

FATF



MEZINÁRODNÍ STANDARDY V BOJI PROTI PRANÍ PENĚZ, FINANCOVÁNÍ TERORISMU A PROLIFERACE

Doporučení FATF

Aktualizováno v říjnu 2020



MEZINÁRODNÍ STANDARDY
V BOJI PROTI PRANÍ PENĚŽ, FINANCOVÁNÍ TERORISMU A
PROLIFERACE

Doporučení FATF

SCHVÁLENO PLÉNEM FATF V ÚNORU 2012

Aktualizováno v říjnu 2020

OBSAH

Úvod	6
Doporučení FATF	8
Vysvětlivky k doporučením FATF	29
Obecný glosář	115
Přehled zkratk	131
Příloha I: metodické pokyny FATF	132
Příloha II: přehled aktualizací Doporučení FATF	133
Podrobný obsah	136

SEZNAM DOPORUČENÍ FATF

Číslo	Staré číslo ¹	
A – STRATEGIE A KOORDINACE AML/CFT		
1		Hodnocení rizik a uplatňování rizikově orientovaného přístupu *
2	31	Vnitrostátní spolupráce a koordinace *
B – PRANÍ PENĚŽ A KONFISKACE		
3	1 & 2	Trestný čin praní peněz *
4	3	Konfiskace a předběžná opatření *
C – FINANCOVÁNÍ TERORISMU A PROLIFERACE		
5	SR II	Trestný čin financování terorismu *
6	SR III	Cílené finanční sankce týkající se terorismu a jeho financování *
7		Cílené finanční sankce týkající se proliferace *
8	SR VIII	Neziskové organizace *
D – PREVENTIVNÍ OPATŘENÍ		
9	4	Mlčenlivost finančních institucí <i>Hlubková kontrola klienta a uchovávání záznamů</i>
10	5	Hlubková kontrola klienta *
11	10	Uchovávání záznamů <i>Dodatečná opatření týkající se určitých klientů a činností</i>
12	6	Politicky exponované osoby *
12	7	Korespondenční bankovníctví *
14	SR VI	Služby převodu peněz nebo hodnoty *
15	8	Nové technologie *
16	SR VII	Bezhotovostní převody * <i>Převzetí, kontrola a finanční skupiny</i>
17	9	Převzetí identifikace *
18	15 & 22	Vnitřní kontrola a zahraniční pobočky a dceřiné společnosti *
19	21	Rizikové země * <i>Oznámení podezřelého obchodu</i>
20	13 & SR IV	Oznámení podezřelého obchodu *
21	14	Varování klienta a mlčenlivost <i>Povinné nefinanční subjekty a profese (DNFBP)</i>
22	12	DNFBP: Hlubková kontrola klienta *
23	16	DNFBP: další opatření *

E – TRANSPARENTNOST A SKUTEČNÝ MAJITEL PRÁVNICKÝCH OSOB A JINÝCH PRÁVNÍCH SUBJEKTŮ		
24	33	Transparentnost a skutečný majitel právnických osob *
25	34	Transparentnost a skutečný majitel jiných právních subjektů *
F – PRAVOMOCI A POVINNOSTI PŘÍSLUŠNÝCH ORGÁNŮ A DALŠÍ INSTITUCIONÁLNÍ OPATŘENÍ		
<i>Regulace a dohled</i>		
26	23	Regulace a dohled nad finančními institucemi *
27	29	Pravomoci orgánů dohledu
28	24	Regulace a dohled nad DNFBP
<i>Operativa a orgány činné v trestním řízení</i>		
29	26	Finanční zpravodajské jednotky *
30	27	Povinnosti orgánů činných v trestním řízení a vyšetřovacích orgánů *
31	28	Pravomoci orgánů činných v trestním řízení a vyšetřovacích orgánů
32	SR IX	Převozy hotovosti *
<i>Obecné požadavky</i>		
33	32	Statistika
34	25	Pokyny a zpětná vazba
<i>Sankce</i>		
35	17	Sankce
G – MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE		
36	35 & SR I	Mezinárodní nástroje
37	36 & SR V	Vzájemná právní pomoc
38	38	Vzájemná právní pomoc: zmrazení a konfiskace *
39	39	Extradice
40	40	Další formy mezinárodní spolupráce *

¹ Sloupec „Staré číslo“ odkazuje k příslušnému doporučení FATF z roku 2003.

* Doporučení označená hvězdičkou jsou opatřena vysvětlivkami, které vykládají příslušné doporučení.

ÚVOD

Finanční akční výbor (FATF) je mezivládní orgán ustavený v roce 1989 ministry členských jurisdikcí. Úkolem FATF je vytvářet standardy a podporovat účinné provádění právních, regulatorních a operativních opatření v boji proti praní peněz, financování terorismu, financování proliferace a dalším souvisejícím hrozbám vůči integritě mezinárodního finančního systému. FATF ve spolupráci s dalšími mezinárodními orgány a institucemi rovněž identifikuje zranitelná místa na národní úrovni s cílem ochránit mezinárodní finanční systém před zneužíváním.

Doporučení FATF stanovují komplexní a konzistentní rámec opatření, která by země měly implementovat v boji jak proti praní peněz a financování terorismu, tak proti financování proliferace. Země mají různé právní, správní a operační rámce a různé finanční systémy, proto nemohou v boji proti těmto hrozbám přijímat stejná opatření. Doporučení FATF proto stanoví mezinárodní standard, který by země měly zavést prostřednictvím opatření přizpůsobených svým podmínkám. Doporučení FATF stanovují základní opatření, která by země měly zavést, aby:

- identifikovaly rizika a vytvořily vnitrostátní strategii a spolupráci;
- stíhaly praní peněz, financování terorismu a proliferaci;
- uplatňovaly preventivní opatření ve finančním sektoru a dalších vybraných sektorech;
- poskytly příslušným orgánům (např. vyšetřovacím, orgánům činným v trestním řízení, orgánům dohledu) pravomoci a povinnosti a vytvořily další institucionální opatření;
- zvýšily transparentnost a dostupnost informací o skutečném majiteli právnických osob a jiných právních subjektů; a
- usnadnily mezinárodní spolupráci.

Původních 40 doporučení FATF bylo vytvořeno v roce 1990 jako iniciativa v boji proti zneužívání finančního systému pro praní peněz pocházejících z obchodu s drogami. V roce 1996 byla Doporučení poprvé revidována, aby reflektovala vyvíjející se trendy a techniky praní peněz a pokryla i oblast mimo praní peněz z drog. V říjnu 2001 se mandát FATF rozšířil o problematiku financování teroristických činů a teroristických organizací, a bylo vytvořeno osm (později rozšířeno na devět) zvláštních doporučení v boji proti financování terorismu. Doporučení FATF byla podruhé revidována v roce 2003 a spolu s devíti zvláštními doporučeními byla přijata více než 180 zeměmi světa a stala se univerzálně uznávaným standardem v prevenci praní peněz a potírání financování terorismu (AML/CFT).

Po ukončení třetího kola vzájemného hodnocení svých členů revidoval a aktualizoval FATF svá doporučení v úzké spolupráci s regionálními organizacemi FATF (FATF-Style Regional Bodies, FSRB) a organizacemi se statutem pozorovatele, včetně Mezinárodního měnového fondu, Světové banky a Organizace spojených národů. Revize se týkala nových a nově se objevujících hrozeb, vyjasnila a posílila stávající povinnosti a zároveň zachovala potřebnou stabilitu a přísnost Doporučení.

Standardy FATF byly revidovány také proto, aby se zpřísnily požadavky v situacích zvýšeného rizika a zemím byl umožněn cílenější postup v oblastech, kde přetrvává vysoké riziko nebo kde by mohla být posílena implementace. Země by nejprve měly identifikovat, vyhodnotit a porozumět rizikům praní peněz a financování terorismu, kterým čelí, a následně přijmout vhodná opatření ke zmírnění těchto rizik. Rizikově orientovaný přístup umožňuje zemím, aby v rámci požadavků FATF přijaly flexibilní opatření, účinně využívaly zdroje a zaváděly preventivní opatření přiměřená povaze rizik, a tím docílily efektivního alokování svých prostředků.

Boj proti financování terorismu je velkou výzvou. Účinný systém AML/CFT je důležitým prvkem řešení problematiky financování terorismu a většina původních opatření týkajících se financování terorismu je nyní integrována v jednotlivých doporučeních, takže již není nutné mít zvláštní doporučení pro financování terorismu. Nicméně stále jsou některá doporučení, která se týkají výlučně financování terorismu, a ta jsou stanovena v části C Doporučení FATF. Jsou to: doporučení 5 (trestnost financování terorismu), doporučení 6 (cílené finanční sankce týkající se terorismu a jeho financování) a doporučení 8 (opatření proti zneužití neziskových organizací). Proliferace rovněž vzbuzuje obavy z hlediska bezpečnosti a v roce 2008 byl mandát FATF rozšířen, aby pokrýval i financování proliferace. S cílem bojovat proti této hrozbě přijal FATF nové doporučení (doporučení 7) zajišťující konzistentní a účinnou implementaci cílených finančních sankcí vyhlášených Radou bezpečnosti OSN.

Standardy FATF se skládají z vlastních doporučení, jejich vysvětlivek a definic uvedených v glosáři. Opatření stanovená standardy FATF by měla být přijata všemi členy FATF a FSRB a jejich implementace je přísně posuzována v procesu vzájemného hodnocení a prostřednictvím hodnocení Mezinárodního měnového fondu a Světové banky, a to na základě společné metodologie hodnocení FATF. Některé vysvětlivky a definice v glosáři obsahují příklady, které ozřejmují, jak mají být požadavky plněny. Tyto příklady nejsou povinnými prvky standardů FATF, ale jsou uváděny jen jako vodítko. Příklady nejsou vyčerpávající, a ačkoli je lze považovat za vhodnou pomůcku, nemusí být relevantní za všech okolností.

FATF dále vydává pokyny, osvědčené postupy a další rady, aby pomohl zemím v implementaci standardů FATF. Tyto další dokumenty nejsou povinné pro hodnocení souladu se standardy, ale pro země může být užitečné se s nimi seznámit při rozhodování jak nejlépe dostát standardům FATF. Seznam aktuálních pokynů a osvědčených postupů, které jsou dostupné na webových stránkách FATF, je uveden v příloze k těmto Doporučením.

FATF je odhodlán pokračovat v úzkém a konstruktivním dialogu s privátním sektorem, občanskou společností a dalšími zainteresovanými stranami, které jsou důležitými partnery pro zajištění integrity finančního systému. Revize Doporučení zahrnovala intenzivní konzultace a byla obohacena komentáři a podněty zainteresovaných subjektů. Aby FATF neustrnul a dostál svému mandátu, bude nadále zvažovat vhodné změny standardů ve světle nových informací o vznikajících hrozbách a zranitelných místech globálního finančního systému.

FATF vyzývá všechny země, aby přijaly účinná opatření, kterými uvedou své národní systémy boje proti praní peněz, financování terorismu a proliferace do souladu s revidovanými Doporučeními FATF.

DOPORUČENÍ FATF

A. STRATEGIE A KOORDINACE AML/CFT

1. Hodnocení rizik a uplatňování rizikově orientovaného přístupu *

Země by měly zjišťovat, vyhodnocovat a rozumět rizikům, kterým čelí v oblasti praní peněz a financování terorismu, a měly by podniknout kroky, včetně stanovení orgánu koordinujícího nebo mechanismu ke koordinaci hodnocení rizik, a vynakládat zdroje na zajištění účinného zmírňování rizik. Na základě provedeného hodnocení by země měly uplatňovat rizikově orientovaný přístup (RBA), aby zajistily, že opatření k předcházení nebo zmírnění praní peněz a financování terorismu jsou přiměřená zjištěným rizikům. Tento přístup by měl být nezbytným základem k efektivnímu rozdělování zdrojů v celé oblasti prevence praní peněz a potírání financování terorismu (AML/CFT) a provádění rizikově orientovaných opatření napříč Doporučeními FATF. Pokud země zjistí zvýšené riziko, měly by zajistit, aby režim AML/CFT riziko odpovídajícím způsobem řešil. Pokud země zjistí nižší riziko, mohou za určitých podmínek povolit pro některá doporučení FATF zjednodušená opatření.

Země by rovněž měly zjišťovat, vyhodnocovat a rozumět rizikům, kterým čelí v oblasti financování šíření zbraní hromadného ničení (financování proliferace). V souvislosti s doporučením 1 se „rizikem financování proliferace“ rozumí jen a pouze možné porušení, neprovedení nebo obcházení povinností z cílených finančních sankcí uvedených v doporučení 7. Země by měly přijmout přiměřená opatření, s cílem zajistit, aby rizika byla účinně zmírňována, a to včetně určení orgánu nebo mechanismu koordinujícího činnosti vedoucí k hodnocení rizik a pro tento účel efektivnímu rozdělování zdrojů. Pokud země zjistí zvýšené riziko, měly by zajistit, aby tato rizika odpovídajícím způsobem řeší. Pokud země zjistí nižší riziko, měly by zajistit, že uplatňovaná opatření jsou přiměřená úrovni rizika financování proliferace a současně plně zajišťují provádění cílených finančních sankcí, jak požaduje doporučení 7.

Země by měly od finančních institucí a povinných nefinančních subjektů a profesí (DNFBP) vyžadovat, aby zjišťovaly, vyhodnocovaly a přijímaly účinná opatření zmírňující zjištěná rizika praní peněz, financování terorismu a financování proliferace.

2. Vnitrostátní spolupráce a koordinace *

Země by měly formulovat národní strategii AML/CFT/CPF na základě zjištěných rizik,¹ pravidelně ji aktualizovat a určit orgán odpovědný za tuto strategii nebo mít koordinační nebo jiný mechanismus, který stanoví odpovědnost za tuto strategii.

Země by měly zajistit, aby politici, finanční zpravodajská jednotka (FIU), orgány činné v trestním řízení, orgány dohledu a další relevantní příslušné orgány jak na

¹ Financováním proliferace se rozumí jen a pouze možné porušení, neprovedení nebo obcházení povinností z cílených finančních sankcí uvedených v doporučení 7.

úrovni tvorby politiky, tak na operativní úrovni, disponovaly účinnými mechanismy, které jim umožní vzájemně spolupracovat a případně na vnitrostátní úrovni koordinovat své činnosti a vyměňovat si informace v oblasti rozvíjení a provádění strategie a činností v boji proti praní peněz, financování terorismu a proliferační. Součástí by měla být spolupráce a koordinace mezi příslušnými orgány, aby byl zajištěn soulad AML/CFT/CPF požadavků s pravidly ochrany osobních údajů, ochrany soukromí a dalších obdobných ustanovení (např. bezpečnost dat/lokalizace).

B. PRANÍ PENĚŽ A KONFISKACE

3. Trestný čin praní peněz *

Země by měly stíhat praní peněz jako trestný čin na základě Vídeňské úmluvy a Palermské úmluvy. Země by měly skutkovou podstatu trestného činu praní peněz použít na všechny závažné trestné činy s cílem postihnout co nejširší škálu predikativních trestných činů.

4. Konfiskace a předběžná opatření *

Země by měly přijmout opatření obdobná těm z Vídeňské úmluvy, Palermské úmluvy a Úmluvy o financování terorismu, včetně legislativních opatření, která jejich příslušným orgánům umožní bez poškození práv třetích osob jednajících v dobré víře zmrazit nebo zajistit a zkonfiskovat: (a) legalizovaný majetek, (b) výnosy z, nebo prostředky použité nebo určené pro použití při praní peněz nebo při predikativních trestných činech, (c) majetek, který je výnosem, byl použit, nebo byl určen nebo vyčleněn pro použití k financování terorismu, teroristického činu nebo teroristické organizace, nebo (d) majetek odpovídající hodnoty.

V rámci těchto opatření by orgán měl: (a) odhalovat, vyhledávat a ohodnocovat majetek, který má být zkonfiskován; (b) provádět předběžná opatření, jako zmrazení a zajištění, aby se předešlo jakémukoli použití, převodu nebo nakládání s takovým majetkem; (c) provádět kroky, které předejdou nebo zruší činnosti, které brání orgánům státní moci zmrazit, zajistit nebo znovu nabýt majetek, který má být zkonfiskován; a (d) přijmout vhodná vyšetřovací opatření.

Země by měly zvážit zavedení opatření, která umožní, aby výnosy nebo prostředky byly zkonfiskovány bez pravomocného odsouzení za trestný čin (konfiskace bez odsouzení za trestný čin), nebo která budou od pachatele vyžadovat prokázání zákonného původu majetku, který je předmětem konfiskace, a to v rozsahu, v jakém je to v souladu s principy vnitrostátního práva.

C. FINANCOVÁNÍ TERORISMU A PROLIFERACE

5. Trestný čin financování terorismu *

Země by měly stíhat financování terorismu jako trestný čin na základě Úmluvy o financování terorismu a měly by stíhat nejen financování teroristických činů, ale také financování teroristických organizací a jednotlivých teroristů, a to i když neexistuje spojitost s konkrétním teroristickým činem nebo činy. Země by měly zajistit, že tyto trestné činy budou stíhány jako predikativní trestné činy pro praní peněz.

6. Cílené finanční sankce týkající se terorismu a jeho financování *

Země by měly zavést režim cílených finančních sankcí za účelem dodržení rezolucí Rady bezpečnosti Organizace spojených národů (OSN) týkajících se předcházení a potlačování terorismu a jeho financování. Tyto rezoluce zemím ukládají neprodleně zmrazit finanční prostředky nebo jiná aktiva a zajistit, aby žádné finanční prostředky nebo jiná aktiva nebyly přímo či nepřímo zpřístupněny nebo dány ve prospěch osob nebo subjektů: (i) které byly podle Kapitoly VII Charty OSN určeny Radou bezpečnosti OSN, nebo z jejího pověření, a to i v souladu s rezolucí č. 1267 (1999) a na ni navazujícími rezolucemi; nebo (ii) které jsou určeny danou zemí v souladu s rezolucí č. 1373 (2001).

7. Cílené finanční sankce týkající se proliferační *

Země by měly zavést cílené finanční sankce za účelem dodržení rezolucí Rady bezpečnosti OSN týkajících se předcházení, potlačení a narušení proliferační a jejího financování. Tyto rezoluce zemím ukládají neprodleně zmrazit finanční prostředky a jiná aktiva a zajistit, aby žádné finanční prostředky a jiná aktiva nebyly přímo či nepřímo zpřístupněny nebo dány ve prospěch osob nebo subjektů určených podle Kapitoly VII Charty OSN Radou bezpečnosti OSN, nebo z jejího pověření.

8. Neziskové organizace *

Země by měly přezkoumat přiměřenost zákonů a právních předpisů týkajících se neziskových organizací, u kterých země zjistil, že jsou zneužitelné pro financování terorismu. Země by měly uplatnit cílená a přiměřená opatření v souladu s rizikově orientovaným přístupem, aby takové neziskové organizace ochránily před zneužitím k financování terorismu, včetně:

- (a) zneužití teroristickými organizacemi, které se vydávají za legální subjekty;
- (b) zneužití legálních subjektů jako zástěrky k financování terorismu, a to i za účelem vyhnout se zmrazujícím opatřením; a
- (c) zatajení nebo zastření, že finanční prostředky určené pro legitimní účely byly tajně přeměrovány teroristickým organizacím.

D. PREVENTIVNÍ OPATŘENÍ

9. Mlčenlivost finančních institucí

Země by měly zajistit, aby úprava mlčenlivosti finančních institucí nebránila provádění doporučení FATF.

HLOUBKOVÁ KONTROLA KLIENTA A UCHOVÁVÁNÍ ZÁZNAMŮ

10. Hlubková kontrola klienta *

Finančním institucím by mělo být zakázáno vést anonymní účty nebo účty na zjevně smyšlená jména.

Finanční instituce by měly být povinny provádět opatření hloubkové kontroly klienta (CDD) při:

- (i) navázání obchodního vztahu;
- (ii) uskutečnění příležitostných obchodů: (i) nad stanoveným prahem (USD/EUR 15 000); nebo (ii) které jsou bezhotovostními převody za okolností uvedených ve vysvětlivce k doporučení 16;
- (iii) podezření na praní peněz nebo financování terorismu; nebo
- (iv) pochybnostech finanční instituce o hodnověrnosti nebo dostatečnosti dříve získaných identifikačních údajů klienta.

Zásada, že by finanční instituce měly provádět hloubkovou kontrolu klienta, by měla být stanovena zákonem. Každá země se může rozhodnout, zda konkrétní povinnosti při provádění hloubkové kontroly stanoví zákonem nebo jiným vymahatelným opatřením.

Opatření hloubkové kontroly klienta jsou následující:

- (a) Identifikace klienta a ověření klientovy totožnosti za použití spolehlivých, nezávislých dokumentů, údajů nebo informací.
- (b) Identifikace skutečného majitele a odpovídající opatření k ověření identity skutečného majitele, aby finanční instituce měla jistotu, že ví, kdo je skutečný majitel. V případě právnických osob a jiných právních subjektů by součástí mělo být pochopení vlastnické a ovládací struktury klienta.
- (c) Pochopení a dle potřeby získání dodatečných informací k účelu a zamýšlené povaze obchodního vztahu.
- (d) Provádění průběžné hloubkové kontroly obchodního vztahu a přezkoumávání transakcí uskutečněných v průběhu obchodního vztahu, aby bylo zajištěno, že provedené obchody jsou v souladu s tím, co finanční instituce ví o klientovi, jeho obchodech a rizikovém profilu, případně včetně zdroje finančních prostředků.

Finanční instituce by měly být povinny použít každé z výše uvedených opatření hloubkové kontroly podle písmene (a) až (d), ale o rozsahu daného opatření by

mělo být rozhodnuto na základě rizikově orientovaného přístupu v souladu s vysvětlivkou k tomuto doporučení a k doporučení 1.

Finanční instituce by měly být povinny ověřit totožnost klienta a skutečného majitele před nebo během navázání obchodního vztahu a při jednorázových obchodech u příležitostných zákazníků. V případech, kdy jsou rizika praní peněz a financování terorismu účinně řízena a kdy není vhodné přerušovat obvyklé postupy práce s klientem, by země měly finančním institucím umožnit dokončit ověření totožnosti, jakmile to bude rozumně proveditelné po navázání obchodního vztahu.

Pokud finanční instituce nemůže dodržet požadavky podle písmene (a) až (d) výše (s výhradou úprav rozsahu opatření v souladu s rizikově orientovaným přístupem), mělo by jí být zakázáno otevřít účet, navázat obchodní vztah nebo uskutečnit obchod; nebo by měla být povinna ukončit obchodní vztah; a v souvislosti s takovým klientem by měla zvážit oznámení podezřelého obchodu.

Tato opatření by měla platit pro všechny nové klienty. Finanční instituce by měly toto doporučení uplatnit také na stávající klienty na základě významnosti a rizika a u takovýchto vztahů by měly v přiměřených intervalech provádět hloubkovou kontrolu.

11. Uchovávání záznamů

Finanční instituce by měly být povinny uchovávat alespoň pět let všechny potřebné záznamy o vnitrostátních i mezinárodních obchodech, aby byly schopny rychle plnit žádosti příslušných orgánů o informace. Uchovávané údaje musí být dostatečné k tomu, aby umožnily rekonstrukci jednotlivých obchodů (včetně částky a měny, pokud byly uvedeny) a v případě potřeby poskytly důkazní materiál v trestněprávním řízení.

Finanční instituce by měly být povinny uchovávat alespoň pět let po ukončení obchodního vztahu nebo příležitostného obchodu všechny záznamy získané při hloubkové kontrole klienta (např. kopie oficiálních průkazů totožnosti jako jsou cestovní pasy, občanské průkazy, řidičské průkazy nebo podobné dokumenty), výpisy z účtů a korespondenci s klientem, včetně výsledků provedených analýz (např. šetření ke zjištění pozadí a účelu složitých, neobvykle rozsáhlých obchodů).

Finančním institucím by mělo být zákonem uloženo uchovávat údaje o obchodech a informace získané prostřednictvím hloubkové kontroly klienta.

Informace získané při hloubkové kontrole klienta a údaje o obchodech by měly být k dispozici vnitrostátním příslušným orgánům, které jsou k tomu oprávněny.

DODATEČNÁ OPATŘENÍ TÝKAJÍCÍ SE URČITÝCH KLIENTŮ A ČINNOSTÍ

12. Politicky exponované osoby *

Finanční instituce by měly být povinny ve vztahu k zahraničním politicky exponovaným osobám (PEP) (ať se jedná o klienty či skutečné majitele), nad rámec běžných opatření hloubkové kontroly klienta:

- (a) mít vhodné systémy řízení rizik ke zjištění, zda je klient nebo skutečný majitel politicky exponovaná osoba;
- (b) obdržet souhlas řídicích orgánů s navázáním (nebo u stávajících klientů pokračováním) obchodního vztahu;
- (c) přijmout odpovídající opatření ke zjištění zdroje bohatství a finančních prostředků; a
- (d) provádět zesílenou průběžnou kontrolu obchodního vztahu.

Finanční instituce by měly být povinny přijmout odpovídající opatření, aby zjistily, zda je klient nebo skutečný majitel vnitrostátní politicky exponovaná osoba, nebo mu byla nebo je mezinárodní organizací svěřena významná funkce. V případech, kdy jsou s takovými osobami navázány obchodní vztahy, u kterých je vyšší riziko, by finanční instituce měly být povinny provádět opatření uvedená v písmenech (b), (c) a (d).

Požadavky týkající se všech typů politicky exponovaných osob by se měly uplatnit rovněž na jejich rodinné příslušníky nebo blízké spolupracovníky.

13. Korespondenční bankovníctví *

Finanční instituce by měly být povinny v souvislosti s přeshraničním korespondenčním bankovníctvím a dalšími obdobnými vztahy, nad rámec provádění běžných opatření hloubkové kontroly klienta:

- (a) shromáždit dostatečné informace o korespondenční bance, aby zcela rozuměly povaze jejích obchodů a z veřejně dostupných zdrojů prověřily její pověst a kvalitu dohledu nad ní, včetně toho, zda je nebo byla vyšetřována kvůli praní peněz nebo financování terorismu anebo bylo vůči ní použito regulační opatření;
- (b) posoudit kontrolní mechanismy AML/CFT korespondenční instituce;
- (c) obdržet souhlas řídicích orgánů před navázáním nového korespondenčního vztahu;
- (d) jasně rozumět příslušným povinnostem každé z institucí; a
- (e) u průběžných korespondenčních účtů mít jistotu, že korespondenční banka provedla hloubkovou kontrolu klienta, který má přímý přístup k účtům korespondenční banky, a že je schopna na vyžádání příslušné informace z hloubkové kontroly klienta poskytnout.

Finančním institucím by mělo být zakázáno vstupovat do korespondenčního bankovního vztahu s bankami bez fyzické přítomnosti (tzv. prázdných bank), nebo

v něm pokračovat a měly by být povinny se ujistit, že korespondenční instituce neumožňuje používat svoje účty bankám bez fyzické přítomnosti.

14. Služby převodu peněz nebo hodnoty *

Země by měly přijmout opatření, která zajistí, aby fyzické nebo právnické osoby, které poskytují služby převodu peněz nebo hodnoty byly licencovány nebo registrovány a podléhaly účinnému systému kontroly a zajištění dodržování příslušných opatření v souladu s Doporučeními FATF. Země by měly odhalit fyzické a právnické osoby, které poskytují služby převodu peněz nebo hodnoty bez licence nebo registrace a uplatnit vůči nim přiměřené sankce.

Kterákoli fyzická či právnická osoba působící jako zprostředkovatel by rovněž měla být licencována nebo registrována příslušným orgánem, nebo by měl poskytovatel služeb převodu peněz nebo hodnoty vést aktuální seznam svých zprostředkovatelů, který je k dispozici příslušným orgánům v zemích, ve kterých poskytovatel služeb převodu peněz nebo hodnoty a jeho zprostředkovatelé působí. Země by měly přijmout opatření k zajištění toho, že poskytovatel služeb převodu peněz nebo hodnoty využívající zprostředkovatele je zahrne do svých AML/CFT programů a sleduje, jak je dodržují.

15. Nové technologie *

Země a finanční instituce by měly zjistit a vyhodnotit rizika praní peněz nebo financování terorismu, která mohou vzniknout v souvislosti s (a) rozvojem nových produktů a obchodních praktik, včetně nových způsobů jejich poskytování, a (b) použitím nových nebo rozvíjejících se technologií jak u nových tak u stávajících produktů. V případě finančních institucí by hodnocení rizik mělo předcházet uvedení nových produktů, obchodních praktik nebo využití nových nebo rozvíjejících se technologií. Finanční instituce by měly přijmout vhodná opatření k řízení a snižování těchto rizik.

Aby byla řízena a zmírňována rizika plynoucích z virtuálních aktiv, měly by země zajistit, že poskytovatelé služeb s virtuálními aktivy jsou regulováni pro účely AML/CFT a licencováni nebo registrováni a podléhají účinnému systému sledování a dodržování souladu s příslušnými opatřeními požadovanými v doporučeních FATF.

16. Bezhotovostní převody *

Země by měly zajistit, aby finanční instituce u bezhotovostních převodů a doprovodných sdělení zasílaly požadované a přesné údaje o plátcích a požadované údaje o příjemcích a aby tyto údaje zůstaly součástí bezhotovostního převodu nebo doprovodného sdělení v průběhu celého platebního řetězce.

Země by měly zajistit, aby finanční instituce kontrolovaly bezhotovostní převody za účelem zjištění těch, které neobsahují požadované údaje o plátcích a/nebo příjemcích a v této souvislosti přijaly vhodná opatření.

Země by měly zajistit, aby finanční instituce dokázaly zmrazit bezhotovostní převody při jejich zpracování. Obchody s účastí osob a subjektů určených v souladu se závazky stanovenými v příslušných rezolucích Rady bezpečnosti OSN,

jako rezoluce č. 1267 (1999) a na ni navazující rezoluce a rezoluce č. 1373 (2001), které se týkají předcházení a potlačování terorismu a jeho financování, by měly být zakázány.

PŘEVZETÍ, KONTROLA A FINANČNÍ SKUPINY

17. Převzetí identifikace *

Země by měly finančním institucím umožnit spolehnout se na třetí osoby a převzít od nich výsledky hloubkové kontroly klienta v rozsahu písmen (a) – (c) v doporučení 10 nebo navázat obchodní vztah při splnění níže uvedených kritérií. V případech, kdy je umožněno spoléhat se na třetí osoby, leží konečná odpovědnost za opatření hloubkové kontroly na finanční instituci, která je od třetí osoby převzala.

Kritéria, která by měla být splněna:

- (a) Finanční instituce, která se spoléhá na třetí osobu, by měla okamžitě obdržet potřebné informace v rozsahu písmen (a) – (c) opatření hloubkové kontroly klienta uvedených v doporučení 10.
- (b) Finanční instituce by měly přijmout přiměřené kroky, aby měly jistotu, že kopie údajů o totožnosti a další důležitá dokumentace související s hloubkovou kontrolou bude třetí osobou na vyžádání neprodleně poskytnuta.
- (c) Finanční instituce by měla mít jistotu, že třetí osoba je regulována, je nad ní vykonáván dohled nebo je kontrolována, a má zavedena opatření plnění požadavků hloubkové kontroly a uchovávání záznamů v souladu s doporučeními 10 a 11.
- (d) Pokud země určí, ve kterých zemích mohou být třetí osoby splňující výše uvedené podmínky usazeny, mělo by to být s ohledem na dostupné informace o úrovni rizika v dané zemi.

Pokud se finanční instituce spoléhají na třetí osoby, které jsou součástí stejné finanční skupiny a (i) v této skupině jsou uplatňovány požadavky hloubkové kontroly a uchovávání záznamů v souladu s doporučeními 10, 11 a 12 a programy proti praní peněz a financování terorismu v souladu s doporučením 18; a (ii) dohled nad účinným prováděním požadavků hloubkové kontroly, uchovávání záznamů a programy AML/CFT je vykonáván na úrovni skupiny příslušným orgánem, pak relevantní příslušné orgány mohou rozhodnout, že finanční instituce uplatňuje opatření podle písmene (b) a (c) výše prostřednictvím programu na úrovni skupiny a mohou rozhodnout, že písmeno (d) výše není nezbytnou podmínkou pro možnost převzetí od třetí osoby, pokud je vyšší rizikovost země třetí osoby dostatečně zmírněna skupinovou strategií AML/CFT.

18. Vnitřní kontrol, zahraniční pobočky a dceřiné společnosti *

Finanční instituce by měly být povinny zavést programy proti praní peněz a financování terorismu. Finanční skupiny by měly být povinny zavést programy

proti praní peněz a financování terorismu na úrovni celé skupiny, včetně strategie a postupů sdílení informací pro účely AML/CFT v rámci skupiny.

Finanční instituce by měly být povinny zajistit, aby jejich zahraniční pobočky a většinově vlastněné dceřiné společnosti uplatňovaly opatření AML/CFT, která odpovídají požadavkům na implementaci doporučení FATF v domovské zemi prostřednictvím programů finanční skupiny proti praní peněz a financování terorismu.

19. Rizikové země *

Finanční instituce by měly být povinny uplatňovat opatření zesílené hloubkové kontroly klienta v případě obchodních vztahů a obchodů s fyzickými a právnickými osobami a finančními institucemi ze zemí, vůči kterým k tomu vyzývá FATF. Typ použité zesílené hloubkové kontroly klienta by měl být účinný a přiměřený rizikům.

Země by měly zavést vhodná protioopatření, pokud je k tomu FATF vyzve. Země by měly být také schopny zavést protioopatření nezávisle na výzvě FATF. Tato protioopatření by měla být účinná a přiměřená rizikům.

OZNÁMENÍ PODEZŘELÉHO OBCHODU

20. Oznámení podezřelého obchodu *

Pokud má finanční instituce podezření nebo se důvodně domnívá, že finanční prostředky jsou výnosem z trestné činnosti nebo se týkají financování terorismu, měla by být ze zákona povinna tuto skutečnost ihned oznámit finanční zpravodajské jednotce (FIU).

21. Varování klienta a mlčenlivost

Finančním institucím, jejich ředitelům, vedoucím pracovníkům a zaměstnancům má být:

- (a) zákonem zajištěna ochrana před trestněprávní nebo občanskoprávní odpovědností za porušení jakýchkoli ustanovení o mlčenlivosti upravených smlouvou nebo jakýmkoli legislativním, regulatorním nebo správním předpisem, pokud v dobré víře oznámí finanční zpravodajské jednotce své podezření, a to i bez přesné znalosti podstaty trestné činnosti a bez ohledu na to, zda k nezákonné činnosti skutečně došlo; a
- (b) zákonem zakázáno vyžrazení („nezákonné sdělování“) skutečnosti, že bylo podáno oznámení podezřelém obchodu (OPO) nebo že byly finanční zpravodajské jednotce poskytnuty příslušné informace. Tato ustanovení nemají bránit sdílení informací podle doporučení 18.

POVINNÉ NEFINANČNÍ SUBJEKTY A PROFESE

22. DNFBP: hloubková kontrola klienta *

Požadavky na hloubkovou kontrolu klienta a uchovávání záznamů stanovené v doporučeních 10, 11, 12, 15 a 17 se uplatní rovněž na povinné nefinanční subjekty a profese (DNFBP) v následujících situacích:

- (a) Kasina – pokud klient provádí finanční transakce ve stanovené prahové hodnotě nebo vyšší.
- (b) Realitní makléři – pokud jsou z pověření svého klienta zapojeni v obchodech týkajících se nákupu a prodeje nemovitostí.
- (c) Obchodníci s cennými kovy a drahými kameny – pokud jsou zapojeni do jakékoli hotovostní transakce s klientem od stanoveného hodnotového prahu včetně.
- (d) Advokáti, notáři, jiné nezávislé právní profese a účetní – pokud pro svého klienta připravují nebo provádějí obchody týkající se následujících činností:
 - nákup a prodej nemovitostí;
 - správa financí, cenných papírů a jiných aktiv klienta;
 - správa běžných a spořicíh účtů a účtů cenných papírů;
 - organizování příspěvků pro založení, provoz nebo řízení společností;
 - založení, provoz nebo řízení právnických osob nebo jiných právních subjektů a nákup a prodej podnikatelských subjektů.
- (e) Poskytovatelé služeb svěřenským fondům a společnostem – pokud pro klienta připravují nebo provádějí obchody týkající se následujících činností:
 - zakládání právnických osob;
 - působení jako (nebo zprostředkování, aby jiná osoba působila jako) ředitel nebo jednatel společnosti, partner ve společnosti nebo v obdobném postavení vůči jiným právnickým osobám;
 - poskytování sídla, obchodní adresy nebo místa, korespondenční nebo administrativní adresy společnosti, obchodnímu sdružení nebo jakékoli jiné právní osobě nebo subjektu;
 - působení jako (nebo zprostředkování, aby jiná osoba působila jako) správce svěřenského fondu nebo působení v obdobné funkci v jiné formě právního subjektu;
 - působení jako (nebo zprostředkování, aby jiná osoba působila jako) pověřený akcionář jiné osoby.

23. DNFBP: další opatření *

Požadavky stanovené v doporučeních 18 až 21 se uplatní na všechny povinné nefinanční subjekty a profese za následujících podmínek:

- (a) Advokáti, notáři, jiné nezávislé právní profese a účetní by měli být povinni oznámit podezřelý obchod, pokud jménem nebo z pověření klienta provádějí finanční transakci týkající se aktiv uvedených v písmenu (d) doporučení 22. Zemím se velmi doporučuje rozšířit oznamovací povinnost na ostatní profesionální činnosti účetních, včetně auditu.
- (b) Obchodníci s cennými kovy a drahými kameny by měli být povinni oznámit podezřelý obchod, pokud jsou zapojeni do jakékoli hotovostní transakce s klientem ve stanovené prahové hodnotě nebo výše.
- (c) Poskytovatelé služeb svěřenským fondům a společnostem by měli být povinni oznámit podezřelý obchod, pokud jménem nebo z pověření klienta provádějí transakce týkající se činností uvedených v písmenu (e) doporučení 22.

E. TRANSPARENTNOST A SKUTEČNÝ MAJITEL PRÁVNICKÝCH OSOB A JINÝCH PRÁVNÍCH SUBJEKTŮ

24. Transparentnost a skutečný majitel právnických osob *

Země by měly zavést opatření bránící zneužití právnických osob k praní peněz nebo financování terorismu. Země by měly zajistit, aby si příslušné orgány mohly včas opatřit nebo získat náležité, přesné a aktuální informace o skutečných majitelích a ovládajících osobách právnických osob. Především země, které umožňují právnickým osobám vydávat akcie na doručitele nebo poukázky na akcie na doručitele nebo které umožňují působení pověřených akcionářů nebo pověřených členů řídicích orgánů, by měly zavést účinná opatření k zajištění, že tyto instrumenty nejsou zneužívány k praní peněz nebo financování terorismu. Země by měly zvážit zavedení opatření, která finančním institucím a DNFBP při plnění požadavků stanovených v doporučení 10 a 22 usnadní přístup k informacím o skutečných majitelích a ovládajících osobách.

25. Transparentnost a skutečný majitel jiných právních subjektů *

Země by měly zavést opatření bránící zneužití jiných právních subjektů k praní peněz nebo financování terorismu. Především by země měly zajistit, aby si příslušné orgány mohly včas opatřit nebo získat náležité, přesné a aktuální informace o svěřenských fondech, včetně informací o zakladateli, svěřenském správci a příjemcích. Země by měly zvážit zavedení opatření, která finančním institucím a DNFBP při plnění požadavků stanovených v doporučení 10 a 22 usnadní přístup k informacím o skutečných majitelích a ovládajících osobách.

F. PRAVOMOCI A POVINNOSTI PŘÍSLUŠNÝCH ORGÁNŮ A DALŠÍ INSTITUCIONÁLNÍ OPATŘENÍ

REGULACE A DOHLED

26. Regulace a dohled nad finančními institucemi *

Země by měly zajistit, aby finanční instituce podléhaly dostatečné regulaci a dohledu a účinně implementovaly doporučení FATF. Příslušné orgány nebo orgány dohledu nad finančním trhem (orgány finančního dohledu) by měly přijmout potřebná právní a regulatorní opatření za účelem zabránění pachatelům trestné činnosti nebo osobám s nimi spojeným v tom, aby byli držiteli nebo skutečnými majiteli významného nebo ovládajícího podílu nebo působili v řídicí funkci ve finanční instituci. Země by neměly schválit založení nebo působení prázdných bank.

Finanční instituce, na které se vztahují „Základní principy“, by regulatorní a dohledová opatření, která jsou uplatňována za účelem obezřetnosti a jsou relevantní i pro boj proti praní peněz a financování terorismu, měly obdobným způsobem uplatnit i za účelem AML/CFT. Rovněž konsolidovaný dohled nad skupinou se uplatní pro účely AML/CFT.

Ostatní finanční instituce by měly být licencovány nebo registrovány, podléhat dostatečné regulaci a dohledu nebo kontrole pro účely AML/CFT, a to s ohledem na riziko praní peněz nebo financování terorismu v oblasti jejich činnosti. Pokud finanční instituce poskytují služby převodu peněz nebo hodnoty, nebo směnářenské služby, měly by být alespoň licencovány nebo registrovány, a měly by podléhat účinnému systému kontroly dodržování národních požadavků AML/CFT.

27. Pravomoci orgánů dohledu

Orgány dohledu by měly mít dostatečné pravomoci dohlížet nebo kontrolovat finanční instituce a to jak dodržují požadavky boje proti praní peněz a financování terorismu včetně pravomoci provádět kontrolu na místě. Měly by mít pravomoc vyžádat si od finančních institucí jakékoli informace, které jsou relevantní pro kontrolu dodržování těchto požadavků, a v souladu s doporučením 35 uvalit sankce za jejich nedodržení. Orgány dohledu by měly mít pravomoc uložit různé disciplinární a finanční sankce a v případě potřeby pravomoc odejmout, omezit, nebo pozastavit finanční instituci její licenci.

28. Regulace a dohled nad DNFBP

Povinné nefinanční subjekty a profese by měly podléhat níže uvedeným regulatorním a dohledovým opatřením:

- (a) Kasina by měla podléhat komplexnímu režimu regulace a dohledu, který zajistí účinnou implementaci nezbytných opatření AML/CFT. Přinejmenším by:
 - kasina měla být licencována;

- příslušné orgány měly přijmout nezbytná právní nebo regulatorní opatření, aby pachatelům trestné činnosti a osobám s nimi spojeným zabránily být držiteli nebo skutečnými majiteli významného nebo ovládajícího podílu, působit v řídicí funkci nebo být provozovatelem kasina; a
 - příslušné orgány měly zajistit, aby nad kasiny byl vykonáván účinný dohled z hlediska dodržování požadavků AML/CFT.
- (b) Země by měly zajistit, aby ostatní druhy DNFBP podléhaly účinnému systému kontroly a dodržovaly požadavky AML/CFT, a to s ohledem na hrozící rizika. Kontrolu může vykonávat (a) orgán dohledu nebo (b) příslušná profesní komora (*self-regulatory body*, (SRB)) za podmínky, že zajistí, aby jeho členové dodržovali povinnosti v oblasti boje proti praní peněz a financování terorismu.

Dohledový orgán nebo SRB by také měl (a) přijmout nezbytná opatření za účelem zabránění pachatelům trestné činnosti nebo osobám s nimi spojeným v tom, aby měli profesní licenci nebo byli držiteli nebo skutečnými majiteli významného nebo ovládajícího podílu nebo působili v řídicí funkci, např. hodnocením způsobilosti a bezúhonnosti osob („fit and proper“ test); a (b) mít k dispozici účinné, přiměřené a odrazující sankce v souladu s doporučením 35 k řešení nedodržení požadavků AML/CFT.

OPERATIVA A ORGÁNY ČINNÉ V TRESTNÍM ŘÍZENÍ

29. Finanční zpravodajské jednotky *

Země by měly zřídit finanční zpravodajskou jednotku (FIU), která slouží jako orgán s celostátní působností pro příjem a analýzu: (a) oznámení podezřelého obchodu; a (b) dalších informací týkajících se praní peněz, souvisejících predikativních trestných činů a financování terorismu, a pro postupování výsledků analýzy. FIU by měla být oprávněna získávat dodatečné informace od povinných osob a měla by mít rychlý přístup k finančním a správním informacím a k informacím z trestního řízení, které potřebuje pro řádné plnění svých funkcí.

30. Povinnosti orgánů činných v trestním řízení a vyšetřovacích orgánů *

Země by měly vybrané orgány činné v trestním řízení pověřit odpovědností za vyšetřování praní peněz a financování terorismu v rámci národní strategie AML/CFT. Přínejmenším ve všech případech týkajících se trestných činů generujících vysoké výnosy by tyto orgány při stíhání praní peněz, s tím souvisejících predikativních trestných činů a financování terorismu měly souběžně provádět pro-aktivní finanční vyšetřování, a to včetně případů, kdy příslušný predikativní trestný čin byl spáchán mimo jejich jurisdikci. Země by měly zajistit, aby příslušné orgány byly odpovědné za urychlené odhalení, vyhledání a zahájení úkonů ke zmrazení a zajištění majetku, který by mohl být zkonfiskován, nebo je u něj podezření, že by mohl být výnosem z trestné činnosti. Země by v případě potřeby měly využívat stálé nebo dočasné více oborové skupiny zaměřené na

finanční nebo majetkové vyšetřování. Země by měly zajistit, aby v případě potřeby probíhalo společné vyšetřování s odpovědnými příslušnými orgány jiných zemí.

31. Právomoci orgánů činných v trestním řízení a vyšetřovacích orgánů

Při vyšetřování praní peněz, souvisejících predikativních trestných činů a financování terorismu, by příslušné orgány měly být oprávněny získat všechny nezbytné dokumenty a informace, které mohou být použity při vyšetřování, stíhání a v souvisejících činnostech. To by mělo zahrnovat pravomoc vyžádat si předložení dokumentů v držení finančních institucí, DNFBP a jiných fyzických a právnických osob, provést osobní a domovní prohlídku, zaznamenávat svědecké výpovědi a zajišťovat a získávat důkazy.

Země by měly zajistit, aby příslušné orgány provádějící vyšetřování byly oprávněny použít různé druhy vyšetřovacích technik vhodných k vyšetřování praní peněz, souvisejících predikativních trestných činů a financování terorismu. Vyšetřovací techniky by měly zahrnovat: operace v utajení, odposlouchávání, přístup do počítačových systémů a sledování zásilek. Navíc by země měly mít účinné mechanismy k včasnému odhalení, zda fyzické nebo právnické osoby vlastní nebo ovládají účty. Také by měly mít nastaveny mechanismy zajišťující, aby příslušné orgány dokázaly odhalit aktiva bez předchozího upozornění majitele. Při vyšetřování praní peněz, souvisejících predikativních trestných činů a financování terorismu by příslušné orgány měly být oprávněny vyžádat si všechny relevantní informace držené FIU.

32. Převozy hotovosti *

Země by měly zavést opatření k odhalování fyzického přeshraničního převozu peněžní hotovosti a cenných papírů na doručitele, a to včetně systému oznámení a/nebo prohlášení takového převozu.

Země by měly zajistit, aby jejich příslušné orgány byly ze zákona oprávněny zastavit nebo zadržet peněžní hotovost nebo cenné papíry na doručitele, existuje-li podezření na spojení s financováním terorismu, praním peněz nebo predikativními trestnými činy, nebo pokud byly položky nepravdivě oznámeny či přiznány.

Země by měly zajistit, aby byly k dispozici účinné, přiměřené a odrazující sankce vůči osobám, které učiní nepravdivé oznámení nebo prohlášení. Existuje-li spojitost mezi peněžní hotovostí nebo cennými papíry na doručitele a financováním terorismu, praním peněz nebo predikativními trestnými činy, měly by země zavést opatření, včetně legislativních v souladu s doporučením 4, ke konfiskaci takové peněžní hotovosti nebo cenných papírů na doručitele.

OBECNÉ POŽADAVKY

33. Statistika

Země by měly vést zevrubné statistiky o případech, které jsou relevantní z hlediska účinnosti a výkonnosti jejich systému AML/CFT. Statistiky by měly zahrnovat počty obdržených a postoupených OPO; uskutečněných vyšetřování, stíhání a

odsouzení pro praní peněz a financování terorismu; objem zmrazeného, zajištěného a odňatého majetku; a údaje o mezinárodní právní pomoci nebo jiných mezinárodních žádostech o spolupráci.

34. Pokyny a zpětná vazba

Příslušné orgány, orgány dohledu a profesní komory by měly finančním institucím a povinným nefinančním subjektům a profesím vytvořit pokyny a poskytovat zpětnou vazbu na podporu zavádění národních opatření v boji proti praní peněz a financování terorismu, a především v odhalování a oznamování podezřelých obchodů.

SANKCE

35. Sankce

Země by měly zajistit, aby vůči fyzickým a právnickým osobám uvedeným v doporučení 6 a 8 až 23, které nedodrží požadavky AML/CFT, byly k dispozici různé druhy účinných, přiměřených a odrazujících trestních, občanskoprávních či správních sankcí. Sankce by měly být uplatnitelné nejen vůči finančním institucím a DNFBP, ale také vůči jejich ředitelům a řídicím orgánům.

G. MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE

36. Mezinárodní nástroje

Země by měly podniknout okamžité kroky ke členství a plné implementaci Vídeňské úmluvy, 1988; Palermské úmluvy, 2000; Úmluvy OSN proti korupci, 2003; a Úmluvy o financování terorismu, 1999. Zemím je případně doporučeno ratifikovat a implementovat další důležité mezinárodní úmluvy jako Úmluvu Rady Evropy proti kybernetické kriminalitě, 2001; Pan-americkou úmluvu proti terorismu, 2002; a Úmluvu Rady Evropy o praní, vyhledávání, zadržování a konfiskaci výnosů ze zločinu a o financování terorismu, 2005.

37. Vzájemná právní pomoc

Země by měly rychle, konstruktivně a účinně poskytovat co nejvíce druhů vzájemné právní pomoci při vyšetřování, stíhání a souvisejících činnostech týkajících se praní peněz, souvisejících predikativních trestných činů a financování terorismu. Země by měly zajistit dostatečný právní základ pro poskytování pomoci a případně uplatňovat smlouvy, dohody nebo jiné mechanismy posilující spolupráci. Země by především:

- (a) neměly zakazovat, nebo neodůvodněně nebo přemrštěně omezovat podmínky poskytnutí vzájemné právní pomoci;
- (b) měly zavést jasné a účinné postupy pro upřednostnění a realizaci vzájemné právní pomoci. Země by pro účinné předávání a vyřizování žádostí měly využít ústřední orgán nebo jiný zavedený formální mechanismus. Postup vyřizování žádostí by měl být kontrolován systémem správy případů;
- (c) neměly odmítnout vyřídit žádost o vzájemnou právní pomoc pouze na základě toho, že vyšetřovaná trestná činnost zahrnuje i fiskální záležitosti;
- (d) neměly odmítnout vyřídit žádost o vzájemnou právní pomoc z důvodu, že zákony ukládají finančním institucím nebo DNFBP zachovávat mlčenlivost nebo důvěrnost (s výjimkou případů, kdy se na příslušné informace, které jsou požadovány, vztahuje speciální právní ochrana nebo profesní tajemství);
- (e) měly za účelem ochrany integrity vyšetřování nebo dotazu zachovávat důvěrnost obdržených žádostí o vzájemnou právní pomoc a informací v nich obsažených v souladu se základními principy vnitrostátního práva. Pokud požádaná země nemůže dodržet požadavek důvěrnosti, měla by o tom ihned informovat žádající zemi.

Pokud poskytnutí pomoci nezahrnuje donucovací opatření, měly by si země poskytnout vzájemnou právní pomoc bez ohledu na absenci oboustranné trestnosti. Země by měly zvážit zavedení takových opatření, která umožní poskytnout různé druhy pomoci i při nedostatku oboustranné trestnosti.

V případech, kdy je pro poskytnutí vzájemné právní pomoci vyžadována oboustranná trestnost, měl by být požadavek považován za splněný bez ohledu na to, zda obě země kvalifikují trestný čin stejně, nebo jej označují stejným pojmem, za předpokladu, že v obou zemích je skutková podstata daného jednání trestná.

Země by měly zajistit, aby z pravomocí a vyšetřovacích postupů uvedených v doporučení 31 a z jakýchkoli jiných pravomocí a vyšetřovacích postupů, kterými disponují jejich příslušné orgány:

- (a) ty, které se týkají tvorby, hledání a zajišťování informací, dokumentů nebo důkazů (včetně finančních záznamů) od finančních institucí nebo jiných osob a zaznamenávání svědeckých výpovědí; a
- (b) a různé druhy jiných pravomocí a investigativních postupů;

byly k dispozici také pro účely poskytnutí vzájemné právní pomoci, a pokud je to v souladu s vnitrostátní právní úpravou, aby byly k dispozici v případě přímých žádostí adresovaných vnitrostátním partnerským orgánům zahraničními soudními orgány nebo orgány činnými v trestním řízení.

Aby se zabránilo sporům mezi jurisdikcemi, mělo by být v zájmu dosažení spravedlnosti v případech, kdy jsou osoby stíhané ve více zemích, zváženo vytvoření mechanismu určujícímu nejvhodnější místo pro stíhání obžalovaných.

Země by měly při žádostech o vzájemnou právní pomoc, vyvinout co největší úsilí, aby poskytly úplné, pravdivé a právně podložené informace, které umožní včasné a účinné vyřízení žádosti, a to i v naléhavých situacích, a měly by žádosti odesílat spěšně. Země by před odesláním žádosti měly vyvinout co největší úsilí, aby zjistily právní požadavky a formality potřebné k získání pomoci.

Orgány v jejichž působnosti je poskytování vzájemné právní pomoci (např. orgán s celostátní působností) by měly disponovat dostatečnými finančními, lidskými a technickými zdroji. Země by měly zavést procesy zajišťující vysokou profesní integritu, mlčenlivosti a odpovídající kvalifikaci zaměstnanců těchto orgánů.

38. Vzájemná právní pomoc: zmrazení a konfiskace *

Země by si měly zajistit pravomoc rychlé reakce na zahraniční žádost o identifikaci, zmrazení, zajištění a konfiskaci legalizovaného majetku; výnosů z praní peněz, predikativních trestných činů a financování terorismu; prostředků použitých nebo určených pro spáchání těchto trestných činů; nebo majetku odpovídající hodnoty. Tato pravomoc by měla umožnit reagovat na žádosti v rámci řízení o konfiskaci a souvisejících předběžných opatřeních bez odsouzení za trestný čin, pokud to není v rozporu se základními principy vnitrostátního práva. Země by měly zavést účinné mechanismy pro správu majetku, nástrojů nebo majetku odpovídající hodnoty, a opatření koordinující postupy zajištění a konfiskace, včetně sdílení konfiskovaného majetku.

39. Extradice

Země by měly konstruktivně, účinně a bez zbytečného odkladu vyřizovat žádosti o extradici v souvislosti s praním peněz a financováním terorismu. Země by také měly všemi možnými opatřeními zajistit, aby neposkytovaly bezpečné útočiště osobám obviněným z financování terorismu, teroristických činů nebo teroristických organizací. Země by zejména:

- (a) měly zajistit, že praní peněz a financování terorismu jsou trestné činy podléhající extradici;
- (b) měly zajistit, že mají jasné a účinné postupy pro včasné vyřízení žádostí o extradici včetně případného upřednostnění. Postup vyřizování žádostí by měl být kontrolován systémem správy případů;
- (c) neměly neodůvodněně nebo přemršťtěně omezovat provádění extradice; a
- (d) měly zajistit dostatečný právní rámec pro vydání.

Každá země by měla buď vydat vlastní občany, nebo pokud tak nečiní pouze na základě občanství, by měla žádost jiné země o extradici předložit bez zbytečného odkladu svým příslušným orgánům, aby umožnila stíhání v žádosti uvedené trestné činnosti. Příslušné orgány by měly rozhodovat a postupovat stejně jako v případě jakékoli jiné závažné trestné činnosti stíhané v souladu s vnitrostátním právem. Země, jichž se extradice týká, by měly v zájmu zajištění účinnosti trestního řízení navzájem spolupracovat, zejména v procesních a důkazních otázkách.

Je-li pro extradici požadována oboustranná trestnost, měl by být požadavek považován za splněný bez ohledu na to, zda obě země kvalifikují trestný čin stejně, nebo jej označují stejným pojmem, za předpokladu, že v obou zemích je skutková podstata daného jednání trestná.

V souladu se základními principy vnitrostátního práva by země měly zjednodušit extradiční postup, například tak, že povolí přímé předání žádostí o předběžné zadržení mezi oprávněnými orgány, extradici osob jen na základě zatykače nebo soudního rozhodnutí, nebo zavedením zjednodušené extradice osob, které s ní souhlasí a vzdaly se práva na extradiční proces. Orgány odpovědné za vydání by měly disponovat dostatečnými finančními, lidskými a technickými zdroji. Země by měly zavést procesy zajišťující vysokou profesní integritu, mlčenlivosti a odpovídající kvalifikaci zaměstnanců těchto orgánů.

40. Další formy mezinárodní spolupráce *

Země by měly zajistit, aby jejich příslušné orgány rychle, konstruktivně a účinně poskytovaly nejširší možnou mezinárodní spolupráci v oblasti praní peněz, souvisejících predikativních trestných činů a financování terorismu. Země by tak měly činit spontánně i na vyžádání a měly by mít právní základ pro takovou spolupráci. Země by měly příslušným orgánům dát pravomoc používat nejúčinnější způsoby spolupráce. Pokud příslušné orgán potřebuje bilaterální nebo multilaterální dohodu nebo ujednání, např. Memorandum o porozumění (Memorandum of Understanding), tyto by měly být sjednány a podepsány včas a s co nejvíce zahraničními partnerskými orgány.

Příslušné orgány by měly využívat jasné kanály a mechanismy pro účinné předávání a vyřizování žádostí o informace a jiné způsoby pomoci. Příslušné orgány by měly mít jasné a účinné procesy upřednostnění a včasné vyřízení žádostí, včetně zabezpečení přijatých informací.

VYSVĚTLIVKY K DOPORUČENÍM FATF

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 1

(HODNOCENÍ RIZIK ML/TF A RIZIKOVĚ ORIENTOVANÝ PŘÍSTUP)

1. Rizikově orientovaný přístup (RBA) je účinným způsobem boje proti praní peněz a financování terorismu. Země by při stanovení, jak tento přístup v příslušném odvětví uplatnit, měly zvážit schopnosti a zkušenosti daného sektoru s prevencí praní peněz a bojem proti financování terorismu (AML/CFT). Země by měly chápat, že možnost volby, kterou RBA dává finančním institucím a povinným nefinančním subjektům a profesím (DNFBP), a odpovědnost, kterou od nich vyžaduje, je vhodnější uplatňovat v odvětvích s většími kapacitami a zkušenostmi v oblasti AML/CFT. To by nemělo vyjmout finanční instituce a DNFBP z požadavku uplatňovat zesílená opatření, pokud zjistí případy s vyšším rizikem. Díky rizikově orientovanému přístupu by příslušné orgány, finanční instituce a DNFBP měly být schopny zajistit, aby opatření prevence nebo zmírňování praní peněz a financování terorismu byla přiměřená zjištěným rizikům, a měly být s to rozhodnout o co nejefektivnějším rozdělení vlastních zdrojů.
2. Při uplatňování RBA by finanční instituce a DNFBP měly mít zavedeny procesy ke zjištění, hodnocení, sledování, řízení a snižování rizika praní peněz a financování terorismu. Obecnou zásadou tohoto přístupu je, že kde jsou rizika vyšší, měly by země od finančních institucí a DNFBP vyžadovat použití zesílených opatření k řízení a snižování těchto rizik, a naopak kde jsou rizika nižší, mohou být povolena opatření zjednodušená. Zjednodušená opatření by neměla být povolena v případech, kdy existuje podezření na praní peněz nebo financování terorismu. Konkrétní doporučení podrobněji stanoví, jak se tato obecná zásada vztahuje k jednotlivým požadavkům. Za přísně vymezených okolností a je-li riziko praní peněz a financování terorismu prokazatelně nízké, se země mohou rozhodnout neuplatnit určitá doporučení na konkrétní druh finanční instituce nebo činnosti nebo DNFBP (viz níže). Obdobně pokud země při hodnocení rizik zjistí, že existují druhy institucí, činností, subjektů nebo profesí, u nichž hrozí riziko zneužití k praní peněz nebo financování terorismu a jež nespadají do definice finanční instituce nebo DNFBP, měly by zvážit, zda pro příslušné odvětví zavést požadavky AML/CFT.

HODNOCENÍ RIZIKA FINANCOVÁNÍ PROLIFERACE A RIZIKOVĚ ORIENTOVANÝ PŘÍSTUP

3. V souvislosti s doporučením 1 se „rizikem financování proliferace“ rozumí jen a pouze možné porušení, neprovedení nebo obcházení povinností z cílených finančních sankcí uvedených v doporučení 7.² Povinnosti uvedené v doporučení 7

² Odstavce 1 a 2 vysvětlivky k doporučení 7 a související poznámky pod čarou stanovují rozsah povinností doporučení 7, který se týká jen cílených finančních sankcí a nezahrnuje další požadavky rezolucí RB OSN. Požadavky doporučení FATF týkající se financování proliferace se vztahují jen na doporučení 1, 2,7, a 15. Požadavky doporučení 1 týkající se hodnocení a zmírňování rizika

ukládají všem fyzickým a právnickým osobám přesně vymezené povinnosti, které nejsou rizikově orientované. V souvislosti s rizikem financování proliferační je cílem rizikově orientovaných opatření finančních institucí a DNFBP posílit a doplnit úplné provedení přesně vymezených opatření podle doporučení 7, tím, že odhalí a zabrání neprovedení, možnému porušení nebo obcházení cílených finančních sankcí. Při stanovování opatření zmírňujících riziko financování proliferační v daném sektoru by země měla zvážit rizika financování proliferační spjatá s příslušným sektorem. Použitím rizikově orientovaných opatření by příslušné orgány, finanční instituce a DNFBP měly být schopny zajistit, aby tato opatření byla přiměřená zjištěným rizikům a umožnila jim rozhodnout o nejefektivnější alokaci svých zdrojů.

4. Finanční instituce a DNFBP by měly mít zavedeny postupy zjišťování, hodnocení, sledování, řízení a zmírňování rizik financování proliferační.³ Ty mohou být zavedeny v rámci jejich stávajících programů dodržování cílených finančních sankcí a/nebo compliance programů. Země by měly zajistit plné provedení doporučení 7 v jakémkoli případě rizika. V případě vyššího rizika by země měly požadovat, aby finanční instituce a DNFBP přijaly přiměřená opatření k řízení a zmírnění tohoto rizika. V případě nižšího rizika by měly zajistit, že přijatá opatření jsou přiměřená úrovni rizika za současného plného provedení cílených finančních sankcí podle doporučení 7.

A. Povinnosti a rozhodnutí zemí

Rizika ML/TF

5. **Hodnocení rizik ML/TF** – Země⁴ by měly přijmout vhodné kroky k průběžnému zjišťování a posuzování rizika praní peněz a financování terorismu dané země za účelem: (i) shromáždění podkladů pro případné změny systému AML/CFT, včetně změn zákonů, předpisů a jiných opatření; (ii) pomoci příslušným orgánům při přidělování a prioritizaci zdrojů pro AML/CFT; a (iii) zpřístupnění informací finančním institucím a DNFBP pro jimi prováděné hodnocení rizika praní peněz a financování terorismu. Země by měly hodnocení rizik udržovat aktuální a měly by zavést mechanismy pro poskytování příslušných informací o výsledcích všem relevantním příslušným orgánům, profesním komorám, finančním institucím a DNFBP.
6. **Vyšší riziko** – Pokud země zjistí vyšší rizika, měly by zajistit, aby jejich systém AML/CFT tato rizika řešil, a měly by stanovit (aniž by byla dotčena jiná opatření, která přijmou ke zmírnění rizik), zda mají finanční instituce a DNFBP přijmout zesílená opatření k řízení a zmírnění rizik, nebo zajistit, aby finanční instituce a DNFBP příslušnou informaci zahrnuly do hodnocení rizik, aby daná rizika byla

financování proliferační proto nerozšiřují rozsah požadavků podle ostatních doporučení.

³ Země mohou rozhodnout vyjmout konkrétní typ finanční instituce nebo DNFBP z požadavku zjišťovat, hodnotit, sledovat, řídit a zmírňovat riziko financování proliferační, pokud je doloženo nízké riziko financování proliferační týkající se také finanční instituce nebo DNFBP. Nicméně plné provádění cílených finančních sankcí jak vyžaduje doporučením 7 je povinné za všech okolností.

⁴ Při posuzování, zda je tato povinnost splněna, by se případně mělo přihlížet k hodnocení rizika AML/CFT provedenému na nadnárodní úrovni.

řízena a snižována vhodným způsobem. Pokud doporučení FATF uvádějí činnosti s vyšším rizikem, pro něž se požadují zesílená nebo zvláštní opatření, musí být všechna tato opatření uplatněna, ale jejich rozsah se může lišit podle konkrétní míry rizika.

7. **Nižší riziko** – Země se mohou rozhodnout, že v případě některých doporučení FATF, vyžadujících aby finanční instituce nebo DNFBP podnikly určité kroky, povolí zjednodušená opatření, bylo-li zjištěno nižší riziko, které odpovídá hodnocení rizika praní peněz a financování terorismu provedené danou zemí podle odstavce 3.

Bez ohledu na případné rozhodnutí vymezit určité kategorie s nižším rizikem v souladu s předchozím odstavcem mohou země finančním institucím a DNFBP rovněž povolit, aby prováděly opatření zjednodušené hloubkové kontroly klienta za předpokladu, že jsou splněny požadavky stanovené v oddíle B níže („Povinnosti a rozhodnutí finančních institucí a DNFBP“) a v odstavci 7.

8. **Výjimky** – Země se mohou rozhodnout neuplatnit některá doporučení FATF, vyžadující aby finanční instituce nebo DNFBP podnikly určité kroky, pokud:
- (a) riziko praní peněz a financování terorismu je prokazatelně nízké; výjimka je poskytnuta za přísně vymezených a důvodných okolností a týká se konkrétního typu finanční instituce nebo činnosti nebo DNFBP, nebo
 - (b) finanční činnost (jiná než převod peněz nebo hodnoty) je fyzickou nebo právnickou osobou vykonávána příležitostně nebo ve velmi omezené míře (v kvantitativní i absolutní hodnotě), takže riziko praní peněz a financování terorismu je nízké.

Přestože se shromážděné informace mohou lišit v závislosti na míře rizika, požadavky doporučení 11 na uchování informací by se měly vztahovat na jakékoli shromážděné informace.

9. **Dohled a sledování rizik** – Orgány dohledu (nebo profesní komory pro příslušná odvětví DNFBP) by měly zajistit, aby finanční instituce a DNFBP efektivně plnily níže stanovené povinnosti. Při výkonu této funkce by orgány dohledu a profesní komory měly v souladu s vysvětlivkami k doporučením 26 a 28 posuzovat tvorbu rizikových profilů a provádění hodnocení rizik pro oblast praní peněz a financování terorismu ze strany finančních institucí a DNFBP, a výsledky tohoto posouzení zohlednit.

Riziko PF

10. **Hodnocení rizika PF** – Země⁵ by měly přijmout vhodné kroky k průběžnému zjišťování a posuzování rizika financování proliferační dané země za účelem: (i) shromáždění podkladů pro případné změny systému CPF, včetně změn zákonů, předpisů a jiných opatření; (ii) pomoci příslušným orgánům při přidělování a prioritizaci zdrojů pro CPF; a (iii) zpřístupnění informací finančním institucím a DNFBP pro jimi prováděné hodnocení rizik praní peněz a financování terorismu.

⁵ Při posuzování, zda je tato povinnost splněna, by se případně mělo přihlížet k hodnocení rizika financování proliferační provedenému na nadnárodní úrovni.

Země by měly hodnocení rizik udržovat aktuální a měly by zavést mechanismy pro poskytování příslušných informací o výsledcích všem relevantním příslušným orgánům, profesním komorám, finančním institucím a DNFBP.

11. **Zmírňování rizika PF** – Země by měly přijmout vhodné kroky k řízení a zmírnění zjištěných rizik financování proliferace. Země by měly porozumět způsobům možného porušování, obcházení a neprovádění cílených finančních sankcí, které se v dané zemi vyskytují a které mohou být sdíleny v rámci příslušných orgánů i napříč příslušnými orgány a soukromým sektorem. Země by měly zajistit, aby finanční instituce a DNFBP přijaly kroky ke zjištění okolností, které představují zvýšené riziko a zajistit, že jejich režim CPF tato rizika řeší. Země by měly zajistit plné provedení doporučení 7 v jakémkoli případě rizika. V případě vyššího rizika by země měly požadovat, aby finanční instituce a DNFBP přijaly přiměřená opatření k řízení a zmírnění tohoto rizika. Obdobně v případě nižšího rizika by měly zajistit, že přijatá opatření jsou přiměřená úrovni rizika za současného plného provedení cílených finančních sankcí podle doporučení 7.

B. Povinnosti a rozhodování finančních institucí a DNFBP

Rizika ML/TF

12. **Hodnocení rizik ML/TF** – Finanční instituce a DNFBP by měly být povinny přijmout vhodné kroky ke zjišťování a posuzování rizik praní peněz a financování terorismu (týkajících se klientů, zemí nebo zeměpisných oblastí, produktů, služeb, obchodů nebo distribučních kanálů). K hodnocením by měly vést dokumentaci, aby je mohly doložit, hodnocení by měly aktualizovat a měly by též zavést vhodné mechanismy poskytování informací o hodnocení rizik příslušným orgánům a profesním komorám. Povaha a rozsah hodnocení rizik praní peněz a financování terorismu by měly odpovídat povaze a velikosti podniku. Finanční instituce a DNFBP by měly vždy chápat svá rizika praní peněz a financování terorismu, ale příslušné orgány a profesní komory mohou stanovit, že jednotlivá dokumentovaná hodnocení rizik nejsou potřeba, pokud jsou specifická rizika vlastní danému odvětví jasně identifikována a chápána.
13. **Řízení a snižování rizik** – Finanční instituce a DNFBP by mělo být povinny zavést strategie, kontrolní mechanismy a postupy, které jim umožní účinně řídit a snižovat zjištěná rizika (rizika zjištěná zemí nebo přímo finanční institucí či DNFBP). Měly by být povinny sledovat provádění kontrolních mechanismů a v případě potřeby je posílit. Strategie, kontrolní mechanismy a postupy by měl schvalovat vrcholový management a opatření přijatá k řízení a snižování rizik (vyšších či nižších) by měla být v souladu s požadavky národních předpisů a s pokyny příslušných orgánů a profesních komor.
14. **Vyšší riziko** – Jsou-li zjištěná rizika vyšší, měly by být finanční instituce a DNFBP povinny použít zesílená opatření k řízení a snižování těchto rizik.
15. **Nižší riziko** – Jsou-li zjištěná rizika nižší, mohou země finančním institucím a DNFBP povolit použít zjednodušená opatření k řízení a snižování těchto rizik.
16. Při hodnocení rizika by finanční instituce a DNFBP měly zvážit všechny relevantní rizikové faktory a poté určit míru celkového rizika a vhodnou míru jeho zmírnění.

Finanční instituce a DNFBP mohou uplatňovat opatření v různém rozsahu v závislosti na druhu a míře rizika u různých rizikových faktorů (např., v konkrétní situaci by mohly provést běžnou hloubkovou kontrolu klienta v rámci opatření pro schválení klienta, avšak zesílenou hloubkovou kontrolu v rámci průběžného sledování, nebo naopak).

Riziko PF

17. **Hodnocení rizika PF** – Finanční instituce a DNFBP mají mít povinnost přijmout vhodné kroky ke zjišťování a hodnocení vlastních rizik financování proliferace. Ty mohou být zajištěny v rámci stávajících programů dodržování cílených finančních sankcí a/nebo compliance programů. K hodnocením by měly vést dokumentaci, aby je mohly doložit, hodnocení by měly aktualizovat a měly by též zavést vhodné mechanismy poskytování informací o hodnocení rizik příslušným orgánům a profesním komorám. Povaha a rozsah hodnocení rizik financování proliferace by měly odpovídat povaze a velikosti podniku. Finanční instituce a DNFBP by měly vždy rozumět svým rizikům financování proliferace, ale příslušné orgány a profesní komory mohou stanovit, že jednotlivá dokumentovaná hodnocení rizik nejsou potřeba, pokud jsou specifická rizika vlastní danému odvětví jasně identifikována a chápána.
18. **Zmírňování rizika PF** – Finanční instituce a DNFBP by měly mít strategie, kontrolní mechanismy a postupy, které jim umožní účinně řídit a snižovat zjištěná rizika. To mohou zajistit v rámci stávajících programů dodržování cílených finančních sankcí a/nebo compliance programů. Mají mít povinnost sledovat provádění kontrolních mechanismů a v případě potřeby je zesílit. Strategie, kontrolní mechanismy a postupy by měl schvalovat vrcholový management a opatření přijatá k řízení a snižování rizik (vyšších či nižších) by měla být v souladu s požadavky národních předpisů a s pokyny příslušných orgánů a profesních komor. Země by měly zajistit plné provedení doporučení 7 v jakémkoli případě rizika. V případě vyššího rizika by země měly požadovat, aby finanční instituce a DNFBP přijaly přiměřená opatření k řízení a zmírnění tohoto rizika (tj. zavést zesílenou kontrolu zaměřenou na zjištění možného porušení, neprovedení nebo obcházení cílených finančních sankcí podle doporučení 7). Obdobně v případě nižšího rizika by měly zajistit, že přijatá opatření jsou přiměřená úrovni rizika za současného plného provedení cílených finančních sankcí podle doporučení 7.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 2 (VNITROSTÁTNÍ SPOLUPRÁCE A KOORDINACE)

1. Země by měly zřídit dopovídající strukturu pro meziresortní spolupráci a koordinaci v boji proti praní peněz, financování terorismu a financování proliferační. Může se jednat o jednu strukturu nebo různé struktury pro praní peněz, financování terorismu resp. financování proliferační.
2. Dané struktury by měl vést jeden nebo více určených orgánů, nebo by měl být určen jiný mechanismus zodpovědný za nastavení vnitrostátní politiky a zajištění spolupráce a koordinace mezi příslušnými orgány.
3. Meziresortní struktura by měla zahrnovat orgány příslušné pro boj proti praní peněz, financování terorismu a financování proliferační. V závislosti na vnitrostátním rozdělení působnosti by příslušnými orgány mohly být:
 - a) příslušné ústřední orgány státní správy (např. ministerstvo financí, obchodu, vnitra, spravedlnosti, zahraničních věcí);
 - b) orgány činné v trestním řízení;
 - c) finanční zpravodajská jednotka;
 - d) bezpečnostní a zpravodajské služby;
 - e) celní a pohraniční orgány;
 - f) orgány dohledu a stavovské samosprávy;
 - g) daňová správa;
 - h) orgány kontroly dovozu a vývozu;
 - i) obchodní rejstřík, a pokud existuje rejstřík skutečných majitelů;
 - j) další příslušné orgány.
4. Země by měly zajistit existenci mechanismů umožňujících účinnou operativní spolupráci a v případě potřeby koordinaci a včasné vnitrostátní sdílení příslušných informací mezi různými příslušnými orgány pro operativní účely týkající se AML, CFT a CPF, a to jak z vlastního podnětu, tak na vyžádání. Tyto by mohly zahrnovat: (a) opatření vyjasňující roli, potřebné informace a informační zdroje každého příslušného orgánu; (b) opatření umožňující včasné sdílení informací mezi příslušnými orgány (např. standardizovaný formát a zabezpečené kanály); a (c) praktická opatření umožňující meziresortní spolupráci (např. společné týmy nebo sdílené datové platformy).

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 3 (TRESTNÝ ČIN PRANÍ PENĚŽ)

1. Země by měly praní peněz stíhat jako trestný čin na základě Úmluvy Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami z roku 1988 (tzv. Vídeňské úmluvy) a Úmluvy Organizace spojených národů proti nadnárodnímu organizovanému zločinu z roku 2000 (tzv. Palermské úmluvy).
2. Země by měly skutkovou podstatu praní peněz použít na všechny závažné trestné činy s cílem postihnout co nejširší rozsah predikativních trestných činů. Predikativní trestné činy lze vymezit odkazem na všechny trestné činy nebo na prahovou hodnotu spojenou s kategorií závažného trestného činu nebo s délkou odnětí svobody pro daný predikativní trestný čin (přístup založený na prahové hodnotě) nebo odkazem na výčet predikativních trestných činů nebo kombinací těchto možností.
3. Pokud země použijí přístup založený na prahové hodnotě, měly by predikativní trestné činy zahrnovat minimálně všechny trestné činy, které spadají do kategorie závažných trestných činů podle jejich národního práva, nebo trestné činy trestané odnětím svobody s horní hranicí trestní sazby nad jeden rok. U zemí, které ve svém právním systému stanoví minimální trestní sazby za trestné činy, by predikativní trestné činy měly zahrnovat všechny trestné činy trestané odnětím svobody s dolní hranicí trestní sazby nad šest měsíců.
4. Bez ohledu na přijatý přístup by každá země měla v každé vybrané kategorii trestných činů přinejmenším postihnout vícero trestných činů. Trestný čin praní peněz by se měl vztahovat na jakýkoli druh majetku bez ohledu na jeho hodnotu, který přímo nebo nepřímo představuje výnos z trestné činnosti. Při dokazování, že majetek je výnosem z trestné činnosti, by nemělo být nutné, aby osoba byla usvědčena z predikativního trestného činu.
5. Predikativní trestné činy v souvislosti s praním peněz by se měly vztahovat i na jednání, k němuž došlo na území jiné země, v němž zakládá trestný čin, a zakládalo by predikativní trestný čin, kdyby bylo spácháno vnitrostátně. Země mohou stanovit, že jedinou nutnou podmínkou je, aby jednání zakládající predikativní trestný čin bylo spácháno vnitrostátně.
6. Země mohou stanovit, že trestný čin praní peněz se nevztahuje na osoby, které spáchaly predikativní trestný čin, vyžadují-li to základní principy jejich vnitrostátního práva.
7. Země by měly zajistit, aby:
 - (a) úmyslné a vědomé jednání, jež jsou nezbytné k prokázání trestného činu praní peněz, mohly být odvozeny z objektivních skutkových okolností;
 - (b) se na fyzické osoby usvědčené pro praní peněz vztahovaly účinné, přiměřené a odrazující trestní sankce;
 - (c) se na právnické osoby vztahovaly trestněprávní odpovědnost a sankce, a pokud to není možné (z důvodu základních principů vnitrostátního práva), občanskoprávní nebo správní odpovědnost a sankce. Tím se nevylučuje

možnost souběžného trestního, občanského nebo správního řízení s právníckými osobami v zemích, v nichž existuje paralelní možnost více než jedné formy odpovědnosti. Těmito opatřeními není dotčena trestněprávní odpovědnost fyzických osob. Všechny sankce by měly být účinné, přiměřené a odrazující;

- (d) pokud to není v rozporu se základními principy vnitrostátního práva, vedle trestného činu praní peněz existovaly vedlejší trestné činy, které zahrnují účast na spáchání, zločinné spolčení, pokus o spáchání, napomáhání, usnadňování a návod ke spáchání trestného činu.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 4 A 38 (KONFISKACE A PŘEDBĚŽNÁ OPATŘENÍ)

Země by měly zavést mechanismy, které jejich příslušným orgánům umožní efektivně spravovat a v případě potřeby nakládat se zmrazeným, zajištěným nebo konfiskovaným majetkem. Tyto mechanismy by měly být použitelné jak v rámci vnitrostátního řízení, tak v souvislosti s žádostmi cizích zemí.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 5 (TRESTNÝ ČIN FINANCOVÁNÍ TERORISMU)

A. CÍLE

1. Doporučení 5 bylo přijato s cílem zajistit, aby země měly právní způsobilost stíhat osoby financující terorismus a ukládat jim trestní sankce. Vzhledem k úzkému propojení mezinárodního terorismu a praní peněz je (mimo jiné) dalším cílem doporučení 5 tuto vazbu zdůraznit tím, že je zemím uložena povinnost zahrnout trestný čin financování terorismu mezi predikativní trestné činy související s praním peněz.

B. CHARAKTERISTIKA TRESTNÉHO ČINU FINANCOVÁNÍ TERORISMU

2. Trestný čin financování terorismu by se měl vztahovat na osobu, která záměrně jakýmkoli způsobem přímo nebo nepřímo poskytuje nebo shromažďuje finanční prostředky nebo jiná aktiva s protiprávním úmyslem jejich použití nebo s vědomím, že mají být použity, zcela nebo částečně: (a) k provedení teroristického činu (činů); (b) teroristickou organizací; nebo (c) teroristou – jednotlivcem.
3. Financování terorismu zahrnuje financování cestování osob, které cestují do jiné země, než je země jejich bydliště nebo jejich státní příslušnosti, za účelem spáchání, plánování nebo přípravy teroristických činů, nebo účasti na teroristických činnostech, nebo poskytování nebo zúčastnění se teroristického výcviku.
4. Kriminalizace financování terorismu výhradně na základě pomoci, podněcování, pokusu nebo spiknutí není dostačující pro splnění tohoto doporučení.
5. Trestný čin financování terorismu by se měl vztahovat na finanční prostředky a jiná aktiva pocházející jak ze zákonných, tak z nezákonných zdrojů.
6. Naplnění skutkové podstaty trestného činu financování terorismu by nemělo být podmíněno tím, aby finanční prostředky: (a) byly skutečně použity k provedení teroristického činu (činů) nebo k pokusu o něj (ně); nebo aby (b) byly spojeny s konkrétním teroristickým činem (činy).
7. Země by měly zajistit, že úmyslné a vědomé jednání, jež jsou nezbytné k prokázání trestného činu financování terorismu, mohou být odvozeny z objektivních skutkových okolností.
8. Na fyzické osoby odsouzené pro financování terorismu by se měly vztahovat účinné, přiměřené a odrazující sankce.
9. Na právnické osoby by se měly vztahovat trestněprávní odpovědnost a sankce, a pokud to není možné (z důvodu základních principů vnitrostátního práva), občanskoprávní nebo správní odpovědnost a sankce. Tím se nevylučuje možnost souběžného trestního, občanského nebo správního řízení s právnickými osobami v zemích, v nichž existuje paralelní možnost více než jedné formy odpovědnosti. Těmito opatřeními není dotčena trestněprávní odpovědnost fyzických osob. Všechny sankce by měly být účinné, přiměřené a odrazující.

10. Za trestný čin by se měl považovat též pokus o spáchání trestného činu financování terorismu.
11. Za trestný čin by se měla považovat též účast na některém z těchto jednání:
 - (a) účastenství na trestném činu vymezeném v odstavcích 2 až 9 této vysvětlivky;
 - (b) organizátorství nebo navádění jiných osob ke spáchání trestného činu vymezeného v odstavcích 2 až 9 této vysvětlivky;
 - (c) podíl na spáchání jednoho nebo více trestných činů vymezených v odstavcích 2 až 9 této vysvětlivky skupinou osob jednajících se společným záměrem; toto podílnictví je úmyslné a je činěno buď: (i) s cílem napomoci trestné činnosti nebo záměru skupiny, pokud tato činnost nebo záměr zahrnuje spáchání trestného činu financování terorismu; nebo (ii) s vědomím úmyslu skupiny spáchat trestný čin financování terorismu.
12. Pro kvalifikaci jako trestný čin financování terorismu je nepodstatné, zda se osoba, která čin údajně spáchala, nachází ve stejné nebo jiné zemi, než ve které se nachází terorista (teroristé) nebo teroristická organizace (teroristické organizace) nebo ve které došlo / má dojít ke spáchání teroristického činu (činů).

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 6 (CÍLENÉ FINANČNÍ SANKCE TÝKAJÍCÍ SE TERORISMU A JEHO FINANCOVÁNÍ)

A. CÍL

1. Doporučení 6 vyžaduje, aby každá země uplatňovala cílené finanční sankce, a dodržela tak rezoluce Rady bezpečnosti OSN, podle nichž země musí neprodleně zmrazit finanční prostředky nebo jiná aktiva a zajistit, aby žádné finanční prostředky ani jiná aktiva nebyly dány k dispozici nebo ve prospěch: (i) osob⁶ nebo subjektů určených Radou bezpečnosti OSN (dále jen „Rada bezpečnosti“) na základě kapitoly VII Charty OSN jak požaduje rezoluce Rady bezpečnosti č. 1267 (1999) a na ni navazující rezoluce⁷; nebo (ii) osob nebo subjektů určených danou zemí podle rezoluce Rady bezpečnosti č. 1373 (2001).
2. Je třeba zdůraznit, že žádná povinnost v doporučení 6 nemá za cíl nahradit jiná opatření nebo povinnosti, které jsou již uloženy a týkají se nakládání s finančními prostředky nebo jinými aktivy v souvislosti s trestním, občanským nebo správním šetřením nebo řízením, jak požaduje doporučení 4 (Konfiskace a předběžná opatření)⁸. Opatření uvedená v doporučení 6 mohou doplňovat trestní řízení s určenou osobou nebo určeným subjektem a mohou být přijata příslušným orgánem nebo soudem, avšak nejsou podmíněna existencí takového řízení. Doporučení 6 se naopak soustředí na preventivní opatření, jež jsou nezbytná a specifická pro zastavení toku finančních prostředků nebo jiných aktiv teroristickým skupinám a používání finančních prostředků nebo jiných aktiv teroristickými skupinami. Při stanovování hranic účinného systému potírajícího financování terorismu nebo při získávání široké podpory pro něj musí země rovněž dodržovat lidská práva, respektovat právní stát a uznávat práva nevinných třetích stran.

⁶ Fyzická nebo právnická osoba.

⁷ Doporučení 6 se vztahuje na všechny stávající a budoucí rezoluce navazující na rezoluci č. 1267 (1999) a budoucí rezoluce Rady bezpečnosti OSN, které ukládají cílené finanční sankce v oblasti financování terorismu. V době vydání těchto Vysvětlivek (únor 2012) patřily mezi rezoluce navazující na rezoluci č. 1267 (1999) tyto rezoluce: rezoluce č. 1333 (2000), 1363 (2001), 1390 (2002), 1452 (2002), 1455 (2003), 1526 (2004), 1617 (2005), 1730 (2006), 1735 (2006), 1822 (2008), 1904 (2009), 1988 (2011) a 1989 (2011).

⁸ Na základě požadavků stanovených například Úmluvou Organizace spojených národů proti obchodu s omamnými a psychotropními látkami (1988) (Vídeňskou úmluvou) a Úmluvou Organizace spojených národů proti nadnárodnímu organizovanému zločinu (2000) (Palermskou úmluvou), které zahrnují povinnosti týkající se zmrazení, zajištění a konfiskace majetku v rámci boje proti nadnárodnímu zločinu. Kromě toho Mezinárodní úmluva o potlačování financování terorismu (1999) (Úmluva o financování terorismu) obsahuje povinnosti týkající se zmrazení, zajištění a konfiskace majetku v rámci boje proti financování terorismu. Tyto povinnosti existují samostatně a nezávisle na povinnostech stanovených doporučením 6 a rezolucemi Rady bezpečnosti OSN ve vztahu k financování terorismu.

B. IDENTIFIKACE A URČENÍ OSOB A SUBJEKTŮ FINANCUJÍCÍCH NEBO PODPORUJÍCÍCH TERORISTICKOU ČINNOST

3. V případě rezoluce č. 1267 (1999) a na ni navazujících rezolucí provádí určení osob v souvislosti se sítí Al-Kajdá výbor dle rezoluce č. 1267 a ve vztahu k Tálíbánu a souvisejícím hrozbám pro Afghánistán výbor dle rezoluce č. 1988, přičemž oba výbory jednají na základě mandátu dle kapitoly VII Charty OSN. V případě rezoluce č. 1373 (2001) provádí zařazení osob na národní nebo nadnárodní úrovni země nebo více zemí, které jednají z vlastní iniciativy nebo na žádost jiné země, pokud dožádaná země dojde v souladu s příslušnými právními zásadami k závěru, že požadované určení je podloženo dostatečnými důvody nebo náležitými informacemi zakládajícími podezření nebo domněnku, že navrhovaná osoba splňuje kritéria pro určení stanovená v rezoluci č. 1373 (2001) a uvedená v oddíle E.
4. Země musí stanovit orgán a účinné postupy nebo mechanismy k identifikaci a podávání návrhů na určení osob a subjektů, vůči kterým je namířena rezoluce č. 1267 (1999) a na ni navazující rezoluce, a to v souladu s povinnostmi stanovenými v těchto rezolucích Rady bezpečnosti⁹. Tento orgán a postupy nebo mechanismy jsou zásadní pro navrhování osob a subjektů Radě bezpečnosti k určení v souladu s programy Rady bezpečnosti založenými na seznamech podle uvedených rezolucí Rady bezpečnosti. Země dále potřebují mít orgán a účinné postupy nebo mechanismy k identifikování a podání návrhu na určení osob a subjektů podle rezoluce č. S/RES/1373 (2001) v souladu s povinnostmi stanovenými v této rezoluci Rady bezpečnosti. Tento orgán a postupy nebo mechanismy jsou zásadní pro identifikaci osob a subjektů, které splňují kritéria stanovená v rezoluci č. 1373 (2001) a popsaná v oddíle E. Systémy, které zemím slouží k provádění rezoluce č. 1267 (1999) a na ni navazujících rezolucí a rezoluce č. 1373 (2001) by měly obsahovat tyto nezbytné prvky:
 - (a) Země by měly určit příslušný orgán nebo soud, které budou odpovědné za:
 - (i) podávání návrhů výboru dle rezoluce č. 1267 na určení osob nebo subjektů, které splňují konkrétní kritéria pro určení stanovená v rezoluci Rady bezpečnosti č. 1989 (2011) (týkající se sítě Al-Kajdá) a souvisejících rezolucích, pokud se daný orgán rozhodne tak učinit a domnívá se, že má dostatečné důkazy k doložení určujících kritérií;
 - (ii) podávání návrhů výboru dle rezoluce č. 1988 na určení osob nebo subjektů, které splňují konkrétní kritéria pro určení stanovená v rezoluci Rady bezpečnosti č. 1988 (2011) (týkající se Tálíbánu a osob s ním spojených, představujících hrozbu pro mír, stabilitu a bezpečnost Afghánistánu) a souvisejících rezolucích, pokud se daný orgán rozhodne tak učinit a domnívá se, že má dostatečné důkazy k doložení určujících kritérií; a

⁹ Příslušné rezoluce Rady bezpečnosti nevyžadují, aby země identifikovaly osoby nebo subjekty a předkládaly je příslušným výborům OSN, ale aby měly k tomu oprávněné orgány a účinné postupy a mechanismy, a byly tudíž schopny to činit.

- (iii) určování osob nebo subjektů, které splňují konkrétní kritéria pro určení stanovená v rezoluci č. 1373 (2001), a to z vlastní iniciativy nebo případně po přezkoumání a vyhovění žádosti jiné země, pokud dožádaná země dojde v souladu s příslušnými právními zásadami k závěru, že požadované určení je podloženo dostatečnými důvody nebo náležitými informacemi zakládajícími podezření nebo domněnku, že navržená osoba nebo navržený subjekt splňují kritéria pro určení podle rezoluce č. 1373 (2001) uvedená v oddíle E.
- (b) Země by měly mít mechanismus (mechanismy) k identifikování cílů pro určení na základě určujících kritérií stanovených v rezoluci č. 1988 (2011) a rezoluci č. 1989 (2011) a souvisejících rezolucích, jakož i v rezoluci č. 1373 (2001) (konkrétní určující kritéria podle jednotlivých rezolucí Rady bezpečnosti viz oddíl E). To zahrnuje orgán a účinné postupy nebo mechanismy k přezkoumání žádostí a případně uskutečnění kroků iniciovaných jinými zeměmi na základě mechanismů zmrazení zdrojů podle rezoluce č. 1373 (2001). Aby se rozvinula účinná spolupráce mezi zeměmi, měly by země zajistit, aby po přijetí žádosti bylo promptně rozhodnuto, zda jsou v souladu s příslušnými (nad)národními zásadami uspokojeny tím, jak je žádost podložena dostatečnými důvody nebo náležitými informacemi zakládajícími podezření nebo domněnku, že navržená osoba nebo navržený subjekt splňují určující kritéria podle rezoluce č. 1373 (2011), uvedená v oddíle E.
- (c) Příslušný orgán (orgány) by měly mít odpovídající zákonné pravomoci a postupy nebo mechanismy k shromáždění nebo vyžádání co nejvíce informací od všech relevantních zdrojů, aby mohly identifikovat osoby a subjekty, které na základě dostatečných důvodů nebo náležitých informací zakládajících podezření nebo domněnku splňují určující kritéria podle příslušných rezolucí Rady bezpečnosti.
- (d) Při rozhodování, zda předložit (návrh na) určení, by země měly jako standard dokazování použít „dostatečné důvody“ nebo „náležité informace“. Pro určení podle rezoluce č. 1373 (2001) příslušný orgán každé země použije právní zásady vlastního právního systému týkající se druhu a množství důkazů potřebných k určení, zda pro rozhodnutí o určení osoby nebo subjektu existují „dostatečné důvody“ nebo „náležité informace“, a zda iniciovat mechanismus zmrazení zdrojů. To platí bez ohledu na to, zda navržené určení předkládá příslušná země z vlastní iniciativy nebo na žádost jiné země. Určení nebo návrh na určení by neměly být podmíněny existencí trestního řízení.
- (e) Při navrhování jmen výboru dle rezoluce č. 1267 k zařazení na sankční seznam vůči síti Al-Kajdá podle rezoluce č. 1267 (1999) a na ni navazujících rezolucí by země měly:
- (i) používat postupy a standardní formuláře pro určení přijaté výborem dle rezoluce č. 1267;
 - (ii) poskytnout co nejvíce relevantních informací o navrhovaném jméně, zejména dostatek informací k identifikaci, které umožní přesné a jisté

- ztotožnění jednotlivců, skupin, podniků a subjektů, a v rámci možností též informace požadované Interpolem k vydání zvláštního oznámení („Special Notice“);
- (iii) předložit co nejpodrobnější popis důvodů k zařazení na seznam, který bude zahrnovat konkrétní informace, kterými je podloženo rozhodnutí, že osoba nebo subjekt splňuje příslušná určující kritéria (konkrétní určující kritéria podle jednotlivých rezolucí Rady bezpečnosti viz oddíl E), upřesnění povahy informací, podklady nebo doklady, které lze poskytnout, a podrobnosti o případném napojení osoby navržené k určení na osobu nebo subjekt, které jsou již určeny. Na žádost by mělo být možno popis důvodů zpřístupnit s výjimkou částí, které členská země označí výboru dle rezoluce č. 1267 za důvěrné; a
 - (iv) oznámit, zda může být zveřejněno jejich postavení jakožto země, která osobu nebo subjekt určila.
- (f) Při navrhování jmen výboru dle rezoluce č. 1988 k zařazení na sankční seznam vůči Tálibánu podle rezoluce č. 1988 (2011) a na ni navazujících rezolucí by země měly:
- (i) používat postupy a standardní formuláře pro zařazení na seznam přijaté výborem dle rezoluce č. 1988;
 - (ii) poskytnout co nejvíce relevantních informací o navrhovaném jméně, zejména dostatek informací k identifikaci, které umožní přesné a jisté ztotožnění jednotlivců, skupin, podniků a subjektů, a v rámci možností též informace požadované Interpolem k vydání zvláštního oznámení („Special Notice“); a
 - (iii) předložit co nejpodrobnější popis důvodů k zařazení na seznam, který bude zahrnovat konkrétní informace, kterými je podloženo rozhodnutí, že osoba nebo subjekt splňuje příslušná určující kritéria (konkrétní určující kritéria podle jednotlivých rezolucí Rady bezpečnosti viz oddíl E), upřesnění povahy informací, podklady nebo doklady, které lze poskytnout, a podrobnosti o případném napojení osoby navrhované k určení na osobu nebo subjekt, které jsou již určeny. Na žádost by mělo být možno popis důvodů zpřístupnit s výjimkou částí, které členská země označí výboru dle rezoluce č. 1988 za důvěrné.
- (g) Žádá-li země jinou zemi, aby uskutečnila kroky ke zmrazení zdrojů iniciované na základě mechanismů, vycházejících z rezoluce č. 1373 (2001), měla by tato iniciující země poskytnout co nejvíce podrobností o navrhovaném jméně, zejména pak dostatek informací k identifikaci, které umožní přesné a jisté ztotožnění osob a subjektů, a konkrétní informace, kterými je podloženo rozhodnutí, že osoba nebo subjekt splňuje příslušná kritéria pro určení (konkrétní určující kritéria podle jednotlivých rezolucí Rady bezpečnosti viz oddíl E).
- (h) Země by měly zavést takové mechanismy, aby mohly postupovat ex parte proti osobě nebo subjektu, které byly identifikovány a jejichž (navržené k) určení se zvažuje.

C. ZMRAZOVÁNÍ A ZÁKAZ NAKLÁDÁNÍ S FINANČNÍMI PROSTŘEDKY NEBO JINÝMI AKTIVY URČENÝCH OSOB A SUBJEKTŮ

5. Země mají povinnost neprodleně provést cílené finanční sankce proti osobám a subjektům určeným výborem dle rezoluce č. 1267 a výborem dle rezoluce č. 1988 (v případě rezoluce č. 1267 (1999) včetně navazujících rezolucí), pokud tyto výbory jednají v rámci mandátu podle kapitoly VII Charty OSN. V případě rezoluce č. 1373 (2001) jsou země povinny zmrazit zdroje a zakázat nakládání s finančními prostředky nebo jinými aktivy určených osob a subjektů a zakázat nakládání s nimi neprodleně po určení těchto osob nebo subjektů na (nad)národní úrovni, ať z jejich iniciativy nebo na žádost jiné země, pokud požádaná země dojde v souladu s příslušnými právními zásadami k závěru, že požadované určení je podloženo dostatečnými důvody nebo náležitými informacemi zakládajícími podezření nebo domněnku, že osoba navržená k určení splňuje kritéria pro určení podle rezoluce č. 1373 (2001) uvedená v oddíle E.
6. Země by měly stanovit nezbytnou zákonnou pravomoc a určit příslušné vnitrostátní orgány odpovědné za uplatňování a vymáhání cílených finančních sankcí v souladu s následujícími standardy a postupy:
 - (a) Země¹⁰ by měly požadovat, aby všechny fyzické a právnické osoby v zemi neprodleně a bez předchozího oznámení zmrazily finanční prostředky nebo jiná aktiva určených osob a subjektů. Tato povinnost by se měla vztahovat na všechny finanční prostředky nebo jiná aktiva vlastněné nebo kontrolované určenou osobou nebo subjektem, nikoli pouze na finanční prostředky nebo jiná aktiva, které lze spojit s konkrétním teroristickým činem, jeho přípravou nebo hrozbou, dále na finanční prostředky nebo jiná aktiva, které určené osoby nebo subjekty samostatně nebo společně přímo či nepřímo vlastní nebo kontrolují, na finanční prostředky nebo jiná aktiva plynoucí nebo vytvořené z finančních prostředků nebo jiných aktiv, které určené osoby nebo subjekty přímo či nepřímo vlastní nebo kontrolují, jakož i na finanční prostředky nebo jiná aktiva osob a subjektů jednajících jménem nebo na pokyn určených osob nebo subjektů.
 - (b) Země by měly zakázat svým občanům nebo fyzickým a právnickým osobám ve své jurisdikci poskytnout finanční prostředky nebo jiná aktiva, hospodářské zdroje nebo finanční či jiné související služby přímo či nepřímo k samostatnému či společnému užití ve prospěch určených osob a subjektů, subjektů přímo či nepřímo vlastněných nebo kontrolovaných určenými osobami nebo subjekty a osob a subjektů jednajících jménem nebo na pokyn určených osob nebo subjektů, pokud se tak nestane na základě povolení, oprávnění nebo oznámení v souladu s příslušnými rezolucemi Rady bezpečnosti (viz oddíl E níže).

¹⁰ V případě Evropské unie (EU), jež je ve smyslu doporučení 6 nadnárodní jurisdikcí, se právo EU uplatňuje následovně: aktiva určených osob a subjektů je zmrazeno podle nařízení EU ve znění pozdějších předpisů. Členské země EU mohou přijmout dodatečná opatření za účelem zmrazení a všechny fyzické a právnické osoby v EU musí toto zmrazení respektovat a určeným osobám a subjektům nezpřístupnit žádné finanční prostředky.

- (c) Země by měly mít mechanismy, kterými finančním institucím a DNFBP neprodleně po přijetí daného opatření oznámí určení osob a subjektů a poskytnou jasné pokyny – zejména finančním institucím a jiným osobám nebo subjektům včetně DNFBP, které drží předmětné finanční prostředky nebo jiná aktiva – ohledně povinnosti přijmout kroky na základě mechanismů zmrazení zdrojů.
- (d) Země by měly požadovat, aby finanční instituce a DNFBP¹¹ oznamovaly příslušným orgánům zmrazení finančních prostředků nebo přijetí kroků v souladu s požadavky příslušných rezolucí Rady bezpečnosti, včetně pokusů o provedení transakcí, a zajistit, aby příslušné orgány tyto informace účinně využily.
- (e) Země by měly přijmout účinná opatření na ochranu práv třetích osob jednajících v dobré víře při plnění povinností podle doporučení 6.

D. VYNĚTÍ ZE SEZNAMU, ZRUŠENÍ ZMRAZENÍ A ZPŘÍSTUPNĚNÍ ZMRAZENÝCH FINANČNÍCH PROSTŘEDKŮ NEBO JINÝCH AKTIV

7. Země by měly vypracovat a uplatňovat veřejně známé postupy k předkládání žádostí o vynětí ze seznamu Radě bezpečnosti v případě osob a subjektů určených rezolucí č. 1267 (1999) a na ni navazujících rezolucí, pokud podle názoru dané země nesplňují nebo přestaly splňovat kritéria pro určení. Jakmile výbor dle rezoluce č. 1267 nebo výbor dle rezoluce č. 1988 vyjme osobu nebo subjekt ze seznamu, povinnost zmrazení zdrojů přestává platit. V případě žádostí o vynětí osob spojených se sítí Al-Kajdá by uvedené postupy a kritéria měly být v souladu s postupy přijatými výborem dle rezoluce č. 1267 podle rezolucí Rady bezpečnosti č. 1730 (2006), 1735 (2006), 1822 (2008), 1904 (2009), 1989 (2011) a případných navazujících rezolucí. V případě žádostí o vynětí osob spojených s Tálibánem a souvisejícími hrozbami pro mír, bezpečnost a stabilitu Afghánistánu by tyto postupy a kritéria měly být v souladu s postupy přijatými výborem dle rezoluce č. 1988 podle rezolucí Rady bezpečnosti č. 1730 (2006), 1735 (2006), 1822 (2008), 1904 (2009), 1988 (2011) a případných navazujících rezolucí.
8. V případě osob a subjektů určených podle rezoluce č. 1373 (2001) by země měly mít stanovenou příslušnou zákonnou pravomoc a postupy nebo mechanismy k vynětí osob a subjektů, které přestaly splňovat kritéria pro určení, a ke zrušení zmrazení jejich finančních prostředků nebo jiných aktiv. Země by rovněž měly zavést postupy, které by na žádost umožňovaly přezkum rozhodnutí o určení před soudem nebo jiným nezávislým příslušným orgánem.
9. V zájmu osob nebo subjektů se stejným nebo podobným jménem jako určené osoby nebo subjekty, které jsou omylem dotčeny mechanismem zmrazení zdrojů (tj. falešně pozitivní), by země měly vypracovat a uplatňovat veřejně známé postupy k rychlému zrušení zmrazení finančních prostředků nebo jiných aktiv těchto osob nebo subjektů po ověření, že daná osoba nebo subjekt není určenou osobou nebo určeným subjektem.

¹¹ Rezoluce Rady bezpečnosti se vztahují na všechny fyzické a právnické osoby v zemi.

10. Pokud země určí, že finanční prostředky nebo jiná aktiva osob a subjektů určených Radou bezpečnosti nebo některým z příslušných sankčních výborů jsou nezbytné pro úhradu základních výloh, určitých druhů poplatků, nákladů a výdajů nebo mimořádných výdajů, měly by povolit přístup k těmto finančním prostředkům nebo jinému majetku v souladu s postupy stanovenými v rezoluci Rady bezpečnosti č. 1452 (2002) a případných navazujících rezolucích. Ze stejných důvodů by země měly povolit přístup k finančním prostředkům nebo jiným aktivům, pokud je zmrazení zdrojů uplatněno na určené osoby a subjekty na (nad)národní úrovni podle rezoluce č. 1373 (2001) a podle vymezení rezoluce č. 1963 (2010).
11. Země by měly zavést mechanismus, jehož prostřednictvím může určená osoba nebo subjekt vznést námitku proti svému určení s cílem jeho přezkumu příslušným orgánem nebo soudem. Pokud jde o zařazení na sankční seznam vůči síti Al-Kajdá, měly by země informovat určené osoby a subjekty o existenci úřadu ombudsmana OSN, který podle rezoluce č. 1904 (2009) přijímá žádosti o vynětí ze seznamu.
12. Země by měly zavést mechanismy pro oznámení vynětí ze seznamu a zrušení zmrazení zdrojů finančnímu sektoru a DNFBP neprodleně po přijetí takového opatření a k poskytnutí odpovídajících pokynů – zejména finančním institucím a jiným osobám nebo subjektům včetně DNFBP, které drží předmětné finanční prostředky nebo jiná aktiva – ohledně jejich povinnosti respektovat vynětí ze seznamu nebo zrušení zmrazení zdrojů.

E. KRITÉRIA OSN PRO ZAŘAZENÍ NA SEZNAM

13. Kritéria pro určení vymezená v příslušných rezolucích Rady bezpečnosti OSN jsou tato:
 - (a) Rezoluce Rady bezpečnosti č. 1267 (1999) a 1989 (2011) a jejich navazující rezoluce¹²:
 - (i) osoba nebo subjekt, které se podílejí na financování, plánování, podpoře, přípravě nebo páchání činů nebo jednání sítě Al-Kajdá nebo její buňky, přičleněné osoby, odnože nebo odvozené skupiny, společně s nimi, jejich jménem, v jejich prospěch nebo na jejich podporu, dále na dodávkách, prodeji nebo dopravě zbraní a souvisejícího materiálu komukoli z nich, na získávání členů pro kohokoli z nich nebo na jiné formě podpory činů nebo jednání kohokoli z nich¹³; nebo

¹² Doporučení 6 se vztahuje na všechny současné a budoucí rezoluce navazující na rezoluci č. 1267 (1999). V době vydání těchto Vysvětlivek (únor 2012) patřily mezi rezoluce navazující na rezoluci č. 1267 (1999) tyto rezoluce: rezoluce č. 1333 (2000), 1367 (2001), 1390 (2002), 1455 (2003), 1526 (2004), 1617 (2005), 1735 (2006), 1822 (2008), 1904 (2009), 1988 (2011) a 1989 (2011).

¹³ Odstavec 2 rezoluce č. 1617 (2005) dále definuje kritéria pro termín „být spojen“ se sítí Al-Kajdá nebo Usámou bin Ládinem.

- (ii) podnik přímo či nepřímo vlastněný nebo kontrolovaný určenou osobou nebo určeným subjektem na základě odst. 13 písmene a) bodu i) nebo osobami jednajícími jejich jménem nebo na jejich pokyn.
- (b) Rezoluce Rady bezpečnosti č. 1267 (1999) a 1988 (2011) a na ni navazující rezoluce:
 - (i) osoba nebo subjekt, které se podílejí na financování, plánování, podpoře, přípravě nebo páchání činů nebo jednání určených osob a subjektů a jiných osob, skupin, podniků a subjektů spojených s Tálibánem a představujících hrozbu pro mír, stabilitu a bezpečnost Afghánistánu, společně s nimi, jejich jménem, v jejich prospěch nebo na jejich podporu, dále na dodávkách, prodeji nebo dopravě zbraní a souvisejícího materiálu komukoli z nich, na získávání členů pro kohokoli z nich nebo na jiné formě podpory činů nebo jednání kohokoli z nich; nebo
 - (ii) podnik přímo či nepřímo vlastněný nebo kontrolovaný osobou nebo subjektem určenými na základě odst. 13 písmene b) bodu i) nebo osobami jednajícími jejich jménem nebo na jejich pokyn.
- (c) Rezoluce Rady bezpečnosti č. 1373 (2001):
 - (i) osoba nebo subjekt, které spáchají nebo se pokusí spáchat teroristický čin, nebo které se podílejí na spáchání teroristického činu či mu napomáhají;
 - (ii) subjekt přímo či nepřímo vlastněný nebo kontrolovaný osobou nebo subjektem určenými na základě odst. 13 písmene c) bodu i); nebo
 - (iii) osoba nebo subjekt jednající jménem nebo na pokyn osoby nebo subjektu určenými na základě odst. 13 písmene c) bodu i).

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 7 (CÍLENÉ FINANČNÍ SANKCE TÝKAJÍCÍ SE PROLIFERACE)

A. CÍL

1. Doporučení 7 vyžaduje, aby země prováděly cílené finanční sankce¹⁴ k dodržení rezolucí Rady bezpečnosti OSN, které vyžadují, aby země neprodleně zmrazily finanční prostředky nebo jiná aktiva a zajistily, aby žádné finanční prostředky nebo jiná aktiva nebyly dána k dispozici a ve prospěch osob¹⁵ nebo subjektů určených Radou bezpečnosti OSN podle kapitoly VII Charty OSN v souladu s rezolucemi Rady bezpečnosti, které se týkají prevence a potírání financování proliferační.¹⁶
2. Je třeba zdůraznit, že žádný z požadavků doporučení 7 nemá nahradit jiná opatření nebo povinnosti, které jsou již uloženy v oblasti nakládání s finančními prostředky nebo jinými aktivy v kontextu trestního, občanského nebo správního šetření nebo řízení, jak vyžadují mezinárodní smlouvy nebo rezoluce Rady bezpečnosti týkající se nešíření zbraní hromadného ničení.¹⁷ Doporučení 7 se soustředí na preventivní opatření, která jsou nezbytná a specifická pro zastavení toku finančních prostředků nebo jiného majetku šířitelům zbraní hromadného ničení nebo na podporu šíření těchto zbraní a využití finančních prostředků nebo jiných aktiv šířiteli nebo na podporu proliferační, jak vyžaduje Rada bezpečnosti OSN.

B. URČENÍ

3. Určení provádí Rada bezpečnosti v přílohách k příslušným rezolucím nebo výbory Rady bezpečnosti zřízené na základě těchto rezolucí. Neexistuje konkrétní povinnost uložená členskými zeměmi OSN, aby návrhy na určení předkládaly Radě

¹⁴ Doporučení 7 se zaměřuje na cílené finanční sankce. Je však třeba poznamenat, že příslušné rezoluce Rady bezpečnosti OSN jsou mnohem širší a předepisují i jiné druhy sankcí (např. zákaz cestování) a jiné druhy finančních opatření (např. zákaz financování určitých činností a požadavky na obezřetnost). Pokud jde o jiné druhy finančních opatření, FATF vydal nezávazné pokyny, které mohou jednotlivé jurisdikce při provádění příslušných rezolucí Rady bezpečnosti OSN zohlednit. Pokud jde o cílené finanční sankce týkající se financování proliferační, vydal FATF také nezávazné pokyny, které mohou jurisdikce při provádění příslušných rezolucí Rady bezpečnosti OSN zohlednit. Fyzická nebo právnická osoba.

¹⁵ ¹⁶ Doporučení 7 se vztahuje na všechny stávající rezoluce Rady bezpečnosti ukládající cílené finanční sankce týkající se financování proliferační, jejich budoucí navazující rezoluce a případné budoucí rezoluce Rady bezpečnosti ukládající cílené finanční sankce v souvislosti s financováním proliferační. V době vydání této Vysvětlivky (červen 2017) patřily mezi rezoluce Rady bezpečnosti ukládající cílené finanční sankce týkající se financování proliferační tyto rezoluce: rezoluce č. 1718 (2006), 1874 (2009), 2087 (2013), 2094 (2013), 2270 (2016), 2321 (2016) and 2356 (2017). Rezoluce 2231 (2015), která potvrzuje Společný Komplexní Akční Plán (Joint Comprehensive Plan of Action - JCPOA), ukončila všechna ustanovení rezolucí týkajících se Íránu a financování šíření zbraní, včetně 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) a 1929 (2010), ale stanovila zvláštní omezení čteně cílených finančních sankcí. To snižuje sankce jako součást postupného přístupu s recipročními závazky schválenými Radou bezpečnosti. Den plnění JCPOA byl dne 16. ledna 2016.

¹⁷ Na základě požadavků stanovených např. ve *Smlouvě o nešíření jaderných zbraní*, *Úmluvě o zákazu biologických a toxinových zbraní*, *Úmluvě o chemických zbraních* a rezoluci Rady bezpečnosti č. 1540 (2004) a 2235 (2016). Tyto povinnosti existují samostatně a nezávisle na povinnostech stanovených doporučením 7 a jeho Vysvětlivkou.

bezpečnosti nebo příslušným výborům Rady bezpečnosti. V praxi jsou však Rada bezpečnosti nebo příslušné výbory na žádostech členských zemí o určení primárně závislé. Rezoluce Rady bezpečnosti č. 1718 (2006) stanoví, že příslušný výbor vydá pokyny, které mohou být nezbytné k usnadnění provádění opatření uložených tímto usnesením a následnými usneseními. Rezoluce 2231 (2015) stanoví, že Rada bezpečnosti provede potřebná praktická opatření k tomu, aby přímo vykonávala úkoly spojené s prováděním rezoluce.

4. Země by mohly zvážit stanovení pravomoci a účinných postupů nebo mechanismů k navrhování osob a subjektů Radě bezpečnosti k určení v souladu s příslušnými rezolucemi Rady bezpečnosti, které ukládají cílené finanční sankce v oblasti financování proliferační. V tomto směru by země mohly zvážit tyto otázky:
- (a) Stanovení příslušného orgánu (orgánů) v moci výkonné nebo soudní odpovědného za:
 - (i) podávání návrhů sankčnímu výboru dle rezoluce č. 1718 k určení osob nebo subjektů, které splňují konkrétní kritéria pro určení stanovená v rezoluci č. 1718 (2006) a navazujících rezolucích¹⁸, pokud se daný orgán rozhodne tak učinit a domnívá se, že má dostatečné důkazy k doložení určujících kritérií (konkrétní určující kritéria podle příslušných rezolucí Rady bezpečnosti viz oddíl E); a
 - (ii) podávání návrhů Radě bezpečnosti k určení osob nebo subjektů, které splňují kritéria pro určení stanovená v rezoluci č. 2231 (2015) a navazujících rezolucích, pokud se daný orgán rozhodne tak učinit a domnívá se, že má dostatečné důkazy k doložení určujících kritérií (konkrétní určující kritéria podle příslušných rezolucí Rady bezpečnosti viz oddíl E).
 - (b) Zavedení mechanismu (mechanismů) k identifikaci cílů pro určení na základě určujících kritérií stanovených v rezolucích č. 1718 (2006) a 2231 (2015) a na ně navazujících rezolucích a jakýchkoli budoucích navazujících rezolucí (konkrétní určující kritéria podle příslušných rezolucí Rady bezpečnosti viz oddíl E). Pomocí těchto postupů by mělo být stanoveno, v souladu s příslušnými (nad)národními zásadami, zda existují dostatečné důvody nebo náležitě informace k podání návrhu na určení.
 - (c) Stanovení zákonné pravomoci a postupů nebo mechanismů ke shromáždění nebo vyžádání co nejvíce informací od všech relevantních zdrojů za účelem identifikace osob a subjektů, které na základě dostatečných důvodů nebo náležitých informací zakládajících podezření nebo domněnku, splňují určující kritéria podle příslušných rezolucí Rady bezpečnosti.
 - (d) Zohlednění kritérií v oddíle E této vysvětlivky, rozhodují-li se, zda podají návrh na určení či nikoli. U návrhů na určení příslušný orgán každé země

¹⁸ Doporučení 7 se vztahuje na všechny stávající a budoucí rezoluce navazující na rezoluci č. 1718 (2006). V době vydání této Vysvětlivky (červen 2017) patřily mezi rezoluce navazující na rezoluci č. 1718 (2006) tyto rezoluce: rezoluce č. 1874 (2009), rezoluce 2087 (2013), rezoluce 2094 (2013), rezoluce 2270 (2016), rezoluce 2321 (2016) a rezoluce 2356 (2017).

uplatňuje právní standardy vlastního právního systému s přihlédnutím k lidským právům, respektování právního státu a uznání práv nevinných třetích stran.

- (e) Navrhují-li jména sankčnímu výboru 1718 na základě rezoluce č. 1718 (2006) a na ni navazujících rezolucí nebo Radě bezpečnosti na základě rezoluce č. 2231 (2015) a jakýchkoli budoucích na ni navazujících rezolucí, poskytnutí co nejvíce podrobností o:
 - (i) navrhovaném jménu, zejména dostatek informací k identifikaci, které umožní přesné a jisté ztotožnění osob a subjektů; a
 - (ii) konkrétních informacích, jimiž je podloženo rozhodnutí, že osoba nebo subjekt splňují příslušná určující kritéria (konkrétní určující kritéria podle příslušných rezolucí Rady bezpečnosti viz oddíl E).
- (f) Zavedení takových mechanismů, aby mohly v případě potřeby postupovat ex parte proti osobě nebo subjektu, které byly identifikovány a jejichž určení se zvažuje.

C. ZMRAZOVÁNÍ A ZÁKAZ NAKLÁDÁNÍ S FINANČNÍMI PROSTŘEDY NEBO JINÝMI AKTIVY URČENÝCH OSOB A SUBJEKTŮ

5. Země jsou povinny neprodleně provést cílené finanční sankce vůči osobám a subjektům určeným:
 - (a) Radou bezpečnosti v případě rezoluce č. 1718 (2006) a na ni navazujících rezolucí v rámci příloh k těmto rezolucím, nebo Sankčním výborem Rady bezpečnosti dle rezoluce č. 1718¹⁹; a
 - (b) Radou bezpečnosti v případě rezoluce č. 2231 (2015) a jakýchkoli budoucích na ni navazujících rezolucí,

pokud tyto výbory jednají na základě mandátu podle kapitoly VII Charty OSN.
6. Země by měly stanovit nezbytnou zákonnou pravomoc a určit příslušné vnitrostátní orgány odpovědné za uplatňování a vymáhání cílených finančních sankcí v souladu s následujícími standardy a postupy:
 - (a) Země²⁰ by měly požadovat, aby všechny fyzické a právnické osoby v zemi neprodleně a bez předchozího oznámení zmrazily finanční prostředky nebo jiná aktiva určených osob a subjektů. Tato povinnost by se měla vztahovat na všechny finanční prostředky nebo jiná aktiva, které určené osoby nebo

¹⁹ Jak je uvedeno v rezoluci 2270 (2016) (OP32) toto se rovněž uplatní na subjekty vlády Korejské lidově demokratické republiky nebo Strany pracujících Korey, které země určily jako subjekty spojené s korejským nukleárním nebo balistickým programem nebo dalšími činnostmi zakázanými rezolucí č. 1718 (2006) a na ni navazujících rezolucí.

²⁰ V případě Evropské unie (EU), kterou FATF pro účely doporučení 7 považuje za nadnárodní jurisdikci, jsou aktiva určených osob a subjektů zmrazena podle rozhodnutí Rady a nařízení Rady (ve znění pozdějších předpisů) v rámci Společné zahraniční a bezpečnostní politiky EU. Členské země EU mohou přijmout dodatečná opatření za účelem zmrazení a všechny fyzické a právnické osoby v EU musí toto zmrazení respektovat a určeným osobám a subjektům nezpřístupnit žádné finanční prostředky.

subjekty vlastní nebo kontroluje, nikoli pouze na ty, které lze spojit s konkrétním činem šíření zbraní hromadného ničení, jeho přípravou nebo hrozbou, dále na finanční prostředky nebo jiná aktiva, které určené osoby nebo subjekty samostatně nebo společně přímo či nepřímo vlastní nebo kontrolují, na finanční prostředky nebo jiná aktiva plynoucí nebo vytvořené z finančních prostředků nebo jiných aktiv, které určené osoby nebo subjekty přímo či nepřímo vlastní nebo kontrolují, jakož i na finanční prostředky nebo jiná aktiva osob a subjektů jednajících jménem nebo na pokyn určených osob nebo subjektů.

- (b) Země by měly zajistit, aby jejich občané a fyzické nebo právnické osoby na jejich území nemohli zpřístupnit finanční prostředky nebo jiná aktiva určeným osobám nebo subjektům nebo v jejich prospěch, pokud se tak nestane na základě povolení, oprávnění nebo oznámení v souladu s příslušnými rezolucemi Rady bezpečnosti (viz oddíl E níže).
- (c) Země by měly mít mechanismy, kterými finančním institucím a DNFBP neprodleně po přijetí daného opatření oznámí určené osoby a subjekty a poskytnou jasné pokyny – zejména finančním institucím a jiným osobám nebo subjektům včetně DNFBP, které mohou mít v držení předmětné finanční prostředky nebo jiná aktiva – ohledně povinnosti postupovat na základě zmrazovacích mechanismů.
- (d) Země by měly požadovat, aby finanční instituce a DNFBP²¹ oznamovaly příslušným orgánům zmrazená aktiva nebo přijaté kroky v souladu s požadavky příslušných rezolucí Rady bezpečnosti, včetně pokusů o provedení transakcí, a zajistit, aby příslušné orgány tyto informace účinně využily.
- (e) Země by měly přijmout účinná opatření na ochranu práv třetích stran jednajících v dobré víře při plnění povinností podle doporučení 7.
- (f) Země by měly přijmout vhodná opatření ke sledování a zajištění, že finanční instituce a DNFBP dodržují příslušné zákony a vymahatelná opatření upravující povinnosti podle doporučení 7. Nedodržení těchto zákonů a vymahatelných opatření by mělo podléhat občanskoprávním, správním nebo trestním sankcím.

D. VYNĚTÍ ZE SEZNAMU, ZRUŠENÍ ZMRAZENÍ A ZPŘÍSTUPNĚNÍ ZMRAZENÝCH FINANČNÍCH PROSTŘEDKŮ NEBO JINÝCH AKTIV

- 7. Země by měly vypracovat a uplatňovat veřejně známé postupy k předkládání žádostí o vynětí ze seznamu Radě bezpečnosti v případě určených osob a subjektů, pokud podle názoru dané země nesplňují nebo přestaly splňovat kritéria pro určení. Jakmile Rada bezpečnosti nebo příslušný sankční výbor vyjme osobu nebo subjekt ze seznamu, povinnost zmrazení aktiv přestává platit. V případě rezoluce 1718 (2006) a na ni navazujících rezolucí, by tyto postupy a kritéria měly být v souladu se všemi platnými pokyny nebo postupy přijatými Radou bezpečnosti

²¹ Rezoluce Rady bezpečnosti se vztahují na všechny fyzické a právnické osoby v zemi.

podle rezoluce č. 1730 (2006) a případných navazujících rezolucí, včetně pokynů nebo postupů v rámci mechanismu kontaktního místa zřízeného danou rezolucí. Země by měly osobám a subjektům umožnit podat v kontaktním místě zřízenému podle rezoluce č. 1730 (2006) žádost o vynětí ze seznamu nebo by měly informovat určené osoby nebo subjekty, aby podaly žádost přímo v kontaktním místě.

8. V zájmu osob nebo subjektů, které jsou kvůli stejnému nebo podobnému jménu jako určené osoby nebo subjekty omylem dotčeny mechanismem zmrazení zdrojů (tzn., jsou „falešně pozitivní“), by země měly vypracovat a provádět veřejně známé postupy k včasnému zrušení zmrazení finančních prostředků nebo jiných aktiv těchto osob nebo subjektů po ověření, že daná osoba nebo subjekt není určenou osobou nebo určeným subjektem.
9. Pokud země dojdou k závěru, že jsou splněny podmínky pro udělení výjimky stanovené v rezoluci č. 1718 (2006) a rezoluci č. 2231 (2015), měly by povolit přístup k finančním prostředkům nebo jiným aktivům v souladu s postupy v nich uvedenými.
10. Země by měly povolit, aby na účty zmrazené podle rezoluce č. 1718 (2006) nebo rezoluce č. 2231 (2015) mohly být připsány úroky nebo jiné příjmy z těchto účtů či platby splatné na základě smluv, dohod nebo závazků, jež vznikly před dnem, kdy se dané účty staly předmětem ustanovení příslušné rezoluce, za předpokladu, že se na tyto úroky, jiné příjmy a platby nadále vztahují uvedená ustanovení a jsou zmrazeny.
11. Zmrazení zdrojů provedené podle rezoluce č. 1737 (2006) a pokračující podle rezoluce 2231 (2015) nebo provedené podle rezoluce 2231 (2015) nebrání tomu, aby určené osoby nebo subjekty provedly platbu splatnou na základě smlouvy uzavřené před jejich určením, pokud:
 - (a) příslušné země došly k závěru, že se smlouva netýká zakázaných položek, materiálů, zařízení, zboží, technologií, pomoci, vzdělávání, finanční pomoci, investic, zprostředkování nebo služeb uvedených v rezoluci 2231 (2015) nebo následujících rezolucích;
 - (b) příslušné země zjistily, že platbu přímo ani nepřímo nepřijme osoba nebo subjekt opatření v odstavci 6 přílohy B rezoluce 2231 (2015); a
 - (c) příslušné země předem podaly oznámení Radě bezpečnosti o úmyslu provést nebo přijmout tyto platby nebo případně povolit pro tento účel zrušení zmrazení finančních prostředků, jiného finančního majetku nebo hospodářských zdrojů, a to deset pracovních dní před tímto povolením.²²
12. Země by měly mít mechanismy pro oznámení vynětí ze seznamu a zrušení zmrazení zdrojů finančnímu sektoru a DNFBP neprodleně po přijetí takového opatření a k poskytnutí odpovídajících pokynů – zejména finančním institucím a jiným osobám nebo subjektům včetně DNFBP, které drží předmětné finanční

²² Jsou-li určenými osobami nebo subjekty finanční instituce, měly by jurisdikce zohlednit pokyn FATF vydaný jako příloha k dokumentu *Provádění finančních ustanovení v rezolucích Rady bezpečnosti OSN v rámci boje proti proliferačnímu, přijaté v červnu 2013.*

prostředky nebo jiná aktiva – ohledně jejich povinnosti respektovat vynětí ze seznamu nebo zrušení zmrazení zdrojů.

E. KRITÉRIA OSN PRO ZAŘAZENÍ NA SEZNAM

13. Kritéria pro určení vymezená v příslušných rezolucích Rady bezpečnosti OSN jsou tato:

- (a) Vůči KLCDR – rezoluce č. 1718 (2006), 2087 (2013), 2094 (2013) and 2270 (2016):
- (i) osoby nebo subjekty zapojené v programu Korejské lidově demokratické republiky (KLCDR) týkajícího se jaderných zbraní, zbraní hromadného ničení nebo balistických střel;
 - (ii) osoba nebo subjekt poskytující podporu programu KLCDR týkajícího se jaderných zbraní, zbraní hromadného ničení nebo balistických střel, včetně prostřednictvím nezákonných prostředků;
 - (iii) osoba nebo subjekt jednajícím jménem nebo na pokyn osob nebo subjektů určených na základě odst. 13 písmene (a) bodu (i) nebo bodu (ii)²³; nebo
 - (iv) právnická osoba nebo subjekt přímo či nepřímo vlastněný nebo ovládaný osobou nebo subjektem určeným na základě odst. 13 písmene (a) bodu (i) nebo bodu (ii)²⁴;
 - (v) osoby nebo subjekty, které napomáhaly vyhýbání se sankcím nebo porušování ustanovení rezolucí 1718 (2006) a 1874 (2009);
 - (vi) osoby nebo subjekty, které přispívaly a přispívají ke korejským programům nebo činnostem zakázaným rezolucemi namířenými vůči KLCDR, nebo k obcházení jejich ustanovení, nebo
 - (vii) subjekt vlády KLCDR nebo Korejské strany práce nebo osoba nebo subjekt jednajícím jejich jménem nebo na jejich příkaz nebo subjekt, který vlastní nebo ovládají, který země určí jako napojený na program KLCDR týkajících se jaderných nebo balistických raket nebo jiných činností zakázaných rezolucí č. 1718 (2006) a následnými rezolucemi.
- (b) Vůči Íránu – rezoluce č. 2231 (2015):
- (i) osoba nebo subjekt podílející se na činnostech Íránu citlivých z hlediska šíření jaderných zbraní, přímo spojený s činností Íránu citlivou z hlediska šíření jaderných zbraní nebo poskytující podporu v rozporu se závazky Íránu obsaženými ve společném komplexním akčním plánu (JCPOA), nebo na vývoji nosičů jaderných zbraní, včetně získávání

²³ Finanční prostředky nebo aktiva těchto osob nebo subjektů jsou zmrazeny bez ohledu to, zda je výbor konkrétně identifikuje. Navíc rezoluce 2270 (2016) OP23 zvětšuje rozsah cílených finančních sankcí podle rezoluce 1718 (2006) tím, že je uvaluje na plavidla společnosti Ocean Maritime Management Company uvedené v příloze III rezoluce č. 2270 (2016).

²⁴ Ibid.

zakázaných předmětů, zboží, zařízení, materiálů a technologií uvedených v příloze B rezoluce č. 2231 (2015);

- (ii) osoba nebo subjekt, který napomáhá určeným osobám nebo subjektům ve vyhýbání se nebo jednání v rozporu s JCPOA nebo rezolucí č. 2231 (2015); a
- (iii) osoba nebo subjekt jednající jménem nebo na pokyn osob nebo subjektů uvedených v odst. 13 písmenu (b) bodu (i), bodu (ii) a/nebo bodu (iii) nebo subjektů jimi vlastněných nebo kontrolovaných.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 8 (NEZISKOVÉ ORGANIZACE)

A. ÚVOD

1. Vzhledem k rozmanitosti právních forem, které mohou neziskové organizace (NO) mít v jednotlivých zemích, FATF přijala funkční definici NO. Tato definice vychází z těch činností a charakteristik organizace, které ji ohrožují z hlediska zneužití pro financování terorismu, a nikoli z pouhé skutečnosti, že funguje na neziskovém základě. Pro účely tohoto doporučení se za NO považuje právnická osoba nebo právní subjekt nebo organizace, která se primárně zabývá získáváním nebo vyplácením finančních prostředků pro účely například charitativní, náboženské, kulturní, vzdělávací, společenské nebo komunitní nebo k provádění jiných forem dobročinnosti. Aniž je dotčeno doporučení 1, toto doporučení se vztahuje pouze na ty NO, které spadají pod tuto definici. Neuplatní se na celou šíři NO.
2. NO mají stěžejní úlohu ve světové i národní ekonomice a v sociálních systémech. Jejich práce doplňuje úsilí vlád i soukromého sektoru poskytovat základní služby, útěchu a naději lidem v nouzi po celém světě. FATF uznává zásadní význam NO při poskytování těchto důležitých charitativních služeb, jakož i obtíže s poskytováním pomoci těm, kteří jsou v nouzi, často ve vysoce rizikových oblastech a oblastech konfliktů, a schvaluje snahy NO uspokojovat tyto potřeby. FATF rovněž uznává záměr a úsilí dosavadních NO podporovat transparentnost v rámci jejich operací a zabránit zneužívání financování terorismu, a to i prostřednictvím rozvoje programů zaměřených na odrazování od radikalizace a násilného extremismu. V probíhající mezinárodní kampani proti financování terorismu byly zjištěny případy, kdy teroristé a teroristické organizace využívají některé NO v tomto odvětví, aby získaly a přesunuly finanční prostředky, poskytovaly logistickou podporu, podporovaly nábor teroristů nebo jinak podporovaly teroristické organizace a operace. Také existují případy, kdy teroristé vytvářejí falešné charity nebo se podílejí na podvodném získávání financí pro tyto účely. Toto zneužití nejen usnadňuje teroristickou činnost, ale také podkopává důvěru dárců a ohrožuje samotnou integritu NO. Ochrana neziskových organizací před zneužíváním k financování terorismu je proto kritickou součástí globálního boje proti terorismu a nezbytným krokem k zachování integrity NO a dárcovské komunity. Opatření chránící NO před potenciálním zneužíváním k financování terorismu by měla být zaměřena a měla by odpovídat rizikově orientovanému přístupu. Je také důležité, aby byla tato opatření prováděna způsobem, který respektuje závazky zemí podle Charty OSN a mezinárodního práva v oblasti lidských práv.
3. Některé NO mohou být teroristy zneužitelné k financování terorismu z různých důvodů. NO mají důvěru veřejnosti, přístup ke značným finančním zdrojům a často hojně využívají hotovost. Navíc mají některé NO celosvětovou působnost, která jim umožňuje provádět národní i mezinárodní projekty a finanční transakce, často v oblastech nejvíce vystavených teroristické činnosti nebo v jejich blízkosti. Teroristické organizace v řadě případů využily těchto a dalších charakteristik NO k jejich infiltraci a zneužití finančních prostředků a jejich aktiv k zakrytí nebo podpoře teroristické činnosti.

B. CÍLE A OBECNÉ PRINCIPY

4. Cílem doporučení 8 je zajistit, aby NO nebyly zneužívány teroristickými organizacemi: (i) k vydávání se za legální subjekty; (ii) k využívání legálních subjektů jako zástěrky pro financování terorismu, včetně vyhýbání se zmrazovacím opatřením; nebo (iii) k utajování nebo zastírání, že finanční prostředky určené pro legální účely jsou vyváděny pro teroristické účely. V této vysvětlivce je přístup k dosažení těchto cílů založen na následujících obecných principech:
- (a) Rizikově orientovaný přístup, který směřuje opatření řešící zjištěné hrozby zneužití NO k financování terorismu, je zásadní s ohledem na rozmanitost jednotlivých národních sektorů, různou míru, ve které mohou být jednotlivé části sektoru zranitelné vůči zneužití k financování terorismu, potřebě zajistit, aby legitimní charitativní činnost i nadále vzkvétala, a to vzhledem k omezeným zdrojům a orgánům schopným potírat financování terorismu v jednotlivých zemích.
 - (b) Při rozvíjení národní reakce na financování terorismu neziskovým sektorem je zásadní flexibilita, aby se reakce mohla vyvíjet s tím, jak se mění povaha hrozby financování terorismu.
 - (c) Dřívější i současné zneužívání NO k financování terorismu vyžaduje, aby země přijaly účinná a přiměřená opatření, která by měla odpovídat rizikům zjištěným rizikově orientovaným přístupem.
 - (d) Cílená opatření přijatá zeměmi k ochraně NO před zneužitím k financování terorismu by neměla narušovat nebo odrazovat od legitimní charitativní činnosti. Tato opatření by měla spíše podporovat odpovědnost a vytvářet větší důvěru mezi NO, v rámci dárcovské komunity a v široké veřejnosti, že finanční prostředky na dobročinnost a služby se dostanou k legitimním příjemcům. Systémy, které podporují dosažení vysokého stupně odpovědnosti, integrity a důvěry veřejnosti ve vedení a fungování NO, jsou nedílnou součástí zajištění toho, aby NO nebyly zneužívány k financování terorismu.
 - (e) Země by měly přijmout opatření k identifikaci NO, které jsou zneužívány teroristy nebo teroristickými organizacemi, nebo je vědomě podporují, a podniknout vůči nim účinné kroky s ohledem na specifika daného případu. Země by měly cíleně předcházet a případně stíhat financování terorismu a jiných forem podpory terorismu. Pokud je u NO zjištěno podezření z financování terorismu nebo jiných forem podpory terorismu nebo zapojení do takových činností, prioritou musí být vyšetření a zastavení takového financování terorismu nebo jeho podpory. Kroky přijaté za tímto účelem by v rozsahu, v jakém je to rozumně možné, neměly mít negativní dopad na nevinné oprávněné příjemce charitativní činnosti. Ale tento zájem nemůže omluvit potřebu přijmout okamžité účinné kroky k posílení bezprostředního zájmu zastavit financování terorismu a jiné formy podpory terorismu poskytované NO.

- (f) Vytvořit vztah spolupráce mezi veřejným, soukromým a neziskovým sektorem je zásadní k pochopení rizik NO a strategií zmírňování rizik, zvyšování povědomí o rizicích, zvyšování účinnosti a posilování schopností bojovat proti financování terorismu v rámci neziskového sektoru. Země by měly podporovat rozvoj akademického výzkumu neziskového sektoru a sdílení informací v jeho rámci, za účelem řešení problémů spojených s financováním terorismu.

C. OPATŘENÍ

5. Aniž jsou dotčeny požadavky doporučení 1, protože ne všechny NO jsou inherentně vysoce rizikové (a některé mohou představovat malé nebo vůbec žádné riziko), země by měly určit, která podskupina organizací spadá do FATF definice NO. Pro toto zjištění by země měly využít všechny relevantní zdroje informací s cílem určit charakteristiky a typy NO, které by mohly být kvůli jejich aktivitám nebo charakteristikám vystaveny riziku zneužívání financování terorismu.²⁵ Je rovněž důležité identifikovat povahu hrozeb, kterou představují teroristické subjekty pro zranitelné NO, a jak teroristické subjekty zneužívají tyto NO. Země by měly přezkoumávat přiměřenost opatření, včetně zákonů a předpisů, které se týkají podskupiny NO, které mohou být zneužity k financování terorismu, aby mohly podniknout přiměřené a účinné kroky k řešení zjištěných rizik. Tyto přezkumy mohou mít různou formu a mohou nebo nemusí být zpracovány písemně. Země by rovněž měly pravidelně vyhodnocovat sektor přezkumem nových informací o možné zranitelnosti sektoru vůči teroristickým aktivitám, aby zajistily účinné provádění přijatých opatření.
6. Existují různé způsoby přístupů k identifikaci, předcházení a boji proti zneužívání NO teroristy. Ale účinný přístup je ten, který zahrnuje všechny čtyři následující prvky: (a) trvalý dohled, (b) cílený dohled nebo monitorování založené na rizicích, (c) účinné šetření a shromažďování informací a (d) účinné mechanismy pro mezinárodní spolupráci. Následující opatření představují příklady konkrétních kroků, které by země měly přijmout s ohledem na každý z těchto prvků, aby chránily NO před potenciálním zneužíváním financování terorismu.
- (a) Trvalé šíření osvěty ohledně problematiky financování terorismu
- (i) Země by měly mít jasnou strategii podpory transparentnosti, integrity a důvěry veřejnosti ve správu a řízení všech NO.
- (ii) Země by měly podporovat a realizovat informační a vzdělávací programy s cílem zvýšit a prohloubit povědomí mezi NO i v dárcovské komunitě o možné zranitelnosti neziskovém sektoru vůči riziku zneužití k financování terorismu a o riziku financování terorismu a opatřeních, která NO mohou přijmout, aby se chránily před takovým zneužitím.

²⁵ Takové informace mohou poskytnout například orgány dohledu, daňová správa, finanční zpravodajská jednotka, dárcovské organizace nebo orgány činné v trestním řízení a zpravodajské služby.

- (iii) Země by měly s NO pracovat na vývoji a upřesnění nejlepší praxe jak se vypořádat s riziky a zranitelností vůči financování terorismu, a tak je chránit před zneužitím k financování terorismu.
 - (iv) Země by měly NO podporovat, aby prováděly transakce prostřednictvím regulovaných finančních kanálů kdekoli je to možné, při vědomí rozdílných možností finančních sektorů v různých zemích a oblastech, kde existují naléhavé humanitární potřeby a nouze.
- (b) Cílený rizikově orientovaný dohled nebo kontrola NO

Země by měly přijmout kroky k podpoře účinného dohledu nebo kontroly. Přístup typu „jednoho měřítka pro všechny“ je neslučitelný s řádným uplatňováním rizikově orientovaného přístupu, jak je stanoveno v doporučení 1 standardů FATF. V praxi by země měly být schopny prokázat, že se na NO ohrožené zneužitím k financování terorismu vztahují rizikově orientovaná opatření. Je rovněž možné, že stávající regulatorní nebo jiná opatření dostatečně řeší existující riziko financování terorismu pro neziskový sektor v dané zemi, přesto by rizika financování terorismu pro toto odvětví měla být pravidelně přezkoumávána. Odpovědné orgány by měly kontrolovat soulad NO s požadavky tohoto doporučení včetně uplatnění rizikově orientovaných opatření, která se na ně vztahují.²⁶ Odpovědné orgány by měly mít možnost uložit NO nebo osobám jednajícím jejich jménem za přestupky účinné, přiměřené a odrazující sankce.²⁷ Níže je několik příkladů opatření, která by se mohla zcela nebo částečně uplatnit vůči NO, v závislosti na zjištěných rizicích:

- (i) NO mohly podléhat licenci nebo registraci. Tato informace by měla být k dispozici příslušným orgánům a měla by být podporováno její zpřístupnění veřejnosti.²⁸
- (ii) NO by mohly mít povinnost uchovávat informace o: (1) účelu a cílech svých aktivit; a (2) totožnosti osoby (osob) která vlastní, kontroluje nebo řídí jejich činnost, včetně vedoucích pracovníků, členů představenstva a svěřenských správců. Tyto informace by mohly být veřejně přístupné buď přímo u NO, nebo prostřednictvím odpovědných orgánů.
- (iii) NO by mohly vydávat roční účetní závěrku, která by obsahovala detailní rozpis příjmů a výdajů.

²⁶ V tomto kontextu mohou pravidla a předpisy zahrnovat pravidla a standardy uplatňované profesními komorami a akreditačními institucemi.

²⁷ Sankce mohou zahrnovat zmrazení účtů, odvolání svěřenských správců, pokuty, odnětí certifikace, licence nebo registrace. Tím by neměla být vyloučena možnost souběžného občanského, správního nebo trestního řízení s NO nebo osobami jednajícími jejím jménem.

²⁸ Konkrétní požadavky na licencování nebo registraci pro účely boje proti financování terorismu nejsou nutné. V některých zemích jsou například NO registrovány u daňové správy a kontrolovány v souvislosti s možností nároku na výhodnější daňové podmínky (např. daňové úlevy nebo výjimky).

- (iv) NO by mohly mít nastaveny vhodné kontrolní mechanismy, které by zajistily, aby byly všechny finanční prostředky zaneseny v účetnictví a vynaloženy v souladu s deklarovaným účelem a cíli činnosti NO.
 - (v) NO by mohly být povinny přijmout odpovídající opatření k potvrzení totožnosti, pověřovacích listin a dobrého postavení příjemců²⁹ a společníků NO a toho, že nejsou zapojeni do zneužívání a/nebo sami nevyužívají prostředky na dobročinnost k podpoře teroristů nebo teroristických organizací³⁰. NO by však neměly být povinny provádět hloubkovou kontrolu klienta. NO by měly přijmout odpovídající opatření pro zdokumentování totožnosti svých významných dárců a respektování důvěrnosti dárců. Konečným cílem tohoto požadavku je zabránit využívání charitativních prostředků na financování a podporu teroristů a teroristických organizací.
 - (vi) NO by měly alespoň pět let uchovávat dostatečně podrobné záznamy o vnitrostátních a mezinárodních transakcích, aby bylo možné ověřit, že finanční prostředky byly použity v souladu s účelem a cíli NO, a mělo by být zajištěno, aby tyto informace poskytly příslušným orgánům, které k tomu jsou oprávněny. To platí i pro informace uvedené v odstavcích (ii) a (iii) výše. Tam, kde je to vhodné, mohou být veřejnosti zpřístupněny záznamy o charitativních činnostech a finančních operacích NO.
- (c) Účinný sběr informací a vyšetřování
- (i) Země by měly v největší možné míře zajistit účinnou spolupráci, koordinaci a sdílení informací mezi všemi odpovědnými orgány nebo organizacemi, které mají relevantní údaje o NO.
 - (ii) Země by měly disponovat vyšetřovateli s odbornými znalostmi a schopnostmi pro prošetření těch NO, u kterých je podezření, že jsou zneužívány teroristy nebo teroristickými skupinami, nebo je aktivně podporují.
 - (iii) Země by měly zajistit, aby v rámci vyšetřování byl možný neomezený přístup k informacím o správě a řízení NO (včetně finančních a programových informací).
 - (iv) Země by měly zavést vhodný mechanismus zajišťující, že v případě podezření nebo přiměřených důvodů k podezření, že NO: (1) funguje jako zástěrka k získávání peněz pro teroristickou organizaci; (2) je využívána jako kanál pro financování terorismu, včetně vyhýbání se opatřením zmrazujícím aktiva, nebo jiné formy teroristické podpory; nebo (3) zatajuje nebo zastírá podvodné vyvádění finančních prostředků určených pro legitimní účely ve prospěch teroristů nebo

²⁹ Termínem příjemci se rozumějí ty fyzické osoby nebo skupiny fyzických osob, které prostřednictvím služeb NO dostávají charitativní, humanitární či jiné druhy pomoci.

³⁰ To neznamená, že se od NO očekává, že identifikují každou konkrétní osobu, neboť takový požadavek by nebyl vždy možný a v některých případech by bránil schopnosti NO poskytovat tolik potřebné služby.

teroristických organizací, jsou tyto informace ihned sdíleny s relevantními příslušnými orgány, aby mohla být provedena preventivní opatření nebo zahájeno vyšetřování.

- (d) Schopnost účinně reagovat na mezinárodní žádosti o informace o NO, která je předmětem zájmu. V souladu s doporučeními o mezinárodní spolupráci by země měly určit vhodné kontaktní body a postupy, aby byla zajištěna reakce na mezinárodní žádosti o informace týkající se konkrétních NO podezřelých z financování terorismu nebo účasti na jiných formách podpory terorismu.

D. ZDROJE PRO DOHLED, KONTROLU A VYŠETŘOVÁNÍ

7. Země by měly odpovědným orgánům vykonávajícím dohled, kontrolu a šetření v rámci neziskového sektoru poskytnout dostatečné finanční, lidské a technické zdroje.

Glosář specifických pojmů použitých v tomto doporučení

Nezisková organizace nebo NO	znamená právnickou osobu nebo jiný právní subjekt nebo organizaci, jež se primárně angažuje v získávání nebo distribuci finančních prostředků pro charitativní, náboženské, kulturní, vzdělávací, nebo sociální účely nebo pro vykonávání jiného typu dobročinnosti.
Odpovědné orgány	znamená příslušné orgány včetně regulátorů, daňové správy, finančních zpravodajských jednotek, donucovacích orgánů, zpravodajských služeb, akreditačních úřadů a případně v některých jurisdikcích profesních komor.
Přidružené neziskové organizace	zahrnuje zahraniční pobočky mezinárodních NO a ty NO, s nimiž byla uzavřena partnerství.
Příjemci	se rozumí ty fyzické osoby, nebo skupiny fyzických osob, které obdrží charitativní, humanitární nebo jinou pomoc prostřednictvím služeb NO.
Zneužití pro financování terorismu	znamená využívání NO teroristy a teroristickými organizacemi k získávání nebo přesunu finančních prostředků, poskytování logistické podpory, podpoře nebo usnadnění náboru teroristů nebo jinou podporu teroristů nebo teroristických organizací a jejich činností.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 10 (HLOUBKOVÁ KONTROLA KLIENTA)

A. HLOUBKOVÁ KONTROLA KLIENTA A RIZIKO VAROVÁNÍ KLIENTA

1. Pokud při vzniku nebo během trvání obchodního vztahu s klientem nebo při provádění příležitostných obchodů pojme finanční instituce podezření, že obchody jsou spojeny s praním peněz nebo financováním terorismu, měla by:
 - (a) běžným způsobem zjistit a ověřit totožnost³¹ klienta a skutečného majitele, ať již stálého nebo příležitostného, a to bez ohledu na jakékoli výjimky nebo stanovené hodnotové prahy, které by jinak platily; a
 - (b) podat oznámení podezřelého obchodu (OPO) finanční zpravodajské jednotce (FIU) v souladu s doporučením 20.
2. Doporučení 21 zakazuje finančním institucím, jejich řídicím orgánům, vedoucím pracovníkům i zaměstnancům, aby prozradili, že finanční zpravodajské jednotce bylo podáno OPO nebo související informace. Existuje riziko, že plněním povinnosti provést hloubkovou kontrolu klienta (CDD) za těchto okolností by finanční instituce mohla neúmyslně klienta varovat. To, že by klient věděl o OPO nebo možném šetření, by mohlo ohrozit další kroky k vyšetření podezření na praní peněz nebo financování terorismu.
3. Proto by finanční instituce, pojmou-li podezření, že obchody jsou spojeny s praním peněz nebo financováním terorismu, měly při provádění hloubkové kontroly klienta zohlednit riziko jeho varování. Pokud se instituce důvodně domnívá, že provedení hloubkové kontroly tohoto klienta nebo potenciálního klienta varuje, může se rozhodnout hloubkovou kontrolu neprovést a měla by oznámit podezřelý obchod. Instituce by měly zajistit, aby jejich zaměstnanci byli s touto problematikou obeznámeni a při provádění hloubkové kontroly postupovali opatrně.

B. HLOUBKOVÁ KONTROLA KLIENTA – OSOBY JEDNAJÍCÍ JMÉNEM KLIENTA

4. Při provádění opatření hloubkové kontroly uvedených v písmenech (a) a (b) doporučení 10 by finanční instituce měla rovněž ověřit, že osoba, která jedná jménem klienta, má k tomuto jednání oprávnění, a měla by zjistit a ověřit její totožnost.

C. HLOUBKOVÁ KONTROLA KLIENTA U PRÁVNICKÝCH OSOB A JINÝCH PRÁVNÍCH SUBJEKTŮ

5. Finanční instituce by měly být povinny provést při hloubkové kontrole klienta, který je právnickou osobou nebo jiným právním subjektem³², zjištění a ověření

³¹ Na spolehlivé nezávislé zdroje, doklady, údaje nebo informace se dále v textu odkazuje jako na „identifikační údaje“.

³² V Doporučeních FATF se jiným právním subjektem, jako je svěřenský fond (nebo obdobný subjekt), který je klientem finanční instituce nebo DNFBP nebo který uskutečnilo obchod, rozumí situace, kdy

jeho totožnosti a rozumět povaze jeho podnikání, včetně vlastnické a ovládací struktury. Požadavky stanovené v písmenech (a) a (b) níže, týkající se zjištění a ověření totožnosti klienta a skutečného majitele, mají dvojí účel: za prvé předejít protiprávnímu zneužití právnických osob a jiných právních subjektů díky zjištění dostatečných informací o klientovi, které instituci umožní řádně vyhodnotit riziko možného praní peněz a financování terorismu ve spojení s obchodním vztahem, a za druhé přijetí vhodných kroků ke zmírnění tohoto rizika. Jelikož se jedná o dva aspekty téhož procesu, jsou tyto požadavky provázané a vzájemně se přirozeně doplňují. V této souvislosti by finanční instituce tedy měly být povinny:

- (a) Zjistit a ověřit totožnost klienta. Za běžných okolností by k provedení tohoto kroku byly nutné informace tohoto druhu:
 - (i) jméno, právní forma a doklad o existenci – ověření lze provést například pomocí výpisu z obchodního rejstříku, osvědčením o existenci, společenskou smlouvou, smlouvou o svěřenském fondu nebo jiným dokladem od spolehlivého nezávislého zdroje, který dokládá jméno, formu a existenci klienta;
 - (ii) závazná pravidla upravující činnost právnické osoby nebo jiného právního subjektu (např. společenská smlouva a stanovy společnosti), jakož i jména příslušných členů řídicích orgánů právnické osoby nebo jiného právního subjektu (např. ředitelů společnosti nebo správců svěřenského fondu);
 - (iii) adresa sídla, případně hlavního místa podnikání, pokud se liší.
- (b) Identifikovat skutečné majitele klienta a odpovídajícími opatřeními³³ ověřit jejich totožnost pomocí těchto informací:
 - (i) v případě právnických osob³⁴:
 - (i.i) zjištění totožnosti fyzických osob, které v konečném důsledku mají v právnické osobě kontrolní vlastnický podíl³⁵ (pokud fyzické osoby vůbec existují – protože podíly mohou být rozděleny tak, že neexistuje žádná fyzická osoba (jednající samostatně nebo společně s jinou osobou), která by v právnické osobě nebo jiném právním subjektu vykonávala kontrolu prostřednictvím vlastnického podílu); a

fyzická nebo právnická osoba, jež je správcem svěřenského fondu, naváže obchodní vztah nebo uskuteční obchod jménem příjemců nebo podle podmínek svěřenského fondu. Na tento případ se i nadále vztahují běžné požadavky na hloubkovou kontrolu klienta, který je fyzickou nebo právnickou osobou, včetně odstavce 4 vysvětlivky k doporučení 10, avšak současně též další požadavky týkající se svěřenského fondu a jeho skutečného majitele (dle definice).

³³ Při stanovení, co je přiměřeným opatřením k ověření totožnosti, by se mělo přihlížet k riziku praní peněz a financování terorismu, které klient a obchodní vztah s ním představuje.

³⁴ Opatření v bodech (i.i) až (i.iii) nejsou alternativami, nýbrž posloupnými opatřeními, kdy se každé následující použije, pokud opatření předchozí bylo provedeno a skutečný majitel nebyl zjištěn.

³⁵ Kontrolní vlastnický podíl závisí na vlastnické struktuře společnosti. Může být založen na prahové hodnotě, tedy např. osoba vlastní podíl na společnosti přesahující určité procento (např. 25 %).

- (i.ii) pokud na základě informací podle bodu (i.i) existuje pochybnost, zda osoba (osoby) s kontrolním vlastnickým podílem jsou skutečnými majiteli, nebo pokud žádná fyzická osoba nevykonává kontrolu prostřednictvím vlastnického podílu, zjištění totožnosti fyzických osob (existují-li), které vykonávají kontrolu nad právní osobou nebo jiným právním subjektem jinými způsoby;
 - (i.iii) není-li na základě bodů (i.i) nebo (i.ii) identifikována žádná fyzická osoba, měly by finanční instituce zjistit a odpovídajícími opatřeními ověřit totožnost příslušné fyzické osoby v pozici ředitele společnosti.
- (ii) v případě jiných právních subjektů:
- (ii.i) svěřenské fondy – totožnost zakladatele, správce (správců), osoby vykonávající dohled (existuje-li), příjemců nebo kategorie příjemců³⁶, a jakékoli jiné fyzické osoby, která v konečném důsledku vykonává skutečnou kontrolu nad svěřenským fondem (též prostřednictvím řetězce kontroly/vlastnictví);
 - (ii.ii) jiné druhy právních subjektů – totožnost osob v rovnocenných nebo obdobných pozicích.

Pokud je klient nebo majitel kontrolního podílu společnost kotovaná na burze a podléhá informačním povinnostem (podle pravidel burzy, ze zákona nebo jiných vymahatelných opatření), na jejichž základě je zajištěna odpovídající transparentnost ohledně skutečného majitele, nebo pokud jde o dceřinou společnost v majoritním vlastnictví takové společnosti, není nutné zjišťovat a ověřovat totožnost akcionářů nebo skutečného majitele těchto společností.

Příslušné identifikační údaje lze získat z veřejného rejstříku, od klienta nebo z jiných spolehlivých zdrojů.

D. HLOUBKOVÁ KONTROLA PŘÍJEMCŮ V PŘÍPADĚ ŽIVOTNÍHO POJIŠTĚNÍ

6. U životního pojištění nebo jiného pojištění s investičním prvkem by finanční instituce měly vedle hloubkové kontroly klienta a skutečného majitele provést též hloubkovou kontrolu obmyšleného (obmyšlených) podle níže uvedených kroků, jakmile jsou obmyšlení zjištěni nebo určeni:
- (a) v případě obmyšlených, kteří jsou identifikováni jako fyzické nebo právní osoby či jiné právní subjekty s konkrétním jménem – zjištění jména osoby;
 - (b) v případě obmyšlených, kteří jsou určeni vlastností nebo kategorií (např. manžel/manželka nebo děti v okamžiku pojistné události) nebo jiným způsobem (např. ze závěti) – získání dostatečných informací o obmyšleném,

³⁶ Jestliže jsou ve svěřenském fondu obmyšlení určeni vlastností nebo kategorií, měly by finanční instituce o těchto osobách získat dostatek informací, aby měly jistotu, že budou schopny zjistit jejich totožnost v době výplaty nebo tehdy, zamýšlí-li obmyšlený vznést svůj oprávněný nárok.

aby finanční instituce měla jistotu, že bude schopna zjistit jeho totožnost v době výplaty.

Informace zjištěné podle písmene (a) a/nebo (b) je třeba zaznamenat a uchovávat v souladu s ustanoveními doporučení 11.

7. V případech uvedených v odst. 6 písmenech (a) a (b) je třeba provést ověření totožnosti obmyšleného (obmyšlených) v době výplaty.
8. Když se finanční instituce rozhoduje, zda má provést zesílenou hloubkovou kontrolu, měla by obmyšleného u pojistné smlouvy životního pojištění zahrnout mezi relevantní rizikové faktory. Pokud finanční instituce stanoví, že obmyšlený, kterým je právnická osoba nebo jiný právní subjekt, představuje vyšší riziko, pak by zesílená hloubková kontrola v době výplaty měla zahrnovat odpovídající opatření ke zjištění a ověření totožnosti skutečného majitele, který stojí za obmyšleným.
9. Pokud finanční instituce nemůže splnit odstavce 6 až 8, měla by zvážit, zda podat OPO.

E. KONTINUITA JIŽ PROVEDENÉHO ZJIŠTĚNÍ A OVĚŘENÍ TOTOŽNOSTI

10. Záměrem opatření hloubkové kontroly klienta stanovených v doporučení 10 není, aby finanční instituce musely zjišťovat a ověřovat totožnost každého klienta pokaždé, když klient uskutečňuje obchod. Instituce je oprávněna spolehnout se na zjištění a ověření totožnosti, které provedla již dříve, ledaže by měla pochybnosti ohledně pravdivosti daných informací. Příkladem situace, která může instituci vést k pochybám, může být podezření na praní peněz v souvislosti s daným klientem nebo podstatná změna v používání klientova účtu, které neodpovídá jeho podnikatelskému profilu.

F. OKAMŽIK OVĚŘENÍ TOTOŽNOSTI

11. Příkladem okolností (kromě okolností uvedených výše v případě příjemců u produktů životního pojištění), kdy je přípustné dokončit ověření totožnosti po vzniku obchodního vztahu, protože je nutné nepřerušovat běžný chod podnikání, zahrnují:
 - obchody bez osobní přítomnosti („neosobní obchody“).
 - obchody s cennými papíry. V odvětví cenných papírů musí někdy společnosti a zprostředkovatelé uskutečňovat obchody velmi rychle podle podmínek na trhu v okamžiku, kdy je klient kontaktuje, a uskutečnění obchodu může být požadováno před ověřením totožnosti.
12. Finanční instituce budou také muset přijmout postupy řízení rizik, pokud jde o podmínky, za nichž klient může využívat obchodní vztah před ověřením totožnosti. Tyto postupy by měly zahrnovat soubor opatření, např. omezení počtu, druhů a/nebo objemu obchodů, které lze uskutečnit, a sledování velkých nebo složitých obchodů, které jsou uskutečňovány nad rámec očekávaných zvyklostí pro daný druh vztahu.

G. STÁVAJÍCÍ KLIENTI

13. Finančních institucí by měly mít povinnost uplatňovat na stávající klienty³⁷ opatření hloubkové kontroly klienta na základě závažnosti a rizikovosti a prováděly hloubkovou kontrolu stávajících obchodních vztahů ve vhodných okamžicích s ohledem na to, zda a kdy byla opatření hloubkové kontroly v minulosti provedena, a na adekvátnost získaných údajů.

H. RIZIKOVĚ ORIENTOVANÝ PŘÍSTUP³⁸

14. Níže uvedené příklady nejsou povinnými prvky standardů FATF a jsou zde uvedeny pouze pro ilustraci. Nesnaží se být vyčerpávající, a ačkoli jsou považovány za užitečnou pomůcku, nemusí být relevantní za všech okolností.

Vyšší rizika

15. Existují okolnosti, za nichž je riziko praní peněz nebo financování terorismu vyšší a musí být provedena opatření zesílené hloubkové kontroly. Při hodnocení rizika praní peněz a financování terorismu ve vztahu ke kategoriím klientů, zemí nebo zeměpisných oblastí a určitým produktům, službám, obchodům nebo distribučním kanálům patří mezi příklady situací s potenciálně vyšším rizikem (vedle situací uvedených v doporučeních 12 až 16) tyto situace:

(a) rizikové faktory týkající se klienta:

- obchodní vztah probíhá za neobvyklých okolností (např. významná nevysvětlená geografická vzdálenost mezi finanční institucí a klientem);
- klient není v dané zemi rezidentem;
- právnická osoba nebo jiný právní subjekt slouží k držení osobního majetku;
- společnost má pověřené akcionáře nebo akcie na doručitele;
- podnikatelská činnost vyžaduje velké množství hotovosti;
- vlastnická struktura společnosti se jeví neobvyklou nebo nadměrně složitou vzhledem k povaze podnikatelské činnosti společnosti.

(b) rizikové faktory týkající se země nebo zeměpisné oblasti:³⁹

- země označené důvěryhodnými zdroji, jako je vzájemné hodnocení nebo podrobné hodnotící zprávy nebo zveřejněné navazující zprávy, za země bez odpovídajícího systému AML/CFT;
- země, na něž se vztahují sankce, embarga nebo podobná opatření přijatá například Organizací spojených národů;

³⁷ Stávající klient k datu vstupu v platnost vnitrostátních opatření.

³⁸ RBA neplatí na situaci, kdy hloubková kontrola má být povinná, ale lze ji uplatnit pro určení rozsahu opatření hloubkové kontroly.

³⁹ Podle doporučení 19 je pro země povinné vyžadovat od finančních institucí, aby používaly zesílenou kontrolu, pokud k tomu FATF vyzve.

- země označené důvěryhodnými zdroji za země s významnou mírou korupce nebo jiné trestné činnosti;
 - země nebo zeměpisné oblasti označené důvěryhodnými zdroji za země poskytující finanční prostředky nebo podporu teroristickým činnostem nebo země, na jejichž území operují určené teroristické organizace.
- (c) rizikové faktory týkající se produktu, služby, obchodu nebo distribučního kanálu:
- privátní bankovníctví;
 - anonymní obchody (včetně hotovostních);
 - neosobní obchodní vztahy nebo obchody;
 - platba přijatá od neznámých nebo nepřidružených třetích osob.

Nižší rizika

16. Existují okolnosti, za nichž může být riziko praní peněz nebo financování terorismu nižší. Za těchto okolností a za předpokladu, že země nebo finanční instituce provedly náležitou analýzu rizika, může být vhodné, aby země svým finančním institucím povolily provádět zjednodušenou hloubkovou kontrolu.
17. Při hodnocení rizika praní peněz a financování terorismu ve vztahu ke kategoriím klientů, zemí nebo zeměpisných oblastí a určitým produktům, službám, obchodům nebo distribučním kanálům patří mezi příklady situací s potenciálně nižším rizikem tyto situace:
- (a) rizikové faktory týkající se klienta:
- finanční instituce a DNFBP – pokud podléhají požadavkům v oblasti boje proti praní peněz a financování terorismu, které jsou v souladu s doporučeními FATF, efektivně je plní, a je nad nimi vykonáván účinný dohled a kontrola v souladu s doporučeními FATF, které zajišťují plnění daných požadavků;
 - společnosti kotované na burze a podléhající informačním povinnostem (podle pravidel burzy, ze zákona nebo jiných vymahatelných opatření), na jejichž základě je zajištěna odpovídající transparentnost ohledně skutečného majitele;
 - orgány veřejné správy nebo podniky veřejného sektoru.
- (b) rizikové faktory týkající se produktu, služby, obchodu nebo distribučního kanálu:
- pojistné smlouvy životního pojištění s nízkým pojistným (např. roční pojistné nižší než 1 000 USD/EUR nebo jednorázové pojistné nižší než 2 500 USD/EUR),
 - pojistné smlouvy penzijních systémů bez práva na předčasné ukončení a bez možnosti použít smlouvu jako zajištění,
 - zaměstnanecký systém sociálního, starobního nebo obdobného zabezpečení, který poskytuje důchod, pokud jsou příspěvky hrazeny

srážkou ze mzdy a pravidla systému nedovolují postoupení členského podílu v rámci systému,

- finanční produkty nebo služby, které představují přiměřeně vymezené a omezené služby pro určité druhy klientů za účelem zvýšení finančního začlenění.

(c) rizikové faktory týkající se země:

- země označené důvěryhodnými zdroji, jako je vzájemné hodnocení nebo podrobné hodnotící zprávy, za země s účinným systémem AML/CFT,
- země označené důvěryhodnými zdroji za země s nízkou mírou korupce nebo jiné trestné činnosti.

Při hodnocení rizik mohou země nebo finanční instituce brát případně zohlednit možné rozdíly v míře rizika praní peněz a financování terorismu mezi různými regiony nebo oblastmi jedné země.

18. Jestliže je klient označen za klienta s nízkým rizikem praní peněz a financování terorismu pro účely zjištění a ověření totožnosti, neznamená to automaticky, že tento klient představuje nižší riziko pro účely všech druhů opatření hloubkové kontroly klienta, zejména pro průběžné sledování obchodů.

Parametry rizika

19. Při hodnocení rizika praní peněz a financování terorismu ve vztahu ke kategoriím klientů, zemí nebo zeměpisných oblastí a konkrétním produktům, službám, obchodům nebo distribučním kanálům by finanční instituce měla zohlednit parametry rizika týkající se rizikových kategorií. Tyto parametry mohou buď samy o sobě nebo ve vzájemné kombinaci zvyšovat nebo snižovat potenciální riziko, a tím ovlivňovat vhodnou míru hloubkové kontroly klienta. Mezi tyto parametry patří například:

- účel účtu nebo obchodního vztahu,
- objem prostředků, které klient zamýšlí na účet vložit, nebo objem uskutečňovaných obchodů,
- pravidelnost nebo délka trvání obchodního vztahu.

Opatření zesílené CDD

20. Finanční instituce by měly v rozumně možné míře přezkoumat pozadí a účel všech složitých, neobvykle velkých obchodů a všech obchodů s neobvyklým průběhem, které nemají zjevné ekonomické nebo právní opodstatnění. Pokud je riziko praní peněz nebo financování terorismu vyšší, měly by být finanční instituce povinny provést opatření zesílené hloubkové kontroly klienta přiměřená zjištěným rizikům. Zejména by měly zvýšit stupeň a povahu sledování obchodního vztahu, aby stanovily, zda se uvedené obchody nebo činnosti jeví neobvyklé nebo podezřelé. Mezi příklady opatření zesílené hloubkové kontroly, která mohou být uplatněna u obchodních vztahů s vyšším rizikem, patří:

- získání dodatečných informací o klientovi (např. zaměstnání, velikost majetku, informace dostupné z veřejných databází, internetu apod.) a častější aktualizace identifikačních údajů klienta a skutečného majitele,
- získání dodatečných informací o zamýšlené povaze obchodního vztahu,
- získání informací o zdroji finančních prostředků nebo bohatství klienta,
- získání informací o důvodech k zamýšlenému nebo uskutečněnému obchodu,
- získání souhlasu řídicích orgánů k navázání nebo pokračování obchodního vztahu,
- zesílené sledování obchodního vztahu prostřednictvím zvýšeného počtu a frekvence prováděných kontrol a výběru parametrů obchodů, které vyžadují hlubší přezkum,
- požadavek, aby první platba proběhla přes účet vedený na jméno klienta u banky podléhající obdobným standardům hloubkové kontroly klienta.

Zjednodušená opatření CDD

21. Pokud je riziko praní peněz nebo financování terorismu nižší, lze finančním institucím povolit, aby prováděly zjednodušenou hloubkovou kontrolu klienta, která zohlední povahu nižšího rizika. Zjednodušená opatření by měla být přiměřená faktorům nižšího rizika (např. by se zjednodušená opatření mohla týkat pouze přijetí klienta nebo aspektů průběžného sledování). Příklady možných opatření:

- ověření totožnosti klienta a skutečného majitele po vzniku obchodního vztahu (např. pokud obchody na účtu překročí stanovený finanční práh),
- snížení frekvence aktualizace identifikačních údajů klienta,
- snížení stupně průběžného sledování a kontrolování obchodů na základě přiměřeného finančního prahu,
- neshromažďování informací nebo neprovedení konkrétních opatření za účelem zjištění účelu a zamýšlené povahy obchodního vztahu, ale odvození účelu a povahy z druhu obchodů nebo stávajícího obchodního vztahu.

Zjednodušená hloubková kontrola není přijatelná, pokud existuje podezření na praní peněz nebo financování terorismu nebo pokud se jedná o případ s vyšším rizikem.

Hodnotové prahy

22. Stanovený práh pro příležitostné obchody podle doporučení 10 činí 15 000 USD/EUR. Finanční obchody nad stanovený práh zahrnují situace, kdy je obchod proveden v jediné operaci nebo v několika spolu zřejmě souvisejících operacích.

Průběžná hloubková kontrola klienta

23. Finanční instituce by měly být povinny zajistit, aby dokumenty, údaje nebo informace shromážděné v procesu hloubkové kontroly klienta byly aktualizovány a relevantní, a za tímto účelem provádějí přezkum existujících záznamů, zejména u kategorií klientů s vyšším rizikem.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 12 (POLITICKY EXPONOVANÉ OSOBY)

Finanční instituce by měly přijmout odpovídající opatření k určení, zda obmyšlený životního pojištění a/nebo případně skutečný majitel obmyšleného jsou politicky exponované osoby. Nejpozději by to mělo být zjištěno při výplatě. V případě zjištění vyšších rizik by finanční instituce nad rámec hloubkové kontroly klienta měly:

- (a) uvědomit řídicí orgány před výplatou pojištění; a
- (b) provést zvýšenou kontrolu celého obchodního vztahu s držitelem pojistky a zvážit oznámení podezřelého obchodu.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 13 (KORESPONDENČNÍ BANKOVNICTVÍ)

Obdobné vztahy, vůči nimž mají finanční instituce uplatňovat kritéria uvedená pod písmeny (a) až (e), zahrnují například obchodní vztahy vzniklé pro obchody s cennými papíry nebo převody finančních prostředků, ať pro přeshraniční finanční instituci v roli příkazce, nebo pro její klienty.

Pojem *průběžný korespondenční účet* znamená korespondenční účet, který přímo používají třetí osoby k provádění obchodů vlastním jménem.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 14 (SLUŽBY PŘEVODU PENĚŽ NEBO HODNOTY)

Země nemusí na svém území zavést zvláštní licenční nebo registrační systém pro fyzické a právnické osoby, které jsou již licencovány nebo registrovány jako finanční instituce (podle definice doporučení FATF) v zemi, v němž jsou podle takové licence nebo registrace oprávněny poskytovat služby převodu peněz nebo hodnoty a v němž již podléhají celému spektru platných povinností podle doporučení FATF.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 15 (NOVÉ TECHNOLOGIE)

1. Pro účely uplatňování doporučení FATF by země měly považovat virtuální aktiva za „majetek“, „výnosy“, „finanční prostředky“, „finanční prostředky nebo jiné zdroje“ nebo jinou „odpovídající hodnotu“. Země by měly na virtuální aktiva a poskytovatele služeb virtuálních aktiv (*virtual asset service providers*, (VASP)) použít příslušná opatření podle Doporučení FATF.
2. V souladu s doporučením 1 by země měly určit, posoudit a pochopit rizika praní peněz a financování terorismu, která vyplývají z nakládání s virtuálními aktivy a z činností nebo operací VASP. Na základě tohoto posouzení by země měly uplatňovat rizikově orientovaný přístup, aby zajistily, že opatření předcházející nebo zmírňující praní peněz a financování terorismu jsou přiměřená zjištěným rizikům. Země by měly vyžadovat, aby VASP identifikovali, vyhodnocovali a přijímali účinná opatření ke zmírnění svých rizik praní peněz a financování terorismu.
3. VASP by měli podléhat licenci nebo registraci. VASP by měli mít licenci nebo registraci alespoň v té jurisdikci (jurisdikcích), kde jsou zřízeni.⁴⁰ V případě, že je VASP fyzickou osobou, měl by mít licenci nebo registraci v jurisdikci, ve které má místo podnikání. Jurisdikce mohou také požadovat, aby VASP, kteří nabízejí produkty anebo služby zákazníkům v dané jurisdikci nebo provádějí operace z dané jurisdikce, měli v této jurisdikci licenci nebo registraci. Příslušné orgány by měly přijmout nezbytná právní nebo regulatorní opatření, která zabrání pachatelům trestné činnosti nebo osobám s nimi spojeným v tom, aby byli držiteli nebo skutečnými majiteli významného nebo ovládajícího podílu nebo působili v řídicí funkci ve VASP. Země by měly podniknout kroky ke zjištění, které fyzické či právnické osoby provozují činnost VASP bez požadované licence či registrace a uplatňovat vůči nim přiměřené sankce.
4. Země nemusí zavádět samostatný licenční nebo registrační systém, pokud jde o fyzické nebo právnické osoby, které již mají licenci nebo jsou zaregistrovány jako finanční instituce (jak je definováno v Doporučeních FATF) v dané zemi, a které jsou na základě takové licence nebo registrace oprávněny vykonávat činnosti VASP a tyto činnosti již podléhají celé řadě příslušných povinností podle Doporučení FATF.
5. Země by měly zajistit, aby VASP podléhali přiměřené regulaci a dohledu nebo kontrole z hlediska AML/CFT a aby účinně prováděli příslušná doporučení FATF, aby zmírňovali rizika praní peněz a financování terorismu vyplývající z virtuálních aktiv. VASP by měli podléhat účinným systémům kontroly a zajištění dodržování vnitrostátních požadavků AML/CFT. Na VASP by měl dohlížet nebo je kontrolovat příslušný orgán (nikoli profesní komora), který by měl provádět rizikově orientovaný dohled nebo kontrolu. Orgány dohledu by měly mít dostatečné pravomoci k dohledu nebo kontrole a zajišťování toho, aby VASP dodržovali

⁴⁰ Zřízením právnické osoby se rozumí její vznik zápisem do obchodního rejstříku nebo jiný způsob zřízení.

požadavky boje proti praní peněz a financování terorismu, včetně oprávnění provádět kontroly na místě, vynucovat poskytování informací a ukládat sankce. Orgány dohledu by měly mít pravomoc ukládat řadu disciplinárních a finančních sankcí, včetně pravomoci odebrat, omezit nebo pozastavit licenci nebo registraci VASP, je-li to relevantní.

6. Země by měly v souladu s doporučením 35 zajistit, aby byly zavedeny účinné, přiměřené a odrazující sankce, ať už trestní, občanskoprávní nebo správní, které lze uvalit na VASP, kteří nedodržují požadavky AML/CFT. Sankce by se měly vztahovat nejen na VASP, ale také na jejich ředitele a řídicí orgány.
7. Pokud jde o preventivní opatření, požadavky stanovené v doporučení 10 až 21 se vztahují na VASP za těchto podmínek:
 - (a) R. 10 – práh příležitostné transakce, nad kterou jsou VASP povinni provést hloubkovou kontrolu klienta, je USD/EUR 1 000.
 - (b) R. 16 – země by měly zajistit, aby VASP plátce získal a uchovával požadované a přesné informace o plátcích a požadované informace o příjemci⁴¹ virtuálního převodu aktiv, aby výše uvedené informace poskytl⁴² VASP příjemce nebo finanční instituci příjemce (pokud existují) okamžitě a zabezpečeně a na požádání je zpřístupnil oprávněným orgánům. Země by měly zajistit, aby VASP příjemce obdržel a uchovával požadované informace o plátcích a požadované a přesné informace o příjemci převodu virtuálních aktiv a na požádání je zpřístupnil oprávněným orgánům. Ostatní požadavky R. 16 (včetně kontroly dostupnosti informací, splnění požadavku zmrazit zdroje a zakázat provádět obchody s určenými osobami a subjekty) se uplatní na stejném základě, jaký je uveden v R. 16. Stejně povinnosti platí pro finanční instituce při zasílání nebo přijímání převodů virtuálních aktiv jménem klienta.
8. Země by měly rychle, konstruktivně a účinně poskytovat co nejširší možnou škálu mezinárodní spolupráce v oblasti praní peněz, predikativních trestných činů a financování terorismu v souvislosti s virtuálními aktivy, a to na základě doporučení 37 až 40. Zejména orgány dohledu nad VASP by měly ihned a konstruktivně sdílet informace se svými zahraničními protějšky, bez ohledu na povahu nebo statut orgánu dohledu a rozdíly v nomenklatuře nebo statutu VASP.

⁴¹ Jak je uvedeno ve INR. 16, odst. 6 nebo obdobné informace v kontextu virtuálních aktiv.

⁴² Informace může být poskytnuta buď přímo, nebo nepřímo. Tato informace nemusí být připojena přímo k převodu virtuálních aktiv.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 16 (BEZHOTOVOSTNÍ PŘEVODY)

A. CÍL

1. Doporučení 16 bylo navrženo s cílem zabránit teroristům a jiným zločincům v neomezeném přístupu k bezhotovostním převodům umožňujícím jim převádět finanční prostředky a odhalit takové zneužití pokud nastane. Cílem je konkrétně zajistit, aby základní informace o plátcí a příjemci bezhotovostního převodu byly okamžitě dostupné:
 - (a) příslušným orgánům činným v trestním řízení a/nebo státnímu zastupitelství, aby mohly odhalovat, vyšetřovat a stíhat teroristy a jiné zločince a vyhledat jejich aktiva;
 - (b) finančním zpravodajským jednotkám pro analýzu podezřelých nebo neobvyklých převodů a v případě potřeby postoupení výsledků; a
 - (c) finanční instituci plátce, příjemce nebo zprostředkující finanční instituci k umožnění zjištění podezřelého obchodu a jeho oznámení a k dodržení požadavku zmrazit zdroje a splnit zákaz provádět obchody s určenými osobami a subjekty v souladu se závazky uvedenými v relevantních rezolucích Rady bezpečnosti OSN, jako např. rezoluce č. 1267 (1999) a na ni navazující rezoluce a rezoluce č. 1373 (2001) týkající se předcházení a potlačení terorismu a jeho financování.
2. K naplnění těchto cílů by země měly být schopny vystopovat všechny bezhotovostní převody. Vzhledem k možné hrozbě financování terorismu, kterou představují bezhotovostní převody malých částek, by země měly snížit hodnotové prahy, ale současně zohlednit riziko zatlačení převodů do ilegality a význam finanční inkluze. Záměrem FATF není stanovit rigidní standard nebo nařídit jediný operační proces, který by negativně ovlivnil platební systém.

B. ROZSAH

3. Doporučení 16 je platné pro přeshraniční a vnitrostátní bezhotovostní převody, včetně sériových a nepřímých plateb.
4. Doporučení 16 nebylo navrženo pro tyto typy plateb:
 - (a) Jakýkoli převod, který vyplývá z obchodu uskutečněného kreditní, debetní nebo předplacenou kartou za nákup zboží a služeb, pokud je číslo kreditní, debetní nebo předplacené karty součástí všech převodů vyplývajících z obchodu. Pokud je kreditní, debetní nebo předplacená karta použita jako platební prostředek k provedení bezhotovostního převodu mezi osobami, spadá takový obchod pod doporučení 16 a potřebné informace musí být obsaženy ve zprávě.
 - (b) Převody a plnění mezi finančními institucemi, kde jak plátce, tak příjemce jsou finanční instituce jednající svým jménem.

5. Země mohou přijmout minimální práh (ne vyšší než USD/EUR 1 000) pro přeshraniční bezhotovostní převody, pro něž platí následující požadavky:
 - (a) Země by měly zajistit, aby finanční instituce u takových převodů uváděly: (i) jméno plátce; (ii) jméno příjemce; a (iii) číslo účtu plátce i příjemce, nebo jedinečné referenční číslo transakce. U těchto informací nemusí být ověřována přesnost, neexistuje-li podezření na praní peněz nebo financování terorismu, pokud ano, musí finanční instituce ověřit informace týkající se jejího klienta.
 - (b) Země nicméně mohou vyžadovat, aby příchozí přeshraniční bezhotovostní převody pod stanovený práh obsahovaly požadované a přesné informace o plátcích.

C. PŘESHRANIČNÍ BEZHOTOVOSTNÍ PŘEVODY NAD STANOVENÝ HODNOTOVÝ PRÁH

6. Informace doprovázející nadprahové bezhotovostní převody by měly vždy obsahovat:
 - (a) jméno plátce;
 - (b) číslo účtu plátce v případech, kdy je tento účet použit k provedení obchodu;
 - (c) adresa plátce, nebo jeho národní identifikační číslo, nebo identifikační číslo klienta⁴³, nebo datum a místo narození;
 - (d) jméno příjemce; a
 - (e) číslo účtu příjemce v případech, kdy je tento účet použit k uskutečnění obchodu.
7. V případě chybějícího účtu by mělo být součástí jedinečné referenční číslo transakce, které by umožnilo obchod vysledovat.
8. Je-li několik jednotlivých přeshraničních bezhotovostních převodů od jediného plátce spojeno do jediného dávkového souboru pro přenesení k příjemci, mohou být jednotlivé platby vyňaty z požadavků na informace o plátcích uvedených v odst. 6 za předpokladu, že obsahují číslo účtu plátce nebo jedinečné referenční číslo transakce (jak je popsáno v odst. 7 výše) a dávkový soubor obsahuje požadované a přesné informace o plátcích a úplné informace o příjemci, která jsou plně dohledatelná v zemi příjemce.

D. VNITROSTÁTNÍ BEZHOTOVOSTNÍ PŘEVODY

9. Informace doprovázející vnitrostátní bezhotovostní převody by rovněž měly obsahovat informace o plátcích, jak je uvedeno u přeshraničních bezhotovostních převodů, pokud tato informace nemůže být finanční instituci příjemce a

⁴³ Identifikační číslo klienta znamená číslo, kterým finanční instituce jedinečným způsobem identifikuje plátce jako svého klienta a liší se od jedinečného referenčního čísla transakce uvedeného v odst. 7. Identifikační číslo klienta musí odkazovat k záznamu drženému finanční institucí plátce, který obsahuje alespoň: klientovu adresu, číslo identifikačního dokladu, nebo datum a místo narození.

oprávněným orgánům dostupná jinak. V takovém případě musí finanční instituce plátce uvést jen číslo účtu nebo jedinečné referenční číslo transakce za předpokladu, že toto číslo umožní vysledovat obchod k plátcovi nebo příjemci.

10. Tyto informace by finanční instituce plátce měla zpřístupnit během tří pracovních dní po obdržení žádosti od finanční instituce příjemce nebo oprávněných příslušných orgánů. Orgány činné v trestním řízení by měly být oprávněny vyžádat si bezodkladné vydání těchto informací.

E. POVINNOSTI FINANČNÍ INSTITUCE PLÁTCE, PŘÍJEMCE A ZPROSTŘEDKUJÍCÍ FINANČNÍ INSTITUCE

11. Finanční instituce plátce by měla zajistit, aby nadprahové bezhotovostní převody obsahovaly požadované a přesné informace o plátcovi a požadované informace o příjemci.
12. Finanční instituce plátce by měla zajistit, aby přeshraniční bezhotovostní převody pod stanovený práh obsahovaly jméno plátce, jméno příjemce a číslo účtu každého z nich, nebo jedinečné referenční číslo transakce.
13. Finanční instituce plátce by měla uchovávat všechny shromážděné informace o plátcovi a příjemci v souladu s doporučením 11.
14. Finanční instituce plátce by neměla provést bezhotovostní převod, pokud nesplňuje výše uvedené požadavky.

Zprostředkující finanční instituce

15. V případě přeshraničních bezhotovostních převodů by finanční instituce zpracovávající některý ze zprostředkujících článků v řetězci bezhotovostních převodů měla zajistit, aby všechny informace o plátcovi a příjemci doprovázející bezhotovostní převod byly zachovány.
16. V případě, kdy technická omezení neumožní, aby požadované informace o plátcovi nebo příjemci doprovázející přeshraniční bezhotovostní převod byly zachovány u souvisejícího vnitrostátního bezhotovostního převodu, musí být záznam o všech informacích obdržených od finanční instituce plátce nebo jiné zprostředkující finanční instituce uchován alespoň pět let u přijímající zprostředkující finanční instituce.
17. Zprostředkující finanční instituce by měla přijmout odpovídající opatření k identifikaci přeshraničních bezhotovostních převodů, u kterých chybí požadované informace o plátcovi nebo požadované informace o příjemci. Tato opatření by měla být slučitelná s použitím automatického zpracování.
18. Zprostředkující finanční instituce by měla zavést účinné rizikově orientované strategie a postupy kurčení: (i) kdy provést, odmítnout, nebo pozastavit bezhotovostní převod postrádající požadované informace o plátcovi nebo požadované informace o příjemci; a (ii) vhodných navazujících kroků.

Finanční instituce příjemce

19. Finanční instituce příjemce by měla přijmout odpovídající opatření k identifikaci přeshraničních bezhotovostních převodů, u kterých chybí požadované informace o plátcí nebo požadované informace o příjemci. Tato opatření mohou zahrnovat následné sledování nebo je-li to proveditelné sledování v reálném čase.
20. U nadprahových bezhotovostních převodů by finanční instituce příjemce měla vždy ověřit totožnost příjemce, pokud nebyla ověřena dříve, a uchovat tuto informaci v souladu s doporučením 11.
21. Finanční instituce příjemce by měla zavést účinné rizikově orientované strategie a postupy kurčení: (i) kdy provést, odmítnout, nebo pozastavit bezhotovostní převod postrádající požadované informace o plátcí nebo požadované informace o příjemci; a (ii) vhodné navazující kroky.

F. POSKYTOVATELÉ SLUŽEB PŘEVODU PENĚZ NEBO HODNOTY

22. Poskytovatelé služeb převodu peněz nebo hodnoty (MVTs) by měli být povinni dodržovat všechny relevantní požadavky doporučení 16 v zemích, kde působí přímo nebo prostřednictvím agentů. V případě že poskytovatel MVTs u bezhotovostního převodu kontroluje stranu plátce i stranu příjemce, měl by:
 - (a) při posuzování, zda oznámit podezřelý obchod zohlednit všechny informace týkající se plátce i příjemce; a
 - (b) oznámit podezřelý obchod v každé zemi, které se podezřelý bezhotovostní převod týká, a příslušné informace zpřístupnit finanční zpravodajské jednotce.

Glosář specifických pojmů použitých v tomto doporučení

Automatické zpracování	znamená platební transakci, která je provedena elektronicky bez nutnosti manuálního zásahu.
Bezhotovostní převod	znamená jakoukoli transakci provedenou finanční institucí jménem plátce prostřednictvím elektronickými prostředků s cílem zpřístupnit finanční obnos příjemci u jeho finanční instituce, bez ohledu na to, zda je plátce a příjemce stejná osoba. ⁴⁴
Dávkový soubor	je převod sestávající z několika jednotlivých bezhotovostních převodů, které jsou zaslány stejným finančním institucím, ale mohou/nemusí být určeny různým osobám.
Finanční instituce plátce	znamená finanční instituci, která po obdržení příkazu k bezhotovostnímu převodu jménem plátce zahájí bezhotovostní převod a převede finanční prostředky.
Finanční instituce příjemce	znamená finanční instituci, která přímo nebo přes zprostředkující finanční instituci obdrží bezhotovostní převod od finanční instituce plátce a finanční prostředky příjemci zpřístupní.
Jedinečné referenční číslo transakce	znamená kombinaci písmen, čísel a symbolů určených poskytovatelem platebních služeb, v souladu s protokoly platebního a zúčtovacího systému nebo systému odesílání zpráv použitého pro bezhotovostní převod.
Nadprahový bezhotovostní převod	znamená přeshraniční bezhotovostní převod nad stanovený práh, jak je popsáno v odst. 5 vysvětlivky k doporučení 16.
Nepřímá platba	je bezhotovostní převod, který kombinuje zprávu o platbě zaslanou přímo finanční institucí plátce finanční instituci příjemce a vedení pokynů („the cover“) k finančním prostředkům od finanční instituce plátce finanční instituci příjemce přes jednu nebo více zprostředkujících finančních institucí.
Plátce	znamená majitel účtu, který z něj umožní bezhotovostní převod a v případě, že účet neexistuje, jedná se o fyzickou nebo právnickou osobu, která zadá příkaz k bezhotovostnímu převodu finanční instituci plátce.
Požadované	znamená situaci, kdy jsou přítomny všechny požadované části informace. Odst. 6 písmeno (a), (b) a (c) stanoví <i>požadované informace o plátci</i> . Odst. 6 písmeno (d) a € stanoví <i>požadované informace o příjemci</i> .

Přeshraniční bezhotovostní převod	znamená jakýkoli <i>bezhotovostní převod</i> , kde je finanční instituce plátce situovaná v jiné zemi než finanční instituce příjemce. Tento pojem také znamená jakýkoli řetězec <i>bezhotovostních převodů</i> , v kterém se alespoň jedna finanční instituce nachází v jiné zemi.
Přesné	znamená informace, u nichž byla přesnost ověřena.
Příjemce	znamená fyzickou osobu nebo právnickou osobu nebo jiný právní subjekt, které plátce identifikuje jako příjemce daného bezhotovostního převodu.
Přímá platba	znamená přímý postupný řetězec plateb, kde bezhotovostní převod a doprovodná zpráva o platbě prochází společně od finanční instituce plátce k finanční instituci příjemce přímo, nebo přes jednu nebo více zprostředkujících finančních institucí (např. korespondenční banky).
Vnitrostátní bezhotovostní převod	znamená jakýkoli <i>bezhotovostní převod</i> , kde jsou finanční instituce plátce a příjemce situovány ve stejné zemi. Tento pojem rovněž znamená jakýkoli řetězec <i>bezhotovostních převodů</i> , který probíhá v hranicích jedné země, i když systém použitý k přenosu platební zprávy může být situován v jiné zemi. Tento pojem dále znamená jakýkoli <i>bezhotovostní převod</i> , který celý probíhá v rámci Evropského hospodářského prostoru (EHS) ⁴⁵ .
Zprostředkující finanční instituce	znamená finanční instituci v řetězci přímých nebo nepřímých plateb, která přijme a odešle bezhotovostní převod jménem finanční instituce plátce a finanční instituce příjemce, nebo jménem jiné zprostředkující finanční instituce.

⁴⁴ Rozumí se, že zúčtování elektronického převodu může nastat podle čistého zúčtovacího ujednání. Tato vysvětlivka se vztahuje k informacím, které musí být součástí instrukce zaslané od finanční instituce plátce finanční instituci příjemce, včetně jakékoli zprostředkující finanční instituce, aby bylo možné vyplatit finanční prostředky příjemci. Jakékoli čisté zúčtování mezi finančními institucemi může být v souladu s odst. 4 písmeno (b) vyňato.

⁴⁵ Jakýkoli subjekt může požádat FATF, aby jej pojímala jako nadnárodní jurisdikci pro účely hodnocení souladu s doporučením 16.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 17 (PŘEVZETÍ IDENTIFIKACE)

1. Toto doporučení se netýká externího zajištění nebo vztahů s agenturami. V případě, že se finanční instituce spoléhá na třetí osobu, měla by třetí osoba splňovat požadavky na hloubkovou kontrolu klienta a uchování záznamů v souladu s doporučeními 10 a 11 a podléhat regulaci, dohledu nebo kontrole. Třetí osoba má obvykle navázaný obchodní vztah s klientem, který je nezávislý na vztahu, který vznikne mezi klientem a institucí, která se na třetí stranu spoléhá, a uplatňuje své vlastní postupy hloubkové kontroly. Takový vztah je v protikladu s externím zajištěním nebo vztahy s agenturami, kde subdodavatel uplatňuje opatření hloubkové kontroly jménem finanční instituce v souladu s jejími postupy a z hlediska účinného provádění těchto postupů podléhá její kontrole.
2. Pro účely doporučení 17 pojem *relevantní příslušné orgány* znamená (i) domovský orgán, který by měl být schopen rozumět skupinové strategii a kontrolním mechanismům na úrovni celé skupiny, a (ii) orgány hostitelské země, které by měly působit vůči pobočkám/dceřiným společnostem.
3. Pojem *třetí osoby* znamená finanční instituce nebo DNFBP, podléhající dohledu nebo kontrole z hlediska souladu s doporučením 17.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 18 (VNITŘNÍ KONTROLA A ZAHRANIČNÍ POBOČKY A DCEŘINÉ SPOLEČNOSTI)

1. Programy finančních institucí proti praní peněz a financování terorismu by měly zahrnovat:
 - (a) vytvoření vlastních vnitřních strategií, postupů a kontrolních mechanismů, včetně vhodného uspořádání kontroly dodržování předpisů a dostatečné screeningové postupy k zajištění vysoké profesní úrovně přijímaných zaměstnanců;
 - (b) průběžné programy školení zaměstnanců; a
 - (c) nezávislý audit funkcí k testování systému.
2. Typ a rozsah opatření, která by měla být přijata, by měl být přiměřený riziku praní peněz a financování terorismu a velikosti podniku.
3. Součástí kontroly dodržování předpisů by mělo být jmenování kontrolora dodržování předpisů na řídicí úrovni.
4. Programy finančních skupin proti praní peněz a financování terorismu by měly být platné pro všechny pobočky a většinově vlastněné dceřiné společnosti finanční skupiny. Tyto programy by měly obsahovat opatření podle písmene (a) až (c) výše, a měly by být přiměřené velikosti obchodů pobočky nebo většinově vlastněné dceřiné společnosti. Programy by měly zahrnovat strategie a postupy sdílení informací požadovaných pro účely hloubkové kontroly a řízení rizika praní peněz a financování terorismu. Činnosti týkající se souladu na úrovni skupiny, auditu a AML/CFT by měly být v případě potřeby pro účely AML/CFT doplněny o informace o klientovi, účtu a obchodech z poboček a dceřiných společností. Pro nakládání a ochranu sdílených informací by měla být zavedena odpovídající bezpečnostní opatření.
5. V případě zahraničních operací, u kterých jsou minimální požadavky na AML/CFT hostitelské země menší než v domovské zemi, by finanční instituce měly být povinny zajistit, aby jejich pobočky a většinově vlastněné dceřiné společnosti v hostitelských zemích zavedly opatření domovské země, do té míry do jaké to umožňují zákony a předpisy hostitelské země. Pokud hostitelská země nedovoluje řádné provádění výše uvedených opatření, měly by finanční skupiny uplatňovat vhodná dodatečná opatření k řízení rizik praní peněz a financování terorismu a informovat domovské orgány dohledu. Pokud nejsou dodatečná opatření dostatečná, měly by příslušné orgány domovské země zvážit dodatečné kroky v oblasti dohledu, včetně zařazení dodatečných kontrol finanční skupiny a v případě potřeby ukončení aktivit finanční skupiny v hostitelské zemi.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 19 (RIZIKOVÉ ZEMĚ)

1. Opatření zvýšené hloubkové kontroly klienta, která by finanční instituce měly uplatňovat, zahrnují opatření uvedená v odst. 20 vysvětlivky k doporučení 10 a jakákoli další opatření s obdobným účinkem snižujícím riziko.
2. Příklady protiopatření, která mohou země přijmout, zahrnují následující a jakákoli další opatření s obdobným účinkem snižujícím riziko:
 - (a) Vyžadovat, aby finanční instituce používaly konkrétní prvky zvýšené hloubkové kontroly klienta.
 - (b) Zavést zesílené relevantní mechanismy oznamování nebo systematické oznamování finančních transakcí.
 - (c) Odmítnout zřízení dceřiné společnosti, pobočky nebo zastoupení finanční instituce z dotčené země, nebo jinak zohlednit, že příslušná finanční instituce pochází ze země, která nemá dostatečný systém AML/CFT.
 - (d) Zakázat finančním institucím zřídit v dotčené zemi pobočku nebo zastoupení, nebo jinak zohlednit, že by se daná pobočka nebo zastoupení nacházely v zemi s nedostatečným systémem AML/CFT.
 - (e) Omezit obchodní vztahy nebo finanční transakce s určenou zemí nebo osobami z dané země.
 - (f) Zakázat finančním institucím přebírat prvky hloubkové kontroly klienta od třetí osoby situované v dotčené zemi.
 - (g) Požadovat, aby finanční instituce přezkoumaly a doplnily, případně ukončily, korespondenční vztahy s finančními institucemi z dotčené země.
 - (h) Požadovat zvýšený dohled a/nebo vnější audit v případech poboček a dceřiných společností finančních institucí situovaných v dotčené zemi.
 - (i) Požadovat zvýšený vnější audit u finančních skupin, jejichž některé pobočky a dceřiné společnosti jsou situovány v dotčené zemi.

Měla by být zavedena účinná opatření k zajištění toho, že finanční instituce jsou poučeny ohledně nedostatků systému AML/CFT jiných zemí.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 20 (OZNAMENÍ PODEZŘELÉHO OBCHODU)

1. Odkazem na trestnou činnost v doporučení 20 se rozumí veškerá trestná činnost, která zakládá skutkovou podstatu predikativního trestného činu praní peněz, nebo přinejmenším těch trestných činů, které by zakládaly skutkovou podstatu predikativního trestného činu podle doporučení 3. Zemím se velmi doporučuje přijmout první variantu.
2. Odkazem na financování terorismu v doporučení 20 se rozumí: financování teroristických činů, teroristických skupin nebo jednotlivých teroristů i bez spojitosti s konkrétním teroristickým činem nebo činy.
3. Všechny podezřelé obchody včetně pokusů o ně by měly být oznámeny bez ohledu na částku, o kterou se jednalo.
4. Požadavek podávat oznámení by měl být přímo závaznou povinností a jakákoli nepřímá nebo nepřímo vyjádřená povinnost oznámit podezřelý obchod, ať z důvodu možného stíhání pro trestný čin praní peněz nebo financování terorismu nebo pro něco jiného (tzv. „nepřímé podávání oznámení“) je nepřípustná.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 22 A 23 (DNFBP)

1. Stanovené hodnotové prahy transakcí jsou následující:
 - pro kasina (podle doporučení 22) – USD/EUR 3 000
 - pro obchodníky s cennými kovy a drahými kameny pokud se účastní hotovostních transakcí (podle doporučení 22 a 23) – USD/EUR 15 000.

Finanční transakce nad stanovené prahy zahrnují situace, kdy je transakce provedena v jediné operaci i v několika operacích, které se jeví jako související.

2. Vysvětlivky, které se týkají finančních institucí, jsou rovněž určeny DNFBP. Aby dodržely doporučení 22 a 23, nemusí země vydávat zákony nebo jiná vymahatelná opatření, která by se týkala pouze právníků, notářů, účetních a dalších povinných nefinančních subjektů a profesí, pokud jsou tyto subjekty a profese pokryty zákony nebo jinými vymahatelnými opatřeními, která upravují příslušné činnosti.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 22 (DNFBP – HLOUBKOVÁ KONTROLA KLIENTA)

1. Realitní makléři by měli dodržovat požadavky doporučení 10 jak vůči kupujícím tak vůči prodávajícím.
2. Kasina by měla implementovat doporučení 10 včetně identifikace a ověření totožnosti klienta, pokud klient provádí finanční transakce v hodnotě USD/EUR 3 000 nebo vyšší. Provádět identifikace klienta při vstupu do kasina může, ale nemusí nutně, být dostačující. Země musí u kasin požadovat, aby zajistila, že budou schopna přiřadit informace o hloubkové kontrole konkrétního klienta k obchodům, které klient v kasinu uskutečnil.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 23 (DNFBP – DALŠÍ OPATŘENÍ)

1. Advokáti, notáři a jiné nezávislé právní profese a samostatní účetní nemusí oznamovat podezřelé obchody, pokud byly relevantní informace získány za okolností, kdy jsou předmětem profesního tajemství nebo mlčenlivosti.
2. Každá země si určí, na které záležitosti se vztahuje povinnost mlčenlivosti nebo dodržování profesního tajemství. To by obvykle mělo zahrnovat informace, které advokáti, notáři nebo jiné nezávislé právní profese obdrží od nebo prostřednictvím svého klienta: (a) v průběhu zjišťování právního postavení svého klienta, nebo (b) při obhajování nebo zastupování klienta v soudním, správním, arbitrážním nebo mediačním řízení nebo v souvislosti s tím.
3. Země mohou advokátům, notářům, jiným nezávislým právníkům profesím a účetním umožnit oznamovat podezřelé obchody prostřednictvím svých příslušných profesních komor, za předpokladu, že mezi těmito orgány a FIU existují vhodné formy spolupráce.
4. Pokud se advokáti, notáři, jiné nezávislé právní profese a samostatní účetní snaží odradit svého klienta od provádění nelegálních činností, neznamená to, že by klienta varovali ve smyslu doporučení 21.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 24 (TRANSPARENTNOST A SKUTEČNÝ MAJITEL PRÁVNICKÝCH OSOB)

1. Příslušné orgány by měly být schopny získat náležité, přesné a aktuální informace o tom, kdo je skutečným majitelem a kdo vykonává kontrolu nad společnostmi a jinými právníckými osobami, které jsou v zemi zřízeny⁴⁶ (tzv. „informace o skutečném majiteli“⁴⁷), nebo mít k těmto informacím včasný přístup. Země si mohou zvolit opatření, která za tímto účelem budou uplatňovat, ale měly by též dodržet níže uvedené minimální požadavky. Je též velmi pravděpodobné, že země budou muset k dosažení daného cíle použít kombinaci opatření.
2. V rámci zajištění odpovídající transparentnosti právníckých osob by země měly zavést opatření, která umožňují:
 - (a) identifikovat a popsat různé druhy, formy a základní rysy právníckých osob v zemi,
 - (b) identifikovat a popsat procesy (i) zřízení právníckých osob a (ii) získání a zaznamenání základních informací a informací o skutečném majiteli,
 - (c) zveřejnit výše uvedené informace a
 - (d) vyhodnotit riziko praní peněz a financování terorismu spojené s různými druhy právníckých osob zřízených v dané zemi.

A. ZÁKLADNÍ INFORMACE

3. Aby příslušné orgány mohly určit, kdo je skutečným majitelem společnosti, budou požadovat určité základní informace o společnosti, které zahrnují přinejmenším informace o právním vlastnictví společnosti a řídicí struktuře společnosti. To zahrnuje informace o statusu a působnosti společnosti, o jejích podílnících a řídicích orgánech.
4. Všechny společnosti zřízené v dané zemi by měly být zapsány v rejstříku podniků.⁴⁸ Bez ohledu na kombinaci opatření použitou k získání a zaznamenání informací o skutečném majiteli (viz oddíl B) je jako nezbytný předpoklad stanoven soubor základních informací o společnosti, které musí společnost získat a zaznamenat.⁴⁹ Minimální základní informace, které musí společnost získat a zaznamenat, by měly zahrnovat:

⁴⁶ Zřízením právnícké osoby se rozumí její vznik zápisem do obchodního rejstříku nebo jiný způsob zřízení.

⁴⁷ Informace o skutečném majiteli právníckých osob je informace, na niž odkazuje odst. 5 písmeno (b) bod (i) vysvětlivky k doporučení 10. Akcionáři s kontrolním podílem, uvedení v odst. 5 písmeno (b) bodu (i) vysvětlivky k doporučení 10, mohou být stanoveni podle prahové hodnoty, např. jako osoba (osoby) vlastníci podíl na společnosti přesahující určité procento (např. 25 %).

⁴⁸ „Rejstříkem podniků“ se rozumí rejstřík společností, které v dané zemi vznikly nebo získaly oprávnění k podnikání, obvykle vedený orgánem provádějícím registraci nebo pro něj. Uvedený pojem nezahrnuje informace, které uchovává sama společnost nebo které jsou pro ni uchovávány.

⁴⁹ Informace může zaznamenat sama společnost nebo třetí osoba jednající v rámci její odpovědnosti.

- (a) jméno společnosti, doklad o vzniku, právní forma a status, adresa sídla, základní pravidla činnosti a vymezení pravomocí uvnitř společnosti (např. společenská smlouva a stanovy), seznam členů řídicích orgánů a
 - (b) seznam podílníků nebo členů obsahující jména těchto podílníků či členů a velikost podílů každého z nich⁵⁰ a kategorie podílů (včetně povahy hlasovacích práv s nimi spojených).
5. Rejstřík podniků by měl evidovat všechny základní informace uvedené v odst. 4 písmenu (a).
6. Společnost by měla základní informace uvedené v odst. 4 písmenu (b) uchovávat na území země buď ve svém sídle, nebo na jiném místě, které oznámí rejstříku podniků. Jestliže však společnost nebo rejstřík podniků uchovává na území země informace o skutečném majiteli, pak se seznam akcionářů nemusí nacházet na území této země za předpokladu, že společnost je schopna dané informace na žádost neprodleně předložit.

B. INFORMACE O SKUTEČNÉM MAJITELI

7. Země by měly zajistit, aby buď (a) společnost získala informace o svém skutečném majiteli a aby tyto informace byly přístupny na uvedeném místě na území země, nebo (b) existovala opatření, která příslušnému orgánu umožní rychle určit skutečného majitele společnosti.
8. Aby země splnily požadavky uvedené v odst. 7, měly by používat jedno nebo více těchto opatření:
- (a) Požadovat, aby společnosti nebo rejstřík podniků získaly a uchovávaly aktualizované informace o skutečném majiteli společnosti;
 - (b) Požadovat, aby společnosti přijaly odpovídající opatření⁵¹ k získání a uchování aktualizovaných informací o skutečném majiteli společnosti;
 - (c) Využít existující informace, včetně: (i) informací získaných finančními institucemi a/nebo DNFBP v souladu s doporučeními 10 a 22⁵²; (ii) informací o právním vlastnictví a skutečném majiteli společnosti uchovávaných jinými příslušnými orgány (např. rejstříky podniků, daňovými úřady, finančními nebo jinými regulačními orgány); (iii) informací uchovávaných samotnou společností, jak vyžaduje oddíl A výše; a (iv) dostupných informací o společnostech kotovaných na burze podléhajících informačním povinnostem (podle pravidel burzy, ze zákona nebo jiných vymahatelných opatření), na jejichž základě je zajištěna odpovídající transparentnost ohledně skutečného majitele.

⁵⁰ Týká se nominálních vlastníků všech akcií na jméno.

⁵¹ Přijatá opatření by měla být přiměřená míře rizika nebo složitosti dané vlastnickou strukturou společnosti nebo charakteristice akcionářů s kontrolním podílem

⁵² Země by měly být schopny bez zbytečného odkladu zjistit, zda má společnost na území dané země účet u finanční instituce.

9. Bez ohledu na to, které z výše uvedených opatření se použije, by země měly zajistit, aby společnosti v maximální možné míře spolupracovaly s příslušnými orgány za účelem určení skutečného majitele. To by mělo zahrnovat:
- (a) požadavek, aby jedna nebo více fyzických osob s bydlištěm v dané zemi, byla společnost⁵³ zmocněna poskytovat příslušným orgánům všechny základní informace a dostupné informace o skutečném majiteli, jakož i další součinnost, a byla za to vůči příslušným orgánům odpovědná, a/nebo
 - (b) požadavek, aby DNFBP v zemi byly společnosti zmocněny poskytovat příslušným orgánům všechny základní informace a dostupné informace o skutečném majiteli, jakož i další součinnost, a byly za to vůči příslušným orgánům odpovědné, a /nebo
 - (c) jiná srovnatelná opatření, která země konkrétně stanoví a která mohou účinně zajistit spolupráci.
10. Všechny výše uvedené osoby, orgány a subjekty, jakož i sama společnost (nebo její správce, likvidátor nebo jiná osoba podílející se na procesu zrušení společnosti), by měly uvedené informace a záznamy uchovávat po dobu alespoň pěti let ode dne, kdy je společnost zrušena nebo přestane jinak existovat, nebo po dobu pěti let ode dne, kdy společnost přestane být klientem profesionálního zprostředkovatele nebo finanční instituce.

C. RYCHLÝ PŘÍSTUP K AKTUÁLNÍM A PŘESNÝM INFORMACÍM

11. Země by měly zavést opatření zajišťující, aby základní informace, včetně informací poskytovaných rejstříku podniků, byly přesné a včas aktualizované. Země by měly vyžadovat, aby dostupné informace uvedené v odstavci 7 byly přesné a co možná nejaktuálnější a aby byly aktualizovány v přiměřené časové lhůtě po každé změně.
12. Příslušné orgány a zejména orgány činné v trestním řízení by měly mít veškeré pravomoci k získání rychlého přístupu k základním informacím a informacím o skutečném majiteli, které uchovávají příslušné osoby.
13. Země by měly uložit rejstříku podniků povinnost umožnit finančním institucím, DNFBP a jiným příslušným orgánům země rychlý přístup k veřejným informacím, které uchovává, a přinejmenším k informacím uvedeným v odst. 4 písmenu (a). Země by rovněž měly zvážit, zda umožnit rychlý přístup finančních institucí a DNFBP k informacím uvedeným v odst. 4 písmenu (b).

D. PŘEKÁŽKY TRANSPARENTNOSTI

14. Země by měly přijmout opatření k prevenci zneužití akcií na doručitele a poukázek na takové akcie například pomocí jednoho nebo více těchto opatření: (a) jejich zákazem; (b) jejich přeměnou na akcie na jméno nebo poukázky na akcie na jméno (např. prostřednictvím jejich dematerializace); (c) jejich imobilizací prostřednictvím požadavku, aby byly uloženy u regulované finanční instituce nebo

⁵³ Členové řídicích orgánů nebo vyššího vedení společnosti nemusí požadovat zvláštní oprávnění od společnosti.

profesionálního zprostředkovatele; nebo (d) požadavkem, aby akcionáři s kontrolním podílem o svém kontrolním podílu informovali společnost a aby společnost zaznamenala jejich totožnost.

15. Země by měly přijmout opatření k prevenci zneužití statusu pověřených akcionářů nebo pověřených členů řídicích orgánů například pomocí jednoho nebo více těchto opatření: (a) požadavkem, aby pověření akcionáři nebo pověření členové řídicích orgánů oznámili společnosti a příslušným rejstříkům totožnost osoby, kterou zastupují, a aby tato informace byla v příslušných rejstřících zaznamenána; nebo (b) požadavkem, aby pověření akcionáři a pověření členové řídicích orgánů museli získat povolení, aby jejich status pověřeného akcionáře nebo pověřeného člena řídicího orgánu byl zapsán v rejstříku podniků, aby uchovávali informace, podle nichž lze identifikovat osobu, kterou zastupují, a aby tyto informace zpřístupnily na žádost příslušným orgánům.

E. JINÉ PRÁVNICKÉ OSOBY

16. Pokud jde o nadace, veřejnoprávní instituce typu německé „Anstalt“ a partnerství s omezeným ručením partnerů, měly by země přijmout obdobná opatření a stanovit obdobné požadavky jako opatření a požadavky uložené společností s přihlédnutím k jejich různým formám a strukturám.
17. Pokud jde o jiné typy právnických osob, země by měly zohlednit různé formy a struktury těchto právnických osob a míru rizika praní peněz a financování terorismu spojenou s každým typem právnické osoby s cílem dosáhnout vhodné míry transparentnosti. Země by přinejmenším měly zajistit, aby tyto právnické osoby zaznamenávaly a aktualizovaly obdobné základní informace a aby tyto informace byly příslušným orgánům přístupné bez zbytečného odkladu. Země by měly přezkoumat riziko praní peněz a financování terorismu spojené s těmito právnickými osobami a na základě míry rizika stanovit opatření, která by měla být přijata, aby příslušné orgány měly rychlý přístup k náležitým, přesným a aktuálním informacím o jejich skutečném majiteli.

F. ODPOVĚDNOST A SANKCE

18. Měla by být jasně stanovena odpovědnost za dodržení požadavků uvedených v této vysvětlivce a jejich závaznost a dále účinné, přiměřené a odrazující sankce, které by bylo možno uložit právnickým a fyzickým osobám, které řádně neplní tyto požadavky.

G. MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE

19. Země by měly rychle, konstruktivně a účinně poskytovat mezinárodní součinnost ve vztahu k základním informacím a informacím o skutečném majiteli podle doporučení 37 a 40. Ta by měla zahrnovat (a) umožnění přístupu zahraničních příslušných orgánů k základním informacím vedeným v rejstříku podniků; (b) výměnu informací o akcionářích; a (c) použití pravomocí v souladu s vnitrostátním právem k získání informací o skutečném majiteli pro zahraniční partnerské orgány. Země by měly sledovat kvalitu pomoci, které se jim dostává od jiných zemí

v odpověď na žádosti o základní informace a informace o skutečném majiteli nebo na žádosti o pomoc při lokalizaci skutečných majitelů pobývajících v zahraničí.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 25 (TRANSPARENTNOST A SKUTEČNÝ MAJITEL JINÝCH PRÁVNÍCH SUBJEKTŮ)

1. Sáty by měly požadovat, aby správci každého svěřenského fondu zřízeného podle jejich práva byli povinni získat a držet dostatečné, přesné a aktuální informace o skutečném majiteli takového fondu. To by mělo zahrnovat informace o totožnosti zakladatele, svěřenského správce (správců), protektorovi (existuje-li), příjemcích nebo kategorii příjemců a jakékoli jiné fyzické osobě, která v konečném důsledku skutečně ovládá takový fond. Země by také měly vyžadovat, aby správci jakéhokoli svěřenského fondu zřízeného podle jejich práva drželi základní informace o jiných regulovaných agentech a poskytovatelích služeb svěřenským fondům, včetně investičních poradců nebo manažerů, účetních a daňových poradců.
2. Všechny země by měly přijmout opatření zajišťující, aby správci svěřenských fondů sdělili své postavení finančním institucím a DNFBP, pokud jako správci vstupují do obchodního vztahu nebo uskutečňují příležitostný obchod nad stanovený hodnotový práh. Správcům svěřenských fondů by nemělo být zákonem nebo jiným vymahatelným opatřením znemožněno poskytovat příslušným orgánům jakékoli informace týkající se svěřenského fondu⁵⁴, nebo poskytovat finančním institucím a DNFBP na žádost informace o skutečném majiteli a aktivech svěřenského fondu, která jsou držena nebo spravována podle podmínek obchodního vztahu.
3. Zemím je doporučeno zajistit, aby ostatní relevantní orgány, osoby a subjekty, držely informace o všech svěřenských fondech, se kterými mají navázán vztah. Možným zdrojem informací o svěřenských fondech, správcích a aktivech svěřenského fondu jsou:
 - (a) Rejstříky (např. centrální rejstřík svěřenských fondů nebo jejich aktiv), nebo majetkové rejstříky týkající se pozemků, majetku, vozidel, akcií nebo jiných aktiv.
 - (b) Ostatní příslušné orgány by měly držet informace o svěřenských fondech a jejich správcích (např. daňová správa, která sbírá informace o aktivech a příjmech týkajících se svěřenských fondů).
 - (c) Ostatní agenti a poskytovatelé služeb svěřenským fondům, včetně investičních poradců nebo manažerů, advokátů nebo poskytovatelů služeb svěřenským fondům a společnostem.
4. Příslušné orgány a zejména orgány činné v trestním řízení, by měly být oprávněny získat rychlý přístup k informacím držným správcem svěřenských fondů nebo jinými osobami, zejména informacím držným finančními institucemi a DNFBP o:
 - (a) skutečném majiteli;
 - (b) bydlišti správce svěřenského fondu;
 - (c) jakýchkoli aktivech držných nebo spravovaných finanční institucí nebo DNFBP pro kteréhokoli správce svěřenského fondu, se kterým mají obchodní vztah nebo pro něhož uskutečňují příležitostné obchody.

⁵⁴ Vnitrostátní příslušné orgány nebo relevantní příslušné orgány jiné země na základě příslušné mezinárodní žádosti o spolupráci.

5. Profesionální správci svěřenských fondů by měli být povinni uchovávat informace podle odst. 1 alespoň pět let po ukončení jejich zapojení do svěřenského fondu. Zemím je doporučeno vyžadovat, aby neprofesionální správci svěřenských fondů a jiné orgány, osoby a subjekty uvedené v odstavci 3 výše uchovávali informace alespoň pět let.
6. Země by měly vyžadovat, aby jakékoli informace držené podle odst. 1 výše byly udržovány přesné a tak aktuální, jak je to možné, a měly by být aktualizovány v přiměřené době od jakékoli změny.
7. Země by měly zvážit opatření usnadňující finančním institucím a DNFBP při plnění požadavků doporučení 10 a 22 přístup k jakýmkoli informacím o svěřenských fondech, které jsou v držení jiných orgánů, osob a subjektů uvedených v odstavci 3.
8. V rámci tohoto doporučení nejsou země povinny právně uznat svěřenské fondy. Země nemusí do svých právních předpisů implementovat požadavky odstavců 1, 2 a 6, pokud jsou pro správce svěřenských fondů závazné přiměřené povinnosti s obdobným účinkem (např. na základě zvykového nebo precedenčního práva).

Jiné právní subjekty

9. Co se týče jiných právních subjektů s obdobnou strukturou nebo funkcí, země by měly přijmout obdobná opatření jako ta požadovaná u svěřenských fondů, s cílem dosáhnout obdobné úrovně transparentnosti. Země by přinejmenším měly zajistit, aby obdobné informace, jaké jsou uvedeny ve vztahu k svěřenským fondům, byly uchovávány přesné a aktuální a byly včas dostupné příslušným orgánům.

Mezinárodní spolupráce

10. Země by měly rychle, konstruktivně a účinně poskytovat mezinárodní součinnost ve vztahu k informacím o svěřenských fondech a jiných právních subjektech, včetně informací o skutečném majiteli, podle ustanovení doporučení 37 a 40. To by mělo zahrnovat (a) umožnění přístupu zahraničním příslušným orgánům k jakýmkoli informacím vedeným v rejstřících nebo jinými vnitrostátními orgány; (b) výměnu informací o svěřenských fondech a jiných právních subjektech dostupných na vnitrostátní úrovni; a (c) použití pravomocí příslušných orgánů v souladu s vnitrostátním právním řádem k získání informací o skutečném majiteli ve prospěch zahraničního partnerského orgánu.

Odpovědnost a sankce

11. Země by měly zajistit, aby povinnost dodržet požadavky této vysvětlivky byla jasně stanovena, a aby správci svěřenských fondů byli buď právně odpovědní za jakékoli pochybení při plnění povinností podle odstavců 1, 2, 6 a (případně) 5; nebo byly za nesplnění povinností stanoveny účinné, přiměřené a odrazující trestní, občanskoprávní či správní sankce.⁵⁵ Země by měly zajistit účinné přiměřené a

⁵⁵ Tím nejsou dotčeny požadavky na účinné, přiměřené a odstrašující sankce za nedodržení jakýchkoli jiných požadavků v Doporučeních.

odrazující trestní, občanskoprávní či správní sankce za neposkytnutí včasného přístupu příslušným orgánům k informacím o svěřenském fondu uvedeným v odstavcích 1 a 5.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 26 (REGULACE A DOHLED NAD FINANČNÍMI INSTITUCEMI)

Rizikově orientovaný přístup k dohledu

1. Rizikově orientovaný dohled znamená: (a) obecný proces, kterým orgán dohledu na základě svých znalostí rizik distribuuje zdroje na provádění dohledu v oblasti AML/CFT; a (b) konkrétní proces dohledu nad institucemi, které v oblasti AML/CFT používají rizikově orientovaný přístup.
2. Přístupovat k dohledu nad systémy AML/CFT a souvisejícími kontrolními mechanismy finančních institucí na základě posouzení rizik umožňuje orgánům dohledu přesouvat zdroje do oblastí, které představují zvýšené riziko. Orgány dohledu díky tomu mohou využívat své zdroje mnohem účinněji. Pro orgány dohledu z toho plyne: (a) že by měly mít jasnou představu o rizicích praní peněz a financování terorismu v dané zemi; a (b) že by při provádění kontroly, a to i na místě, měly mít přístup ke všem relevantním informacím týkajícím se specifických vnitrostátních a mezinárodních rizik v souvislosti s klienty, produkty a službami instituce, u které je vykonáván dohled, včetně kvality dodržování souladu u finanční instituce nebo skupiny (nebo skupin, pokud se jedná o instituce, na něž se uplatňují Klíčové principy). Frekvence a intenzita provádění AML/CFT kontrol, a to i na místě, u finančních institucí/skupin by měla být založena na rizicích praní peněz a financování terorismu a strategiích, vnitřních kontrolních mechanismech a postupech, týkajících se instituce/skupiny v souladu s tím, jak orgán dohledu vyhodnotil rizikový profil instituce/skupiny, a na riziku praní peněz a financování terorismu přítomném v dané zemi.
3. Hodnocení rizikového profilu finanční instituce/skupiny z hlediska praní peněz a financování terorismu, včetně rizika nedodržování souladu, by měla být v souladu se zavedenou praxí průběžného dohledu v dané zemi revidována jednak periodicky a dále vyskytnou-li se zásadní změny v řízení a operacích finanční instituce/skupiny. Hodnocení by nemělo být statické: bude se měnit v závislosti na vývoji okolností a hrozeb.
4. Dohled v oblasti AML/CFT nad finančními institucemi/skupinami, který uplatňuje přístup založený na posouzení rizik, by měl zohledňovat míru volnosti povolenou v rámci RBA dané finanční instituci/skupině a měl by vhodným způsobem obsahovat revizi hodnocení rizik, podle něhož byla nastavena míra volnosti, a přiměřenost a plnění strategií, vnitřních kontrolních mechanismů a postupů.
5. Tyto principy by měly platit pro všechny finanční instituce/skupiny. K zajištění účinnosti dohledu v oblasti AML/CFT by měly orgány dohledu zvážit charakter finanční instituce/skupiny, zejména různost a počet finančních institucí a míru volnosti, která je jí v rámci RBA povolena.

Zdroje pro orgány dohledu

6. Země by měly zajistit, aby orgány finančního dohledu měly dostatečné finanční, lidské a technické zdroje. Orgány dohledu by měly mít dostatečnou pracovní nezávislost a autonomii, které by jim zajistily nezávislost vůči nepatřičnému ovlivňování nebo zasahování. Země by měly zavést procesy zajišťující vysokou

profesní integritu včetně mlčenlivosti a odpovídající kvalifikaci zaměstnanců těchto orgánů.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 28 (REGULACE A DOHLED NAD DNFBP)

1. Přístup k dohledu založený na posouzení rizik znamená: (a) obecně proces, kterým orgán dohledu nebo profesní komora na základě svých znalostí rizik distribuuje zdroje na provádění dohledu v oblasti AML/CFT; a (b) konkrétně proces dohledu nebo kontroly AML/CFT založený na posouzení rizik u DNFBP.
2. Aby zajistily účinný dohled nebo kontrolu v oblasti AML/CFT, měly by orgány dohledu nebo profesní komora určit frekvenci a intenzitu vykonávání dohledu nebo kontroly DNFBP na základě svých znalostí rizik praní peněz a financování terorismu a s ohledem na charakter DNFBP, zejména vzhledem k jejich různorodosti a počtu. To znamená, že by měly mít jasnou představu o rizicích praní peněz a financování terorismu: (a) přítomných v dané zemi; a (b) spojených s daným typem DNFBP a jejich zákazníky, produkty a službami.
3. Orgány dohledu nebo profesní komora by při hodnocení přiměřenosti vnitřních kontrolních mechanismů, strategií a postupů v oblasti AML/CFT měly řádně zohlednit rizikový profil praní peněz a financování terorismu příslušných DNFBP a míru volnosti, kterou jim RBA umožňuje.
4. Orgány dohledu nebo profesní komory by měly mít dostatečné pravomoci vykonávat své funkce (včetně pravomoci kontrolovat a sankcionovat), a dostatečné finanční, lidské a technické zdroje. Země by měly zavést procesy zajišťující vysokou profesní integritu včetně mlčenlivosti a odpovídající kvalifikace zaměstnanců těchto orgánů.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 29 (FINANČNÍ ZPRAVODAJSKÉ JEDNOTKY)

A. OBECNĚ

1. Cílem této vysvětlivky je ozřejmit stěžejní mandát a funkci finanční zpravodajské jednotky (FIU) a poskytnout další vysvětlení povinností obsažených ve standardech. FIU je součástí operativní sítě země pro AML/CFT, v níž hraje ústřední roli a poskytuje podporu činnostem dalších příslušných orgánů. Vzhledem k tomu, že existují různé modely FIU, doporučení 29 nepředjímá, jaký model si země zvolí a je stejně platné pro všechny.

B. FUNKCE

(a) Příjem

2. FIU slouží jako centrální úřad pro příjem oznámení podaných povinnými osobami. Tyto informace by přinejmenším měly obsahovat oznámení podezřelého obchodu v souladu s doporučeními 20 a 23, a měly by obsahovat další informace v souladu s národní legislativou (např. oznámení o hotovostních obchodech, oznámení o bezhotovostních převodech a další oznámení založená na hlášení o překročení určité prahové hodnoty).

(b) Analýza

3. Analýza prováděná FIU by měla dát přidanou hodnotu informacím přijatým a držným FIU. Všechny informace by měly být posouzeny, ale analýza se může soustředit buď na jednotlivá oznámení, nebo na vhodně vybrané informace podle typu a objemu obdržených oznámení a jejich očekávaného využití po té, co budou postoupeny. FIU by měla být podporována ve využívání analytického softwaru, k účinnějšímu zpracovávání informací a zjišťování důležitých vazeb. Tyto nástroje nicméně nemohou zcela nahradit prvek lidského úsudku při analýze. FIU by měla provádět následující druhy analýzy:
 - Operativní analýza používá dostupné a získatelné informace k identifikaci konkrétních cílů (např. osob, majetku, kriminálních sítí a sdružení), sledování stop konkrétních aktiv nebo obchodů a k určení vazeb mezi těmito cíli a možnými výnosy z trestné činnosti, praním peněz, prediktivními trestnými činy nebo financováním terorismu.
 - Strategická analýza používá dostupné a získatelné informace, včetně údajů, které mohou být poskytnuty dalšími příslušnými orgány, k identifikaci trendů a schémat praní peněz a financování terorismu. Tyto informace jsou následně využívány FIU nebo dalšími vnitrostátními orgány ke zjišťování hrozeb a zranitelnosti z hlediska praní peněz a financování terorismu. Strategická analýza může také přispívat ke stanovení strategie cílů FIU, potažmo dalších orgánů režimu AML/CFT.

(c) Postoupení

4. FIU by měla být schopna postupovat spontánně nebo na vyžádání informace a výsledky své analýzy relevantním příslušným orgánům. Informace by měly být postupovány k tomu určenými zabezpečenými a chráněnými kanály.
 - **Spontánní postoupení:** FIU by měla být schopna postupovat informace a výsledky své analýzy příslušným orgánům, pokud existují důvody pro podezření z praní peněz, predikativních trestných činů nebo financování terorismu. Na základě analýzy FIU by měly být informace postupovány výběrově a přijímajícím orgánům by měly umožnit soustředit se na relevantní případy/informace.
 - **Postoupení na žádost:** FIU by měla být schopna odpovědět na žádost o informaci od příslušného orgánu podle doporučení 31. Pokud FIU takovou žádost od příslušného orgánu obdrží, měla by sama rozhodnout o provedení analýzy a/nebo postoupení informace žádajícímu orgánu.

C. PŘÍSTUP K INFORMACÍM**(a) Získání dodatečných informací od povinných osob**

5. Kromě informací, které povinné osoby podávají FIU (v souladu s její přijímací funkcí), by měla být FIU schopná získat a využívat další informace od povinných osob, tak aby mohla náležitě provádět analýzu. Informace, které by FIU měla být oprávněna získat, zahrnují informace, které jsou povinné osoby povinny uchovávat podle příslušných doporučení FATF (doporučení 10, 11 a 22).

(b) Přístup k informacím z dalších zdrojů

6. Aby mohla FIU provádět náležitou analýzu, měla by mít přístup k co nejvíce druhům finančních, správních a trestních informací. To by mělo zahrnovat informace z otevřených nebo veřejných zdrojů, stejně jako relevantní informace sbírané a/nebo uchovávané jinými orgány nebo jménem jiných orgánů a popřípadě i komerčně držené údaje.

D. BEZPEČNOST INFORMACÍ A UTAJENÍ

7. Informace obdržené, zpracované, držené nebo postoupené FIU musí být bezpečně chráněny, vyměňovány a používány pouze v souladu s dohodnutými procedurami, strategiemi a platnými právními předpisy. FIU proto musí mít pravidla upravující bezpečnost a utajení takových informací, včetně postupů pro nakládání, uchovávání, postupování, ochranu a přístup k takovým informacím. FIU by měla zajistit, aby její zaměstnanci měli nezbytné bezpečnostní prověrky a rozuměli svým povinnostem při nakládání a postupování citlivých a utajovaných informací. FIU by měla zajistit omezení přístupu do svých prostor a ke svým informacím včetně IT systémů.

E. OPERATIVNÍ NEZÁVISLOST

8. FIU by měla být operativně nezávislá a samostatná, což znamená, že by měla být oprávněná a způsobilá vykonávat své funkce nezávisle, včetně samostatného rozhodování o analýze, vyžádání a/nebo postoupení konkrétní informace. V každém případě to znamená, že FIU je sama oprávněna rozhodnout o předání nebo postoupení informací příslušným orgánům.
9. FIU může být zřízena jako součást existujícího orgánu. Pokud je FIU součástí struktury jiného orgánu, ústřední činnost FIU by se měla lišit od činností tohoto orgánu.
10. FIU by měla mít dostatečné finanční, lidské a technické zdroje, které po všech stránkách zajistí její samostatnost a nezávislost a umožní jí účinně vykonávat svůj mandát. Země by měly zavést procesy zajišťující vysokou profesní integritu včetně mlčenlivosti a odpovídající kvalifikaci zaměstnanců FIU.
11. FIU by měla být schopna činit opatření nebo nezávisle spolupracovat s jinými vnitrostátními příslušnými orgány nebo zahraničními partnerskými orgány v oblasti výměny informací.

F. NEOPRÁVNĚNÝ VLIV NEBO VMĚŠOVÁNÍ

12. FIU by měla být schopna získat a vynakládat zdroje nezbytné pro vykonávání svých funkcí samostatně nebo na základě běžné praxe, bez nevhodného politického, vládního nebo zájmového vlivu, který by mohl narušit její operativní nezávislost.

G. EGMONTSKÁ SKUPINA

13. Země by měly zajistit, aby FIU respektovala Status Egmontské skupiny a Principy výměny informací mezi finančními zpravodajskými jednotkami pro případy praní peněz a financování terorismu Egmontské skupiny (tyto dokumenty stanovují důležitá pravidla týkající se role a funkcí FIU a mechanismu výměny informací mezi FIU). FIU by se měla ucházet o členství v Egmontské skupině.

H. OZNÁMENÍ VELKÝCH HOTOVOSTNÍCH OBCHODŮ

14. Země by měly zvážit proveditelnost a užitek systému, v němž by finanční instituce nebo DNFBP oznamovaly všechny vnitrostátní a mezinárodní měnové transakce nad stanovenou částku.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 30 (POVINNOSTI ORGÁNŮ ČINNÝCH V TRESTNÍM ŘÍZENÍ A VYŠETŘOVACÍCH ORGÁNŮ)

1. Mělo by být stanoveno, které orgány činné v trestním řízení jsou odpovědné za řádné šetření praní peněz, predikativních trestných činů a financování terorismu prostřednictvím provádění finančního šetření. Země by měly určit jeden nebo více příslušných orgánů, které by odhalovaly, vyhledávaly a prováděly úkony ke zmrazení a zajištění majetku, který je nebo by měl být předmětem konfiskace.
2. „Finanční šetření“ znamená vyšetřování finančních záležitostí týkajících se trestné činnosti s cílem:
 - určit rozsah kriminálních sítí a/nebo rozsah trestné činnosti;
 - odhalit a vyhledat výnosy z trestné činnosti, finanční prostředky teroristů nebo jiná aktiva, které by mohly být zkonfiskovány; a
 - zajistit důkazy využitelné v trestním řízení.
3. „Souběžné finanční šetření“ znamená provádění finančního šetření zároveň s nebo v rámci (tradičního) šetření trestného činu praní peněz, financování terorismu a/nebo predikativního trestného činu (činů). Vyšetřovatelé orgánů činných v trestním řízení, kteří vyšetřují predikativní trestné činy, by měli být oprávněni vyšetřovat jakékoli související trestné činy praní peněz a financování terorismu v rámci souběžného vyšetřování, nebo by měli mít možnost předat případ jinému orgánu, aby v takovém vyšetřování pokračoval.
4. Země by měly zvážit přijetí opatření na národní úrovni, včetně legislativních, která by příslušným orgánům vyšetřujícím praní peněz a financování terorismu umožnila odložit nebo upustit od zatčení podezřelých osob a/nebo zajištění peněz pro účely zjištění osob zapojených do takových aktivit nebo kvůli získání důkazů. Bez možnosti takových opatření je vyloučeno použití postupů jako sledovaná zásilka a operace v utajení.
5. Doporučení 30 se vztahuje také na ty příslušné orgány, které nejsou orgány činnými v trestním řízení *per se*, ale jsou odpovědné za finanční šetření predikativních trestných činů, do té míry do které tyto příslušné orgány vykonávají činnosti podle doporučení 30.
6. V souladu s doporučením 30 mohou orgány činné v boji proti korupci, které mají pravomoci v trestním řízení, být pověřeny vyšetřováním trestných činů praní peněz a financování terorismu, které byly spáchány v souvislosti s, nebo se týkající trestného činu korupce, a tyto orgány by měly mít dostatečné pravomoci odhalovat, vyhledávat a provádět úkony ke zmrazení a zajištění aktiv.
7. Pokud země využívají při finančním šetření multidisciplinárních skupin, mělo by jejich složení odrážet všechny výše zmíněné orgány činné v trestním řízení a další příslušné orgány.
8. Orgány činné v trestním řízení a státní zastupitelství by měly mít dostatečné finanční, lidské a technické zdroje. Země by měly zavést procesy zajišťující

vysokou profesní integrity včetně mlčenlivosti a odpovídající kvalifikaci zaměstnanců těchto orgánů.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 32 (PŘEVOZY HOTOVOSTI)

A. CÍLE

1. Doporučení 32 bylo vytvořeno s cílem zajistit, aby teroristé a jiní pachatelé trestné činnosti nemohli financovat svou činnost nebo prát výnosy z trestné činnosti prostřednictvím fyzického přeshraničního převozu hotovosti a cenných papírů na doručitele. Konkrétně je jeho smyslem zajistit, aby země zavedly opatření: (a) k odhalení fyzického přeshraničního převozu hotovosti a cenných papírů na doručitele; (b) k zastavení nebo zadržení hotovosti nebo cenných papírů na doručitele, u kterých je podezření, že souvisí s financováním terorismu nebo praním peněz; (c) k zastavení nebo zadržení hotovosti nebo cenných papírů na doručitele, které nebyly řádně ohlášeny či oznámeny; (d) k uložení náležitých sankcí za nepravdivé ohlášení nebo oznámení; a € umožňující odnětí hotovosti nebo cenných papírů na doručitele, které jsou spojené s financováním terorismu nebo praním peněz.

B. TYPY SYSTÉMŮ VYUŽITELNÝCH K ŘEŠENÍ PROBLÉMU PŘEVOZŮ HOTOVOSTI

2. Země mohou splnit požadavky doporučení 32 a této vysvětlivky zavedením jednoho z následujících systémů. Země nicméně nemusí využít stejný systém pro přeshraniční vývozy i dovozy hotovosti a cenných papírů na doručitele.

System oznámení

3. Všechny osoby, které přes hranice fyzicky převážejí hotovost nebo cenné papíry na doručitele (CPD) v hodnotě vyšší než předem stanovený maximální práh USD/EUR 15 000, jsou povinny podat pravdivé oznámení určeným příslušným orgánům. Země si mohou vybrat ze tří typů systémů oznámení: (i) systém písemného oznámení pro všechny cestující; (ii) systém písemného oznámení pro cestující převážející hotovost nebo CPD v hodnotě vyšší než stanovený práh; a (iii) systém ústního oznámení. Tyto tři systémy jsou níže popsány ve své čisté formě. Nicméně země si mohou zvolit i smíšený systém.
 - (a) *System písemného oznámení pro všechny cestující:* v tomto systému jsou všichni cestující povinni vyplnit písemně formulář oznámení před vstupem do země. Zahrnuty jsou otázky obvyklé z formuláře celní deklarace. V praxi budou cestující oznamovat, zda převážejí hotovost nebo CPD (např. formou zaškrtnutí políček „ano“ nebo „ne“).
 - (b) *System písemného oznámení pro cestující převážející obnosy vyšší než stanovený práh:* v tomto systému jsou cestující převážející hotovost nebo CPD v hodnotě vyšší než předem stanovený práh povinni vyplnit písemně formulář oznámení. V praxi nejsou cestující nuceni vyplňovat formulář, pokud nepřeváží hotovost nebo CPD nad daný práh.
 - (c) *System ústního oznámení pro všechny cestující:* v tomto systému jsou všichni cestující povinni ústně oznámit převoz hotovosti nebo CPD v hodnotě vyšší než stanovený práh. Obvyklé je využití tzv. „červených zón“ (zboží k proclení)

a „zelených zón“ (nic k proclení) při výstupu z celního prostoru. Výběr zóny je považován za ústní oznámení. V praxi cestující nic neoznamují písemně, ale jsou povinni se aktivně přihlásit celnímu úředníkovi.

Systém přiznání

4. Země si mohou zvolit systém, kdy jsou cestující povinni poskytnout orgánům příslušné informace na vyzvání. V takovém systému není požadavek, aby cestující předem podávali písemné nebo ústní oznámení. V praxi musí být cestující povinni na vyzvání podat příslušným orgánům pravdivou odpověď.

C. DALŠÍ OPATŘENÍ VHODNÁ PRO OBA SYSTÉMY

5. Země by měly zajistit, že jejich systém bez ohledu na zvolený typ obsahuje následující prvky:
 - (a) Systém oznámení/přiznání by měl platit jak pro dovoz, tak pro vývoz hotovosti a CPD.
 - (b) Po odhalení nepravdivého oznámení/přiznání, nebo neoznámení/nepřiznání převozu hotovosti nebo CPD by určené příslušné orgány měly být oprávněny od převážejícího vyžádat a obdržet dodatečné informace o původu hotovosti nebo CPD a jejich účelu.
 - (c) Informace získané prostřednictvím systému oznámení/přiznání by měly být dostupné FIU buď tak, že je FIU informována o podezřelých přeshraničních převozech, nebo tak, že jsou FIU oznámení/přiznání přímo dostupná jiným způsobem.
 - (d) Na vnitrostátní úrovni by země měly zajistit dostatečnou koordinaci problematiky týkající se provádění doporučení 32 mezi celními, imigračními a dalšími relevantními orgány.
 - (e) Příslušné orgány by měly být schopny na přiměřenou dobu zastavit nebo zadržet hotovost nebo CPD za účelem zjištění případných důkazů praní peněz nebo financování terorismu v těchto případech: (i) pokud existuje podezření na praní peněz nebo financování terorismu; nebo (ii) bylo-li podáno nepravdivé oznámení nebo přiznání.
 - (f) Systém oznámení/přiznání by měl v co největší míře umožňovat mezinárodní spolupráci a součinnost v souladu s doporučeními 36 až 40. K usnadnění takové spolupráce v případech kdy: (i) je podáno oznámení/přiznání přesahující maximální práh USD/EUR 15 000; nebo (ii) je podáno nepravdivé oznámení nebo přiznání; nebo (iii) je podezření na praní peněz nebo financování terorismu, taková informace bude uchována k využití příslušnými orgány. Tato informace by měla přinejmenším obsahovat: (i) oznámenou/přiznanou nebo jinak zjištěnou hodnotu hotovosti nebo CPD; a (ii) identifikační údaje držitele.
 - (g) Provádění opatření podle doporučení 32 by mělo být podmíněno zajištěním řádného nakládání s údaji, ale bez omezení: (i) plateb mezi zeměmi za zboží a služby; nebo (ii) volného pohybu kapitálu.

D. SANKCE

6. Osobám, které podají nepravdivé oznámení nebo přiznání by měly být uloženy účinné, přiměřené a odrazující správní nebo trestní sankce. Osobám, které provedou přeshraniční převoz hotovosti nebo CPD, které souvisejí s financováním terorismu, praním peněz nebo predikativními trestnými činy, by měly být rovněž uloženy účinné, přiměřené a odrazující trestní, občanskoprávní nebo správní sankce, a v souladu s doporučením 4 by vůči nim měla být uplatněna opatření k odnětí této hotovosti nebo CPD.
7. Orgány odpovědné za provádění doporučení 32 by měly mít dostatečné finanční, lidské a technické zdroje. Země by měly zavést procesy zajišťující vysokou profesní integritu včetně mlčenlivosti a odpovídající kvalifikaci zaměstnanců těchto orgánů.

E. ZLATO, CENNÉ KOVY A DRAHÉ KAMENY

8. Pro účely doporučení 32 do něj přes svou vysokou likviditu a využitelnost v určitých situacích nejsou jako způsob směny nebo převodu hodnoty zahrnuty zlato, cenné kovy a drahé kameny. Tyto materiály mohou být zahrnuty v celních zákonech a předpisech. Pokud země zjistí neobvyklý přeshraniční pohyb zlata, cenných kovů nebo drahých kamenů, měl by zvážit informování příslušných celních orgánů nebo jiných příslušných orgánů zemí, ze kterých toto předměty pocházejí, nebo kam směřují a měl by poskytnout součinnost s cílem zjištění původu, cíle a účelu pohybu těchto předmětů a přijmout vhodná opatření.

Glosář specifických pojmů použitých v tomto doporučení

Fyzický přeshraniční převoz	znamená jakýkoli fyzický dovoz nebo vývoz hotovosti nebo CPD z jedné země do druhé. Termín zahrnuje následující způsoby převozu: (1) fyzický převoz fyzickou osobou nebo v jejím zavazadle nebo dopravním prostředku; (2) lodní přeprava hotovosti nebo CPD v kontejnerovém nákladu; nebo (3) listovní zásilka hotovosti nebo CPD podaná fyzickou nebo právnickou osobou.
Nepravdivé oznámení	znamená nesprávné uvedení hodnoty převážené hotovosti nebo CPD nebo nesprávné uvedení dalších relevantních údajů, které jsou stanoveny pro podání oznámení nebo jiným způsobem vyžádány orgány, včetně nepodání oznámení jak je požadováno.
Nepravdivé přiznání	znamená nesprávné uvedení hodnoty převážené hotovosti nebo CPD nebo nesprávné uvedení dalších relevantních údajů, které jsou sdělovány v přiznání na vyžádání nebo jiným způsobem požadovány oprávněnými orgány, včetně nepodání požadovaného přiznání.

**Související
s financováním
terorismu nebo
praním peněz**

pokud je užito k popisu hotovosti nebo CPD, znamená hotovost nebo CPD, které jsou: (i) výnosy, nebo byly použity, nebo jsou určeny nebo vyčleněné na financování terorismu, teroristických činů nebo teroristických organizací; nebo (ii) legalizovanými výnosy z praní peněz nebo predikativních trestných činů nebo prostředky použitými nebo určenými ke spáchání těchto trestných činů.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 38 (VZÁJEMNÁ PRÁVNÍ POMOC: ZMRAZENÍ A KONFISKACE)

1. Země by měly zvážit zavedení fondu propadnutého majetku, do kterého by byl ukládán všechen nebo část odňatého majetku pro účely trestního řízení, veřejného zdraví, vzdělání nebo jiného vhodného účelu. Země by měly přijmout taková opatření, která jim umožní sdílet konfiskovaný majetek s dalšími zeměmi, zejména pokud je konfiskace přímo nebo nepřímo výsledkem spolupráce v trestním řízení.
2. Co se týče žádostí o spolupráci učiněných na základě řízení o konfiskaci bez odsouzení za trestný čin, nemusí být země oprávněny konat na základě všech takových žádostí, ale měly by tak činit přinejmenším je-li pachatel nedostupný z důvodu smrti, útěku, nepřítomnosti, nebo je neznámý.

VYSVĚTLIVKA K DOPORUČENÍ 40 (DALŠÍ FORMY MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE)

A. PRINCIPY PLATNÉ PRO VŠECHNY FORMY MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE

Povinnosti žádajících orgánů

1. Pokud příslušné orgány žádají o spolupráci, měly by co nejlépe poskytnout kompletní faktické a podle potřeby právní informace, včetně toho, jaké je očekávané využití informace a zda je žádost urgentní, aby na ni mohlo být včas a účinně odpovězeno. Na žádost by žádající příslušné orgán měl poskytnout dožádanému příslušnému orgánu zpětnou vazbu ohledně využití a užitečnosti obdržené informace.

Přemrštěně omezující opatření

2. Země by neměly zakazovat nebo klást neodůvodněně nebo přemrštěně omezující podmínky pro poskytnutí informací nebo pomoci. Příslušné orgány by zejména neměly odmítnout žádost o spolupráci na základě toho, že:
 - (a) usuzují, že se žádost týká i daňové oblasti; a/nebo
 - (b) zákony vyžadují, aby finanční instituce nebo DNFBP (s výjimkou situací, kdy je žádaná informace držena za okolností podléhajících profesnímu tajemství) dodržovaly utajení nebo mlčenlivost; a/nebo
 - (c) v dožádané zemi probíhá šetření nebo soudní řízení, ledaže by žádost narušila takové šetření, vyšetřování nebo řízení; a/nebo
 - (d) charakter nebo status (veřejnoprávní, správní, trestní atd.) žádajícího partnerského orgánu je jiný než zahraničního partnerského orgánu.

Záruky pro výměnu informací

3. Poskytnuté informace by měly být využity pouze pro účely, pro které byly žádány nebo poskytnuty. Jakékoli postoupení informací jiným orgánům nebo třetím osobám, nebo jakékoli využití těchto informací pro správní, vyšetřovací, žalobní nebo soudní účely, nad rámec toho, co bylo původně schváleno, by mělo být předem schváleno dožádaným příslušným orgánem.
4. Příslušné orgány by měly dodržovat mlčenlivost ohledně všech žádostí o spolupráci a poskytnutých informací, aby byla chráněna integrita vyšetřování nebo žádosti⁵⁶, v souladu s povinnostmi obou stran na ochranu údajů a soukromí. Příslušné orgány by měly chránit poskytnuté informace přinejmenším ve stejné míře, jako by chránily obdobné informace obdržené z vnitrostátního zdroje. Země by měly zavést kontrolní mechanismy a záruky k zajištění, že informace poskytnuté příslušnými orgány jsou využity pouze schváleným způsobem. Výměna informací by měla probíhat zabezpečeným způsobem, prostřednictvím spolehlivých kanálů nebo mechanismů. Dožádané příslušné orgány mohou dle

⁵⁶ Informace může být poskytnuta, pokud je takové postoupení nutné ke splnění žádosti o spolupráci.

potřeby odmítnout poskytnutí informace, pokud žádající příslušné orgán nemůže informace účinně ochránit.

Pravomoc vyhledávat informace

5. Příslušné orgány by měly být schopny provést šetření pro zahraniční partnerský orgán a vyměnit si s ním všechny informace, které by získaly, pokud by šetření prováděly na základě vnitrostátní žádosti.

B. PRINCIPY PLATNÉ PRO SPECIFICKÉ FORMY MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE

6. Výše uvedené obecné principy by měly platit pro všechny formy výměny informací mezi partnerskými i nepartnerskými orgány za podmínek stanovených níže.

Výměna informací mezi FIU

7. FIU by si měly vyměňovat informace se zahraničními FIU bez ohledu na svůj administrativní, policejní, soudní nebo jiný status. Za tímto účelem by FIU měly mít dostatečné zákonné oprávnění k poskytování spolupráce v oblasti praní peněz, predikativních trestných činů a financování terorismu.
8. Pokud FIU žádají o spolupráci, měly by co nejlépe poskytnout kompletní faktické a popřípadě právní informace, včetně popisu analyzovaného případu a možného napojení vůči dožádané zemi. Na žádost a kdykoli je to možné, by FIU měly svým zahraničním partnerským orgánům poskytovat zpětnou vazbu jak k využití poskytnutých informací, tak k výsledkům analýzy provedené na základě poskytnutých informací.
9. FIU by měly být oprávněny vyměňovat si:
 - (a) všechny informace, u kterých je stanoveno, že je mají přímo či nepřímo získat nebo obdržet v souladu s doporučeními FATF, zejména s doporučením 29; a
 - (b) jakékoli jiné informace, které mají na vnitrostátní úrovni pravomoc přímo nebo nepřímo obdržet nebo získat, na základě reciprocity.

Výměna informací mezi orgány finančního dohledu⁵⁷

10. Orgány finančního dohledu by měly spolupracovat se zahraničními partnerskými orgány, bez ohledu na svůj charakter nebo status. Cílem účinné spolupráce mezi orgány finančního dohledu je umožnit účinný dohled v oblasti AML/CFT nad finančními institucemi. Za tímto účelem by orgány finančního dohledu měly mít dostatečná zákonná oprávnění pro poskytnutí spolupráce v souladu s mezinárodními standardy dohledu, zejména s ohledem na výměnu informací o dohledu týkajících se nebo relevantních pro účely AML/CFT.
11. Orgány finančního dohledu by měly být schopny vyměňovat si se zahraničními partnerskými orgány informace, které jsou jim vnitrostátně dostupné, včetně informací držených finančními institucemi, a v míře přiměřené potřebám obou stran. Orgány finančního dohledu by měly být schopny vyměňovat si následující

⁵⁷ Týká se orgánů finančního dohledu, které jsou příslušnými orgány.

typy informací, pokud jsou relevantní pro účely AML/CFT, a to zejména s ostatními relevantními orgány dohledu, které sdílejí odpovědnost za finanční instituce působící v rámci stejné skupiny:

- (a) Regulační informace, jako informace o vnitrostátním regulačním systému, a obecné informace o finančním sektoru.
 - (b) Obezřetnostní informace, zejména v případě orgánů vykonávajících dohled nad základními principy (*Core Principle Supervisor*), jako jsou informace o obchodní činnosti finanční instituce, skutečném majiteli, vedení, způsobilosti a bezúhonnosti (*fit and properness*).
 - (c) Informace týkající se AML/CFT, jako jsou vnitřní procesy a strategie AML/CFT finančních institucí, informace o hloubkové kontrole klienta, klientské složky, výtahy informací z účtů a o transakcích.
12. Orgány finančního dohledu by měly být schopny provádět šetření jménem zahraničního partnerského orgánu, a případně udělit oprávnění nebo umožnit zahraničním partnerským orgánům provést v zemi vlastní šetření za účelem účinného dohledu na úrovni skupiny.
13. Jakékoli postoupení poskytnutých informací nebo využití těchto informací pro účely dohledu i jiné, by mělo být dožadným orgánem předem povoleno; ledaže by žadající orgán finančního dohledu byl ze zákona povinen postoupit nebo ohlásit takovou informaci. V takovém případě by o této povinnosti měl žadající orgán finančního dohledu dožadný orgán přinejmenším ihned informovat. Předchozí povolení zahrnuje jakékoli za to považované předchozí povolení v souladu s memorandem o porozumění nebo multilaterálním memorandem o porozumění, vydané institucí určující základní principy platné pro mezinárodní výměnu informací formou memoranda o porozumění nebo multilaterálního memoranda o dorozumění.

Výměna informací mezi orgány činnými v trestním řízení

14. Orgány činné v trestním řízení by měly být schopny vyměňovat si se zahraničními partnerskými orgány informace, které jsou jim vnitrostátně dostupné pro zpravodajské účely nebo účely vyšetřování týkajícího se praní peněz, predikativních trestných činů nebo financování terorismu, včetně odhalení a vyhledání výnosů a nástrojů trestné činnosti.
15. Orgány činné v trestním řízení by měly být schopny využít své pravomoci, včetně jakýchkoli vyšetřovacích technik, které jsou jim v souladu s vnitrostátním právem dostupné, k šetření a získávání informací pro zahraniční partnerské orgány. Režim a pravidla, kterými se tato spolupráce bude řídit, jako např. smlouvy mezi Interpolem, Europolem nebo Eurojustem a jednotlivými zeměmi, by měly stanovit všechna omezení pro využití, použitelná dožadným orgánem činným v trestním řízení.
16. Orgány činné v trestním řízení by měly být schopny vytvářet vyšetřovací týmy spolupracující na vyšetřování a v případě potřeby by země měly uzavírat bilaterální a multilaterální dohody umožňující společná vyšetřování. Zemím je doporučeno podporovat a zapojovat se do stávajících sítí orgánů činných

v trestním řízení v oblasti AML/CFT a navazovat bilaterální kontakty se zahraničními orgány činnými v trestním řízení, včetně umístění styčného důstojníka do zahraničí za účelem usnadnění včasné a účinné spolupráce

Výměna informací mezi nepartnerskými orgány

17. Země by měly příslušným orgánům umožnit nepřímou výměnu informací s nepartnerskými orgány při uplatnění výše uvedených principů. Nepřímá výměna informací znamená, že požadované informace se k žádajícímu orgánu od dožádaného orgánu dostanou přes jeden nebo více vnitrostátních nebo zahraničních orgánů. Taková výměna informací a jejich použití může být podmíněno souhlasem jednoho nebo více příslušných orgánů v dožádané zemi. Příslušné orgán, který informace žádá, by měl vždy jasně uvést za jakým účelem a čím jménem je žádost podána.
18. Zemím je také doporučeno povolit rychlou a konstruktivní výměnu informací přímo mezi nepartnerskými orgány.

PRÁVNÍ ZÁKLAD POŽADAVKŮ NA FINANČNÍ INSTITUCE A DNFBP

1. Všechny požadavky na finanční instituce nebo DNFBP by měly být stanoveny buď (a) zákonem (v tomto ohledu viz zvláštní požadavky v doporučeních 10, 11 a 20), nebo (b) ve všech ostatních případech zákonem nebo jiným vymahatelným opatřením (podle uvážení země).
2. V doporučeních 10, 11 a 20 znamená termín „zákon“ jakýkoli právní předpis vydaný nebo schválený parlamentním postupem nebo jinými obdobným způsobem v souladu s ústavními principy, který stanoví závazné požadavky a sankce za jejich porušení. Sankce za porušení by měly být účinné, přiměřené a odrazující (viz doporučení 35). Pojem zákon také znamená celostátně závazná soudní rozhodnutí stanovující příslušné požadavky.
3. Termín „vymahatelná opatření“ znamená nařízení, směrnice, pokyny nebo jiný dokument nebo mechanismus vydaný nebo schválený závazným způsobem příslušným orgánem, který stanoví vymahatelné požadavky v oblasti AML/CFT, včetně sankcí za jejich porušení. Sankce za porušení by měly být účinné, přiměřené a odrazující (viz doporučení 35).
4. Při posuzování, zda dokument nebo mechanismus naplňuje požadavky „vymahatelných opatření“, by měly být zváženy tyto faktory:
 - (a) Musí se jednat o dokument nebo mechanismus, který stanoví nebo podporuje požadavky vyvstávající z doporučení FATF a stanovuje jasné požadavky, které jsou odpovídajícím způsobem chápány. Například:
 - (i) pokud je u určitého opatření použito výrazů bude (*shall*) nebo musí (*must*), měly by být považovány za závazné;
 - (ii) pokud je použito výrazu měl by (*should*), mohlo by být opatření závazné, pokud jak regulátor, tak regulovaná instituce prokáží, že činnosti, které jsou přímo nebo nepřímo vyžadovány, jsou plněny; výrazy jako je doporučeno (*are encouraged, are recommended*) nebo instituce by měly zvážit (*should consider*) jsou za závazné považovány s menší určitostí. V každém případě je slabší jazyk použit tam, kde je předpoklad, že není závazný (ledaže země prokáže opak).
 - (b) Dokument/mechanismus musí být vydán nebo schválen příslušným orgánem.
 - (c) Musí být stanoveny sankce za porušení (sankce nemusí být ve stejném dokumentu, který ukládá nebo podporuje požadavky; může být i v jiném dokumentu, pokud existuje jasná vazba mezi požadavky a aplikovatelnými sankcemi), které by měly být účinné, přiměřené a odrazující. To zahrnuje zvážení následujících otázek:
 - (i) měly by být dostupné dostatečně různorodé druhy účinných, přiměřených a odrazujících sankcí, pokud osoba nedodrží své povinnosti;
 - (ii) sankce by měly být přímo nebo nepřímo aplikovatelné za nedodržení AML/CFT požadavků. Pokud porušení AML/CFT povinnosti není přímo

spjaté se sankcí, potom postačí, pokud se použije sankce za porušení širších povinností, např. absence řádného systému a kontrolních mechanismů nebo nebezpečné a nedůvěryhodné provozování činností, přinejmenším pokud porušení jednoho nebo více požadavků AML/CFT může řádně být (a příslušně bylo) sankcionováno bez nutnosti dokázat další porušení obezřetnosti nesouvisející s AML/CFT; a

(iii) zda bylo dostatečně prokázáno, že účinné, přiměřené a odrazující sankce byly v praxi uloženy.

5. V každém případě musí být zřejmé, že finanční instituce a DNFBP rozumí, že jim mohou být uloženy sankce za porušení a jaké sankce to mohou být.

OBEČNÝ GLOSÁŘ

Termín	Definice
Agent	Pro účely doporučení 14 a 16 znamená <i>agent</i> jakoukoli fyzickou či právnickou osobu poskytující MVTs jménem poskytovatele MVTs, ať na základě smlouvy nebo pod přímou kontrolou poskytovatele MVTs.
Akcie na doručitele	<i>Akcií na doručitele</i> se rozumí převoditelné nástroje, které udělují vlastnictví právnické osobě osobě, která má v držení osvědčení o akci na doručitele.
Automatické zpracování	Viz vysvětlivka k doporučení 16.
Cenné papíry na doručitele	<i>Cenné papíry na doručitele (CPD; Bearer negotiable instruments)</i> zahrnují měnové nástroje ve formě na doručitele jako: cestovní šeky; převoditelné nástroje (včetně šeků, úpisů a poštovních poukázek), které jsou buď ve formě na doručitele, schválené bez omezení, vyhotovené na fiktivního věřitele, nebo v jiné formě, kdy oprávnění vzniká doručiteli; a neúplné nástroje (včetně šeků, úpisů a poštovních poukázek), které jsou podepsané, ale bez jména věřitele.
Cílené finanční sankce	<i>Cílenými finančními sankcemi</i> se rozumí jak zmrazení aktiv tak zákaz zpřístupnit přímo či nepřímo finanční prostředky nebo jiná aktiva ve prospěch určených osob nebo subjektů.
Dávkový soubor	Viz vysvětlivka k doporučení 16.
Ex parte	<i>Ex parte</i> se rozumí řízení bez předchozího oznámení dotčené straně a její účasti.
Financování terorismu	<i>Financováním terorismu</i> se rozumí financování teroristických činů, teroristů nebo teroristických organizací.
Finanční instituce	<i>Finanční institucí</i> se rozumí jakákoli fyzická nebo právnická osoba, která jako předmět podnikání provádí pro klienta nebo jeho jménem jednu nebo více z uvedených činností nebo operací: <ol style="list-style-type: none"> 1. Přijímání vkladů a jiných splatných finančních prostředků od veřejnosti.⁵⁸

⁵⁸ Včetně privátního bankovníctví.

Termín	Definice
	<ol style="list-style-type: none"> 2. Půjčování.⁵⁹ 3. Finanční leasing.⁶⁰ 4. Poskytování služeb převodu peněz nebo hodnoty.⁶¹ 5. Vydávání a správa platebních prostředků (např. kreditní a debetní karty, šeky, cestovní šeky, peněžní poukázky a bankovní směnky, elektronické peníze). 6. Finanční záruky a závazky. 7. Podnikání s: <ol style="list-style-type: none"> (a) nástroji peněžního trhu (šeky, směnky, depozitní certifikáty; deriváty atd.); (b) cizí měnou; (c) devizami, úrokovými sazbami a indexy; (d) převoditelnými cennými papíry; (e) komoditními futures. 8. Účast na obchodech týkajících se cenných papírů a poskytování s tím souvisejících finančních služeb. 9. Individuální a kolektivní portfolio management; 10. Úschova a správa hotovosti nebo likvidních cenných papírů jménem jiné osoby. 11. Jiné investice, správa nebo řízení finančních prostředků nebo peněz jménem jiné osoby. 12. Uzavírání a správa životního pojištění a jiných investičních pojištění.⁶² 13. Směna peněz vč. hotovosti.
Finanční instituce plátce	Viz vysvětlivka k doporučení 16.
Finanční instituce příjemce	Viz vysvětlivka k doporučení 16.

⁵⁹ Včetně mimo jiné: spotřebních úvěrů, hypoték, faktoringu s nebo bez zdroje; a financování komerčních transakcí (včetně forfeitingu).

⁶⁰ Nevztahuje se na dohody o finančním leasingu, které se týkají spotřebního zboží.

⁶¹ Nevztahuje se na fyzické nebo právnické osoby, které poskytují finančním institucím pouze služby týkající se přenosu zpráv nebo jiné podpůrné systémy pro převod finančních prostředků. Viz vysvětlivka k doporučení 16.

⁶² Týká se jak pojišťoven, tak zprostředkovatelů pojištění (agenti a brokeři).

Termín	Definice
Finanční prostředky	<i>Finančními prostředky</i> se rozumí aktiva jakéhokoli druhu, ať hmotná či nehmotná, movitá či nemovitá, jakkoli nabytá, a právní dokumenty nebo nástroje v jakékoli formě včetně elektronické či digitální, prokazující oprávnění nebo podíl na takových aktivech.
Finanční prostředky nebo jiná aktiva	<i>Finančními prostředky nebo jinými aktivy</i> se rozumí jakákoli aktiva včetně, ale bez omezení na, finanční aktiva, hospodářské zdroje (včetně ropy a jiných přírodních zdrojů), majetek jakéhokoli druhu ať hmotný či nehmotný, movitý či nemovitý, jakkoli nabytý, a právní dokumenty nebo nástroje v jakékoli formě, včetně elektronické či digitální, prokazující oprávnění nebo podíl na takových finančních prostředcích nebo jiných aktivech, včetně, ale bez omezení na, bankovní úvěry, cestovní šeky, bankovní šeky, peněžní poukázky, akcie, cenné papíry, dluhopisy, směnky, akreditivy a jakékoli úroky, dividendy nebo jiné příjmy nebo nárůst hodnoty těchto finančních prostředků nebo jiných aktiv a jakákoli další aktiva, která mohou být využita k získání finančních prostředků, zboží nebo služeb.
Finanční skupina	<i>Finanční skupinou</i> se rozumí skupina, která se sestává z mateřské společnosti nebo jakéhokoli jiného typu právnické osoby, která vykonává kontrolu a koordinuje funkce ostatních ve skupině za účelem uplatnění skupinového dohledu podle Klíčových principů, včetně poboček a/nebo dceřiných společností, které podléhají strategiím a postupům AML/CFT na úrovni skupiny.
Fyzický přeshraniční převoz	Viz vysvětlivka k doporučení 32.
Identifikační údaje	<i>Identifikačními údaji</i> se rozumí spolehlivé, nezávislé zdroje dokumentů, údajů nebo informací.
Jedinečné referenční číslo transakce	Viz vysvětlivka k doporučení 16.
Klíčové principy	<i>Klíčovými principy</i> se rozumí Klíčové principy účinného bankovního dohledu (<i>Core Principles for Effective Banking Supervision</i>) vydané Basilejským výborem pro bankovní dohled, Cíle a principy regulace cenných papírů (<i>Objectives and Principles for Securities Regulation</i>) vydané Mezinárodní organizací komisí pro cenné papíry a Principy dohledu v pojišťovnictví (<i>Insurance Supervisory Principles</i>) vydané Mezinárodním sdružením orgánů dohledu v pojišťovnictví.
Konfiskace	Výrazem <i>konfiskace</i> , který zahrnuje i propadnutí, se rozumí trvalé zbavení finančních prostředků nebo jiných aktiv z rozhodnutí příslušného orgánu nebo soudu. Konfiskace nebo propadnutí probíhá soudním nebo správním řízením, které přenese vlastnictví

Termín	Definice
	určených finančních prostředků nebo jiných aktiv na zemi. V tomto případě osoba (osoby) nebo subjekt (subjekty), které v době konfiskace nebo propadnutí vlastnily podíl na konkrétních finančních prostředcích nebo jiných aktivech, v zásadě pozbývají všech práv ke konfiskovaným nebo propadnutým finančním prostředkům nebo jiným aktivům. Rozhodnutí o konfiskaci nebo propadnutí majetku je většinou spojeno s odsouzením za trestný čin, nebo s rozhodnutím soudu, které určují, že konfiskovaný nebo propadnutý majetek pochází z protiprávní činnosti, nebo byl určen k použití v rozporu se zákonem.
Konfiskace bez odsouzení za trestný čin	<i>Konfiskací bez odsouzení za trestný čin</i> se rozumí konfiskace prostřednictvím soudního řízení ve věci trestného činu, u které není požadováno pravomocné odsouzení za trestný čin.
Korespondenční bankovníctví	<i>Korespondenčním bankovníctvím</i> se rozumí poskytování bankovních služeb bankou („korespondenční banka“) jiné bance („zadávací banka“). Velké mezinárodní banky obvykle fungují jako korespondenční banky pro tisíce jiných bank po celém světě. Zadávajícím bankám je poskytována široká škála služeb včetně správy hotovosti (např. úročené účty v různých měnách), mezinárodní bezhotovostní šekový clearing, průběžné korespondenční účty a směnářské služby.
Majetek	<i>Majetkem</i> se rozumí aktiva jakéhokoli druhu ať hmotná či nehmotná, movitá či nemovitá a právní dokumenty nebo nástroje prokazující oprávnění nebo podíl na takových aktivech.
Měl/a/o/i/y by	Pro účely hodnocení dodržování Doporučení FATF je podmiňovací způsob použit ve významu <i>mít povinnost, muset</i> .
Mezinárodní organizace	Mezinárodní organizace jsou subjekty zřízené formálními politickými dohodami mezi členskými zeměmi, které mají statut mezinárodních smluv. Jejich existence je členskými zeměmi právně uznána a nejsou považovány za instituce se sídlem na území země, ve které se nacházejí. Příkladem mezinárodních organizací jsou: Organizace spojených národů a její přidružené mezinárodní organizace jako Mezinárodní námořní organizace; regionální mezinárodní organizace jako Rada Evropy, instituce Evropské unie, Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě a Organizace amerických států; vojenské mezinárodní organizace jako Organizace severoatlantické smlouvy; a hospodářské organizace jako Světová obchodní organizace nebo Sdružení národů jihovýchodní Asie atd.

Termín	Definice
Mít jistotu	Kde se uvádí, že finanční instituce má <i>mít jistotu</i> , znamená to, že finanční instituce musí být schopna odůvodnit své hodnocení příslušnému orgánu.
Nadprahový bezhotovostní převod	Viz vysvětlivka k doporučení 16.
Nepravdivé ohlášení	Viz vysvětlivka k doporučení 32.
Nepravdivé oznámení	Viz vysvětlivka k doporučení 32.
Neprodleně	<i>Neprodleně</i> znamená v ideálním případě během několika hodin od určení Radou bezpečnosti OSN nebo jejím příslušným sankčním výborem (např. výborem dle rezoluce č. 1267, výborem dle rezoluce č. 1988, sankčním výborem dle rezoluce č. 1718). Pro účely S/RES/1373(2001) znamená <i>neprodleně</i> poté, co vzniknou důvodná podezření nebo oprávněné důvody podezřívát nebo se domnívat, že osoba nebo subjekt je terorista, osoba financující terorismus nebo teroristickou organizaci. V obou případech by <i>neprodleně</i> mělo být chápáno v kontextu potřeby předejít úniku nebo ztrátě finančních prostředků nebo jiných aktiv spjatých s teroristy, teroristickými organizacemi, těmi, kteří financují terorismus, a s financováním proliferační a potřeby globální koordinované akce k rychlému zablokování a přerušení toků finančních prostředků.
Nepřímá platba	Viz vysvětlivka k doporučení 16.
Nezisková organizace	Viz vysvětlivka k doporučení 8.
Odpovídající opatření	<i>Odpovídajícími opatřeními</i> se rozumí vhodná opatření, která jsou přiměřená rizikům praní peněz a financování terorismu.
Oprávněné orgány	Viz vysvětlivka k doporučení 8.
Profesní komora (SRB)	SRB je organizací, která reprezentuje profesi (např. právníky, notáře, jiné nezávislé právnícké profese nebo účetní) a která sestává ze členů této profese, podílí se na regulaci osob oprávněných vstoupit do a podnikat v dané profesi, a také vykonává některé funkce v oblasti dohledu a kontroly. Tato organizace by měla prosazovat pravidla, která zajistí, že členové dané profese dodržují vysoké etické a morální standardy.
Orgány dohledu	<i>Orgány dohledu</i> se rozumí určené příslušné orgány nebo neveřejné orgány, které jsou odpovědné za zajištění souladu finančních

Termín	Definice
	<p>institucí („orgány finančního dohledu“⁶³) a/nebo DNFBP s požadavky v boji proti praní peněz a financování terorismu. Neveřejné orgány (mohou zahrnovat některé typy SRB) by měly být oprávněny dohlížet a sankcionovat finanční instituce nebo DNFBP s ohledem na požadavky AML/CFT. Tyto neveřejné orgány by měly být ze zákona oprávněny vykonávat své funkce a v tomto ohledu by nad nimi měl příslušný orgán vykonávat dohled.</p>
Peněžní hotovost	<p>Peněžní hotovostí se rozumí bankovky a mince, které jsou v oběhu jako prostředek směny.</p>
Plátce	<p>Viz vysvětlivka k doporučení 16.</p>
Politicky exponované osoby (PEP)	<p><i>Zahraniční PEP</i> jsou jedinci, kteří jsou nebo byli ve významné veřejné funkci udělené cizí zemí, např. hlavy států nebo vlád, vysoce postavení politici, členové vlády, soudní a vojenští hodnostáři, vysoce postavení funkcionáři státem vlastněných společnosti, důležití členové politických stran.</p> <p><i>Vnitrostátní PEP</i> jsou jedinci, kteří jsou nebo byli ve významné veřejné funkci udělené danou zemí, např. hlavy států nebo vlád, vysoce postavení politici, členové vlády, soudní a vojenští hodnostáři, vysoce postavení funkcionáři státem vlastněných společnosti, důležití členové politických stran.</p> <p><i>Osoby, které jsou nebo byly ve významné funkci udělené mezinárodní organizací</i>, jsou členové řídicích orgánů, tj., ředitel, zástupce ředitele a členové představenstva nebo osoby v obdobných funkcích.</p> <p>Definice PEP se nemá týkat středního a nižšího managementu v rámci výše uvedených kategorií.</p>
Poskytovatel služeb virtuálních aktiv	<p><i>Poskytovatelem služeb virtuálními aktivy</i> se rozumí jakákoli fyzická nebo právnická osoba, na kterou se nevztahují jiná doporučení a jako předmět podnikání vykonává jednu nebo více z uvedených činností pro jinou fyzickou nebo právnickou osobu nebo jejím jménem:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) směna mezi virtuálními aktivy a měnou; (ii) směna mezi jednou nebo více formami virtuálních aktiv; (iii) převod⁶⁴ virtuálních aktiv;

⁶³ Včetně orgánů dohledu podle Klíčových principů, které vykonávají dohledové funkce týkající se implementace Doporučení FATF.

⁶⁴ V kontextu virtuálního aktiv se *převodem* rozumí provedení obchodu jménem jiné fyzické nebo právnické osoby, který přesune virtuální aktiva z jedné virtuální adresy nebo účtu na jinou/ý.

Termín	Definice
	<p>(iv) úschova a/nebo správa virtuálních aktiv nebo nástrojů umožňujících kontrolu nad virtuálními aktivy; a</p> <p>(v) účast na nebo poskytování finančních služeb souvisejících s nabídkou emitenta virtuálních aktiv a/nebo jejich prodejem.</p>
Povinné nefinanční subjekty a profese	<p><i>Povinné nefinanční subjekty a profese</i> jsou:</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) kasina;⁶⁵ (b) realitní makléři; (c) obchodníci s cennými kovy; (d) obchodníci s drahými kameny; (e) právníci, notáři a jiné nezávislé právnícké profese a účetní – tím se míní ti, kteří jednají samostatně, jsou partnery nebo profesionály v zaměstnaneckém poměru k profesionální firmě. Nemyslí se tím „vnitřní“ profesní zaměstnanci v jiných typech společností, ani profesionálové pracující pro státní orgány, na které se mohou vztahovat opatření AML/CFT. (f) poskytovatelé služeb svěřenským fondům a společnostem znamená všechny osoby a podniky, které nejsou zahrnuty jinde v těchto doporučeních, a které jako předmět podnikání poskytují některou z uvedených služeb třetí osobě: <ul style="list-style-type: none"> ▪ zakládání právnických osob; ▪ působení jako (nebo zprostředkování, aby jiná osoba působila jako) ředitel nebo jednatel společnosti, partner ve společnosti nebo v obdobném postavení vůči jiným právnickým osobám; ▪ poskytování sídla, obchodní adresy nebo místa, korespondenční nebo administrativní adresy společnosti, obchodního sdružení nebo jakékoli jiné právnícké osobě nebo právnímu subjektu; ▪ působení jako (nebo zprostředkování, aby jiná osoba působila jako) správce svěřenského fondu nebo působení v obdobné funkci v jiné formě právního subjektu; ▪ působení jako (nebo zprostředkování, aby jiná osoba působila jako) pověřený akcionář jiné osoby.
Požadované	Viz vysvětlivka k doporučení 16.

⁶⁵ Za *Kasina* se v rámci Doporučení FATF považují i internetová kasina a kasina umístěná na lodích.

Termín	Definice
Právní subjekt	<i>Právním subjektem</i> se rozumí svěřenské fondy nebo jiné obdobné právní subjekty. Příkladem dalších obdobných subjektů (pro účely AML/CFT) jsou fiducie, německý treuhand a italský fideicomiso.
Právnícká osoba	<i>Právníckou osobou</i> se rozumí jakýkoli subjekt jiný než fyzická osoba, který může založit stálý klientský vztah s finanční institucí nebo jiným způsobem vlastnit majetek. Zahrnuje společnosti, korporace, nadace, veřejnoprávní instituce typu německého anstalt, sdružení nebo spolky a jiné obdobné subjekty.
Prázdna banka	Tzv. <i>prázdna banka</i> je banka, která není fyzicky přítomna v zemi, kde je usazena a licencována, a která není přičleněna k regulované finanční skupině, nad kterou je vykonáván účinný konsolidovaný dohled. <i>Fyzicky přítomna</i> znamená, že má v dané zemi své řídicí orgány. Existence místního agenta nebo běžných zaměstnanců fyzickou přítomnost nezakládají.
Průběžný korespondenční účet	Viz vysvětlivka k doporučení 13.
Přeshraniční bezhotovostní převod	Viz vysvětlivka k doporučení 16.
Přesné	Viz vysvětlivka k doporučení 16.
Přidružené neziskové organizace	Viz vysvětlivka k doporučení 8.
Příjemce	Význam termínu <i>příjemce</i> se v Doporučeních FATF liší podle kontextu: <ul style="list-style-type: none"> ▪ V právu svěřenských fondů je příjemce osobou nebo osobami, oprávněnými k plnění z jakéhokoli subjektu svěřenského fondu. Příjemce může být fyzická nebo právnícká osoba nebo jiný právní subjekt. Všechny svěřenské fondy (jiné než charitativní nebo zákonem povolené necharitativní svěřenské fondy) jsou povinny mít zjistitelné příjemce. Zatímco svěřenské fondy musí mít vždy nějakého nakonec zjistitelného příjemce, nemusí však mít definované skutečné příjemce, ale pouze oprávněné subjekty až do doby, kdy nějaká osoba bude určena jako příjemce, nebo kapitál na konci stanovené doby dosáhne tzv. doby kumulace. Tato lhůta je obvykle shodná s dobou

Termín	Definice
	<p>naplnění svěřenského fondu a je obvykle uvedena v zakládací listině jako doba trvání svěřenského fondu.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ V souvislosti s životním pojištěním nebo jiným investičním pojištěním je příjemce fyzická nebo právnická osoba nebo jiný právní subjekt nebo kategorie osob, kterým budou vyplaceny výnosy z pojištění až/pokud dojde k pojistné události kryté pojištěním. <p>Viz také vysvětlivka k doporučení 10 a 16.</p>
Přímá platba	Viz vysvětlivka k doporučení 16.
Příslušné orgány	<p><i>Příslušnými orgány</i> se rozumí všechny orgány veřejné moci⁶⁶ s určenými pravomocemi v boji proti praní peněz a/nebo financování terorismu. Zejména sem spadá: FIU; orgány, které vyšetřují a/nebo stíhají praní peněz, predikativní trestné činy a financování terorismu a zajišťují/zmrazují a odnímají aktiva pocházející z trestné činnosti; orgány, které dostávají zprávy o přeshraničních převozech hotovosti a CPD; a orgány, které jsou odpovědné za dohled nebo kontrolu v oblasti AML/CFT s cílem zajistit soulad finančních institucí a DNFBP s požadavky AML/CFT. Profesionální komory nejsou považovány za příslušné orgány.</p>
Riziko	Všechny zmínky o <i>riziku</i> znamenají riziko praní peněz a/nebo financování terorismu. Tento termín by měl být chápán ve shodě s vysvětlivkou k doporučení 1.
Skutečný majitel	<p><i>Skutečným majitelem</i> se rozumí fyzická osoba (osoby), která v konečném důsledku⁶⁷ vlastní nebo kontroluje klienta⁶⁸ a/nebo fyzickou osobu jejímž jménem se uskutečňuje obchod. Zahrnuje také osoby, které v konečném důsledku vykonávají účinnou kontrolu nad právnickou osobou nebo jiným právním subjektem.</p>
Služby převodu peněz nebo hodnoty	<p><i>Službami převodu peněz nebo hodnoty (Money or value transfer services – MVTs)</i> se rozumí finanční služby, které zahrnují příjem hotovosti, šeků, jiných peněžních nástrojů nebo jiných prostředků uchování hodnoty a platbu příjemci v hotovosti, nebo v jiné formě v odpovídající výši prostřednictvím komunikace, zprávy, převodu nebo prostřednictvím zúčtovací sítě, ke které poskytovatel MVTs</p>

⁶⁶ Včetně orgánů finančního dohledu zřízených jako nezávislé nevládní orgány státní moci.

⁶⁷ „V konečném důsledku vlastní nebo kontroluje“ a „v konečném důsledku vykonávají účinnou kontrolu“ znamená situace, kdy jsou vlastnická/kontrolní práva vykonávána prostřednictvím řetězce vlastníků nebo jiným než přímým způsobem kontroly.

⁶⁸ Tato definice by se měla také použít u skutečného vlastníka příjemce v souvislosti s životním pojištěním nebo jiným investičním pojištěním.

Termín	Definice
	patří. Transakce prostřednictvím takových služeb mohou ke koncové platbě třetí osobě probíhat přes jednoho, nebo více prostředníků a mohou zahrnovat jakékoli nové platební metody. Někdy jsou tyto služby vázány na geografickou lokalitu a popisovány specifickými termíny jako <i>hawala</i> , <i>hundi</i> a <i>fei-chen</i> .
Související s financováním terorismu nebo praním peněz	Viz vysvětlivka k doporučení 32.
Svěřenský fond	<i>Svěřenským fondem</i> se rozumí fond, který je jasně zřízen zakladatelem obvykle formou dokumentu, např. písemnou zakládací listinou. Je třeba jej odlišit od fondu vzniklého na základě zákona a ne jako výsledek jasného záměru nebo rozhodnutí zakladatele zřídit svěřenský fond nebo obdobný právní subjekt (např. konstruktivní fond).
Svěřenský správce	Termíny <i>svěřenský fond</i> a <i>svěřenský správce</i> by měly být chápány, jak jsou popsány v čl. 2 <i>Haagské úmluvy o právu rozhodném pro trusty a o jeho uznání</i> ⁶⁹ a v souladu s touto úmluvou. Správci svěřenských fondů mohou být profesionálové (např. podle jurisdikce advokáti nebo svěřenská společnost), pokud jsou za svou funkci správce placeni, nebo neprofesionálové (např. osoba jednající bezplatně jménem rodiny).
Terorista	<i>Teroristou</i> se rozumí jakákoli fyzická osoba, která (i) spáchá, nebo se pokusí spáchat teroristický čin jakýmkoli způsobem, přímo či nepřímo, nezákonně a vědomě; (ii) se podílí jako spolupachatel na teroristickém činu; (iii) organizuje nebo řídí ostatní, aby páchali teroristické činy; nebo (iv) přispěje ke spáchání teroristického činu skupinou osob jednajících ve společném zájmu, pokud je přispění

69

Článek 2 Haagské úmluvy:

Pro účely této Úmluvy se termínem „trust“ rozumí právní vztah vytvořený – mezi živými, nebo smrtí – osobou zakladatele tím, že se aktiva dá pod kontrolu správce trustu ve prospěch příjemce, nebo za konkrétním účelem.

Trust má následující znaky –

- a) aktiva představuje samostatný fond a není součástí vlastního majetku správce trustu;
- b) vlastnický nárok k aktivům trustu je na jméno správce trustu nebo jeho jménem na jméno jiné osoby;
- c) správce trustu má pravomoc a povinnost, za kterou je odpovědný, aktiva spravovat, používat je nebo nakládat s ním v souladu s podmínkami trustu a zvláštními povinnostmi, které mu ukládá zákon.

Výhrada některých práv a pravomocí zakladatelem a skutečnost, že správce trustu může mít sám práva jako příjemce, nejsou nutně v rozporu s existencí trustu.

Termín	Definice
	záměrné a s cílem podpořit teroristický čin nebo s vědomím, že záměrem skupiny je spáchat teroristický čin.
Teroristická organizace	<i>Teroristickou organizací</i> se rozumí jakákoli skupina teroristů, která: (i) spáchá, nebo se pokusí se spáchat teroristický čin jakýmkoli způsobem, přímo či nepřímo, nezákonně a vědomě; (ii) se podílí jako spolupachatel na teroristickém činu; (iii) organizuje nebo řídí ostatní, aby páchali teroristické činy; nebo (iv) přispěje ke spáchání teroristického činu skupinou osob jednajících ve společném zájmu, pokud je přispění záměrné a s cílem podpořit teroristický čin nebo s vědomím, že záměrem skupiny je spáchat teroristický čin.
Teroristický čin	<i>Teroristický čin</i> zahrnuje: <ul style="list-style-type: none"> (a) čin, který představuje trestný čin, jak je popsán v následujících smlouvách: (i) Úmluva o potlačení nezákonných únosů letadel (1970); (ii) Úmluva o potlačení nezákonné činnosti ohrožující bezpečnost civilního letectví (1971); (iii) Úmluva o prevenci a postihu zločinů proti mezinárodně chráněným osobám včetně diplomatických představitelů (1973); (iv) Mezinárodní úmluva proti braní rukojmích (1979); (v) Úmluva o fyzické ochraně jaderného materiálu (1980); (vi) Protokol o potlačení nezákonné činnosti na mezinárodních civilních letištích doplňující úmluvu o potlačení nezákonné činnosti ohrožující bezpečnost civilního letectví (1988); (vii) Úmluva o potlačení nezákonné činnosti ohrožující bezpečnost námořní dopravy (2005); (viii) Protokol o potlačení trestné činnosti ohrožující bezpečnost stálých plošin umístěných na pevninské mělčině (2005); (ix) Mezinárodní úmluva o potlačení teroristických pumových útoků (1997); a (x) Mezinárodní úmluva o potlačení financování terorismu (1999). (b) jakýkoli jiný čin, jehož cílem je způsobit smrt nebo vážné zranění civilnímu obyvatelstvu, nebo jakékoli jiné osobě, která se aktivně neúčastní nepřátelských činů v situaci válečného konfliktu, pokud je cílem takového činu v závislosti na jeho povaze nebo souvislostech zastrašit populaci nebo donutit vládu nebo mezinárodní organizaci něco učinit, nebo od něčeho upustit.
Trestná činnost	<i>Trestnou činností</i> se rozumí: (a) všechny trestné činy, které jsou v dané zemi predikativním trestným činem pro praní peněz; nebo (b) přinejmenším takové porušení zákona, které představuje predikativní trestný čin v souladu s doporučením 3.

Termín	Definice
Trestný čin financování terorismu	<i>Trestným činem financování terorismu se rozumí (s výjimkou doporučení 4) nejen primární trestný čin (činy), ale i související trestné činy.</i>
Trestný čin praní peněz	Odkazy (s výjimkou doporučení 3) na <i>trestný čin praní peněz</i> znamenají nejen primární trestný čin (činy), ale i související trestné činy.
Třetí osoby	Pro účely doporučení 6 a 7 pojem <i>třetí osoby</i> zahrnuje, ale neomezuje se na, finanční instituce a DNFBP. Viz také vysvětlivka k doporučení 17.
Účty	Odkaz na „účty“ by měl být chápán tak, že zahrnuje i další obdobné obchodní vztahy mezi finančními institucemi a jejich klienty.
Určená osoba nebo subjekt	<i>Určená osoba nebo subjekt</i> jsou: (i) jedinci, skupiny, podniky a subjekty určené výborem Rady bezpečnosti zřízeným podle rezoluce č. 1267 (1999) (výbor dle rezoluce č. 1267), jako jedinci spojení s Al-Kaidou, nebo subjekty, jiné skupiny a podniky spojené s Al-Kaidou; (ii) jedinci, skupiny, podniky a subjekty určené výborem Rady bezpečnosti zřízeným podle rezoluce č. 1988 (2011) (výbor dle rezoluce č. 1988), které jsou spojení s Tálibánem a představují hrozbu míru, stabilitě a bezpečnosti Afghánistánu, nebo subjekty, jiné skupiny a podniky spojené s Tálibánem; (iii) jakákoli fyzická nebo právnická osoba nebo subjekt určené jurisdikcí nebo nadnárodní jurisdikcí podle rezoluce Rady bezpečnosti č. 1373 (2001); (iv) jakákoli fyzická nebo právnická osoba nebo subjekt určené pro uplatnění cílených finančních sankcí podle rezoluce Rady bezpečnosti č. 1718 (2006) a všech budoucích rezolucí Rady bezpečnosti v přílohách k příslušným rezolucím, nebo výborem Rady bezpečnosti zřízeným podle rezoluce č. 1718 (2006) (sankční výbor dle rezoluce č. 1718) na základě rezoluce Rady bezpečnosti č. 1718 (2006); a (v) jakákoli fyzická nebo právnická osoba nebo subjekt určené k uplatnění cílených finančních sankcí podle rezoluce Rady bezpečnosti 2231 (2015) a všech budoucích navazujících rezolucí Rady bezpečnosti.

Termín	Definice
Určení	<p><i>Určením</i> se rozumí identifikace osoby nebo subjektu⁷⁰, který podléhá cíleným finančním sankcím podle:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Rezoluce Rady bezpečnosti OSN č. 1267 (1999) a navazujících rezolucí; ▪ Rezoluce Rady bezpečnosti č. 1373 (2001), včetně rozhodnutí, že příslušné sankce budou uplatněny na osobu nebo subjekt a zveřejnění tohoto rozhodnutí; ▪ Rezoluce Rady bezpečnosti č. 1718 (2006) a všechny budoucí navazující rezoluce; ▪ Rezoluce Rady bezpečnosti č. 2231 (2015) a všechny budoucí navazující rezoluce; a ▪ jakékoli budoucí rezoluce Rady bezpečnosti, které uvalí cílené finanční sankce v souvislosti s financováním proliferace. <p>Pokud jde o rezoluci Rady bezpečnosti 2231 (2015) a jakékoli budoucí návazné rezoluce, odkazy na „označení“ se rovněž vztahují na „zařazení“.</p>
Virtuální aktiva	<p><i>Virtuálními aktivy</i> se rozumí digitální reprezentace hodnoty, která může být elektronicky obchodována nebo převáděna a použita pro platební nebo investiční účely. Virtuální aktiva nezahrnují digitální reprezentaci měny, cenných papírů a jiných finančních aktiv, na která se již vztahují jiná doporučení FATF.</p>
Vnitrostátní bezhotovostní převod	<p>Viz vysvětlivka k doporučení 16.</p>
Vybrané kategorie trestných činů	<p><i>Vybrané kategorie trestných činů</i> znamenají:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ spoluúčast na zločinném spolčení a vydírání; ▪ terorismus, včetně financování terorismu; ▪ obchod s lidmi a pašování lidí; ▪ sexuální vykořisťování včetně sexuálního vykořisťování dětí; ▪ ilegální obchod s narkotiky a psychotropními látkami; ▪ ilegální obchod se zbraněmi; ▪ ilegální obchod s kradenými věcmi a jiným zbožím; ▪ korupce a úplatkářství; ▪ podvod;

⁷⁰ Fyzického nebo právního.

Termín	Definice
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ padělání měny; ▪ padělání a pirátské pořízování produktů; ▪ trestné činy proti životnímu prostředí; ▪ vražda, těžké ublížení na zdraví; ▪ únos, omezování osobní svobody a braní rukojmí; ▪ krádež nebo loupež; ▪ pašování (i pokud se týká cel, spotřebních a jiných daní); ▪ daňové trestné činy (týkající se přímých a nepřímých daní); ▪ vydírání; ▪ padělání; ▪ pirátství; a ▪ insider trading a manipulace trhem. <p>Při rozhodování o tom, které trestné činy budou v rámci každé výše uvedené kategorie považovány za predikativní trestný čin, se může každá země rozhodnout v souladu s vnitrostátní právní úpravou, jak bude tyto trestné činy definovat a jaká skutková podstata je kvalifikuje jako závažný trestný čin.</p>
Vymahatelná opatření	Viz poznámka k Právnímu základu požadavků na finanční instituce a DNFBP.
Výnosy	<i>Výnosy</i> se rozumí jakýkoli majetek odvozený nebo získaný přímo nebo nepřímo spácháním trestného činu.
Zahraniční partnerské orgány	<i>Zahraničními partnerskými orgány</i> se rozumí zahraniční příslušné orgány, které mají obdobné pravomoci a vykonávají obdobné funkce v záležitosti, u které je žádána součinnost, i pokud má takový zahraniční příslušný orgán jiný charakter nebo status (např. v různých zemích může být dohled v oblasti AML/CFT nad některými finančními sektory vykonáván orgánem dohledu, který rovněž vykonává obezřetnostní dohled, nebo součástí FIU, která vykonává dohled).
Zajistit	<i>Zajistit</i> znamená zakázat převod, přeměnu, nakládání nebo pohyb majetku na základě rozhodnutí příslušného orgánu nebo soudu na základě mechanismu zmrazení zdrojů. Ale na rozdíl od zmrazení zdrojů je zajištění ovlivněno mechanismem, který umožňuje příslušnému orgánu nebo soudu převzít kontrolu nad zajištěným majetkem. Zajištěný majetek zůstává majetkem fyzické nebo právnické osoby (osob), které na něm má účast v okamžiku zajištění, i pokud příslušný orgán nebo soud sám převezme držení, správu nebo ovládání zajištěného majetku.

Termín	Definice
Zakladatel	<i>Zakladatelem</i> se rozumí fyzická nebo právnická osoba, které prostřednictvím zakládací listiny nebo obdobným ujednáním převede vlastnictví svých aktiv na správce svěřenského fondu.
Základní principy vnitrostátního práva	<i>Základními principy vnitrostátního práva</i> se rozumí základní právní principy, na kterých je založen národní právní systém a které poskytují rámec pro přijímání zákonů a výkon pravomocí. Základní principy jsou obvykle obsaženy nebo vyjádřeny v národní ústavě nebo podobném dokumentu, nebo prostřednictvím rozhodnutí nejvyššího soudu, který má pravomoc závazně vykládat a určovat národní právo. Ačkoli se země od země liší, příklady těchto základních principů jsou právo na spravedlivý proces, presumpce nevinu a právo na účinnou soudní ochranu.
Zákon	Viz poznámka k Právnímu základu požadavků na finanční instituce a DNFBP.
Země	Všechny zmínky o <i>zemi</i> nebo <i>zemích</i> v Doporučeních FATF se ve stejné míře vztahují i na teritoria nebo jurisdikce.
Zmrazit	<p>V souvislosti s konfiskací a předběžnými opatřeními (např. doporučení 4, 32 a 38) se termínem <i>zmrazit</i> rozumí zákaz převodu, přeměny, nakládání nebo pohybu jakéhokoli majetku, vybavení nebo jiných prostředků na základě a během platnosti opatření příslušného orgánu nebo soudu v souladu s mechanismem zmrazení zdrojů, nebo do té doby, dokud příslušný orgán nerozhodne o konfiskaci nebo propadnutí.</p> <p>Pro účely doporučení 6 a 7 týkajících se provádění cílených finančních sankcí, se termínem <i>zmrazit</i> rozumí zákaz převodu, přeměny, nakládání nebo pohybu jakýchkoli finančních prostředků nebo jiných aktiv, které jsou vlastněny nebo ovládány určenými osobami nebo subjekty na základě a během platnosti opatření iniciovaného Radou bezpečnosti OSN nebo příslušným orgánem nebo soudem v souladu s platnými rezolucemi Rady bezpečnosti.</p> <p>V každém případě zůstávají zmrazený majetek, vybavení, prostředky, finanční prostředky nebo jiná aktiva majetkem fyzické nebo právnické osoby (osob), které na něm měly účast v době, kdy došlo ke zmrazení a může být nadále spravován třetí osobou, nebo prostřednictvím ujednání zřízeného fyzickou nebo právnickou osobou (osobami) před tím, než byly zahájeny kroky v souladu s mechanismem zmrazení zdrojů nebo v souladu s jinými národními ustanoveními. Součástí zmrazení může být rozhodnutí země o převzetí kontroly nad majetkem, vybavením, nástroji,</p>

Termín	Definice
	finančními prostředky nebo jinými aktivy, za účelem zabránění jejich úniku.
Zprostředkující finanční instituce	Viz vysvětlivka k doporučení 16.

PŘEHLED ZKRATEK

AML/CFT/CPF	Prevence praní peněz/potírání financování terorismu/potírání financování proliferační (Anti-Money Laundering / Countering the Financing of Terrorism (Combating the Financing of Terrorism) / Countering the Financing of Proliferation)
CDD	Hlubková kontrola klienta (Customer Due Diligence)
CPD/BNI	Cenné papíry na doručitele (Bearer-Negotiable Instrument)
DNFBP	Povinné nefinanční subjekty a profese (Designated Non-Financial Business or Profession)
FATF	Finanční akční výbor (Financial Action Task Force)
FIU	Finanční zpravodajská jednotka (Financial Intelligence Unit)
INR.	Vysvětlivka k doporučení (Interpretive Note)
MVTS	Služby převodu peněz nebo hodnoty (Money or Value Transfer Service(s))
NO	Nezisková organizace (Non-Profit Organisation)
OPO/STR	Oznámení podezřelého obchodu (Suspicious Transaction Report)
OSN	Organizace spojených národů
Palermská úmluva	Úmluva Organizace spojených národů proti nadnárodnímu organizovanému zločinu (2000)
PEP	Politicky exponovaná osoba (Politically Exposed Person)
R.	Doporučení (Recommendation)
RBA	Rizikově orientovaný přístup (Risk-Based Approach)
SR	Zvláštní doporučení (Special Recommendation)
SRB	Profesní komora (Self-regulatory Body)
Úmluva o financování terorismu	Mezinárodní úmluva o potlačení financování terorismu (1999)
VASP	Poskytovatel služeb virtuálních aktiv (Virtual Asset Service Provider)
Vídeňská úmluva	Úmluva Organizace spojených národů proti nelegálnímu obchodování s narkotiky a psychotropními látkami (1988)

PŘÍLOHA I: METODICKÉ POKYNY FATF

FATF zveřejnil mnoho dokumentů obsahujících pokyny a osvědčené postupy, které jsou dostupné zde: www.fatf-gafi.org/documents/guidance/.

PŘÍLOHA II: PŘEHLED AKTUALIZACÍ DOPORUČENÍ FATF

Od přijetí Doporučení FATF v únoru 2012 byly učiněny tyto další změny.

Datum	Druh změny	Změněné části
Únor 2013	Sladění doporučení 37 a 40	<ul style="list-style-type: none"> ■ R. 37(d) – strana 27 <p>Vložení poznámky, že zákony ukládající DNFBP mlčenlivost nebo důvěrnost by neměly ovlivnit poskytnutí vzájemné právní pomoci, s výjimkou případů, kdy je požadovaná informace uchovávána za okolností ukládajících povinnost profesní mlčenlivosti nebo dodržování profesního tajemství.</p>
Říjen 2015	Revize vysvětlivky k R. 5 kvůli zahraničním bojovníkům	<ul style="list-style-type: none"> ■ Vysvětlivka k R. 5 (B.3) – strana 38 <p>Vložení odstavce B.3, který obsahuje příslušné části Rezoluce Rady bezpečnosti OSN č. 2178 týkající se hrozby, kterou představují zahraniční bojovníci. Ustanovení objasňuje, že doporučení 5 od zemí vyžaduje, aby kriminalizovali financování cestovních nákladů jednotlivců do jiné země, než které jsou příslušníky za účelem proniknutí do, plánování, přípravy nebo účasti na teroristických činech nebo poskytování nebo podstupování teroristického výcviku.</p> <p>Stávající odst. B.3-11 je nově B.4-12.</p>
Červen 2016	Revize R. 8 a vysvětlivky k R. 8	<ul style="list-style-type: none"> ■ R. 8 a INR. 8 – strany 11 a 55 <p>Revize standardů týkajících se neziskových organizací (NO) za účelem objasnění, které NO mají podléhat dohledu a kontrole. Tím se INR. 8 dostává do souladu se Zprávou o typologii rizik zneužití NO teroristy (červen 2014) a Osvědčenými postupy FATF pro boj proti zneužití NO (červen 2015), které objasňují, že ne všechny NO jsou rizikové a týká se jich R. 8. Zároveň bylo provádění R. 8/INR. 8 lépe sladěno s rizikově orientovaným přístupem</p>
Říjen 2016	Revize vysvětlivky k R. 5	<ul style="list-style-type: none"> ■ INR. 5 a Glosář – strany 38 a 117

Datum	Druh změny	Změněné části
	a definice „finanční prostředky nebo jiná aktiva“ z Glossáře	Revize INR. 5, aby byly „ <i>finanční prostředky</i> “ nahrazeny „ <i>finanční prostředky nebo jiná aktiva</i> “ v celé INR. 5 a ta měla stejný rozsah jako R. 6. Revize vymezení pojmů „ <i>finanční prostředky nebo jiná aktiva</i> “ z Glossáře přidáním odkazu na ropu a další přírodní zdroje a další aktiva, které mohou být použity k získání finančních prostředků.
Červen 2017	Revize vysvětlivky k R. 7 a definic „určená osoba nebo subjekt“, „určení“ a „neprodleně“ z Glossáře.	<ul style="list-style-type: none"> ■ INR. 7 a Glossář – strany 48-54, 119 a 126-127 <p>Revize INR. 7 a související revize vymezení pojmů „určená osoba nebo subjekt“, „určení“ a „neprodleně“ z Glossáře za účelem přizpůsobení textu požadavkům nedávných rezolucí Rady bezpečnosti OSN a vysvětlení uplatňování cílených finančních sankcí týkajících se financování šíření ZHM.</p>
Listopad 2017	Revize vysvětlivky k R. 18	<ul style="list-style-type: none"> ■ INR. 18 – strana 82 <p>Revize INR. 18 s cílem objasnit požadavky na sdílení informací týkajících se neobvyklých nebo podezřelých obchodů uvnitř finančních skupin. Zahrnuje rovněž poskytování těchto informací pobočkám a dceřiným společnostem pokud je to nezbytné pro řízení rizik AML/CFT.</p>
Listopad 2017	Revize doporučení 21	<ul style="list-style-type: none"> ■ R. 21 – strana 17 <p>Revize R. 21 s cílem vysvětlit vztah mezi požadavky R. 18 a ustanoveními o vyzrazení.</p>
Únor 2018	Revize doporučení 2	<ul style="list-style-type: none"> ■ R. 2 – strana 8 <p>Revize R. 2 zajišťující slučitelnost požadavků AML/CFT s ochranou osobních údajů a soukromí a podporující vnitrostátní výměnu informací mezi příslušnými orgány.</p>
Říjen 2018	Revize doporučení 15 a přidání dvou hesel do Glossáře	<ul style="list-style-type: none"> ■ R. 15 a glosář – str. 15 a 120 a 127 <p>Revize R. 15 a přidání dvou nových definic: „virtuální aktiva“ a „poskytovatel služeb virtuálních aktiv“ za účelem vyjasnění AML/CFT požadavků na virtuální aktiva.</p>

Datum	Druh změny	Změněné části
Červen 2019	Doplnění vysvětlivky k doporučení 15	<ul style="list-style-type: none"> ■ INR. 15 – str. 73-74 <p>Vložení nové vysvětlivky, která vykládá použití FATF standardů při nakládání s virtuálními aktivy a u poskytovatelů služeb.</p>
Říjen 2020	Revize doporučení 1 a vysvětlivky k doporučení 1	<ul style="list-style-type: none"> ■ R. 1 a INR. 1 – str. 8 a 29-33 <p>Revize R. 1 a INR. 1, které vyžadují, aby země finanční instituce a DNFBP zjišťovaly a hodnotily rizika možného porušení, neprovedení nebo obcházení cílených finančních sankcí týkajících se financování proliferační jak je stanoveno v FATF doporučení 7 a aby přijaly opatření ke zmírnění těchto rizik.</p>
Říjen 2020	Revize doporučení 2 a nová vysvětlivka k doporučení 2	<ul style="list-style-type: none"> ■ R. 2 a INR. 2 – str. 8 a 34 <p>Drobná navazující úprava R. 2, která zapracovává odkaz na potírání financování proliferační v souvislosti s vnitrostátní spoluprací a koordinací.</p> <p>Vložení nové vysvětlivky, která vysvětluje meziresortní strukturu k posílení vnitrostátní spolupráce, koordinace a sdílení informací.</p>

PODROBNÝ OBSAH

Úvod	6
Doporučení FATF	8
A. Strategie a koordinace AML/CFT	8
1. Hodnocení rizik a uplatňování rizikově orientovaného přístupu *	8
2. Vnitrostátní spolupráce a koordinace *	8
B. Praní peněz a konfiskace	10
3. Trestný čin praní peněz *	10
4. Konfiskace a předběžná opatření *	10
C. Financování terorismu a proliferační	11
5. Trestný čin financování terorismu *	11
6. Cílené finanční sankce týkající se terorismu a jeho financování *	11
7. Cílené finanční sankce týkající se proliferační *	11
8. Neziskové organizace *	11
D. Preventivní opatření	12
9. Mlčenlivost finančních institucí	12
10. Hlubková kontrola klienta *	12
11. Uchování záznamů	13
12. Politicky exponované osoby *	14
13. Korespondenční bankovníctví *	14
14. Služby převodu peněz nebo hodnoty *	15
15. Nové technologie *	15
16. Bezhotovostní převody *	15
17. Převzetí identifikace *	16
18. Vnitřní kontrol, zahraniční pobočky a dceřiné společnosti *	16
19. Rizikové země *	17
20. Oznámení podezřelého obchodu *	17
21. Varování klienta a mlčenlivost	17
22. DNFBP: hlubková kontrola klienta *	18
23. DNFBP: další opatření *	18
E. Transparentnost a skutečný majitel právnických osob a jiných právnických subjektů	20
24. Transparentnost a skutečný majitel právnických osob *	20
25. Transparentnost a skutečný majitel jiných právnických subjektů *	20
F. Pravomoci a povinnosti příslušných orgánů a další institucionální opatření	21

26.	Regulace a dohled nad finančními institucemi *	21
27.	Pravomoci orgánů dohledu	21
28.	Regulace a dohled nad DNFBP	21
29.	Finanční zpravodajské jednotky *	22
30.	Povinnosti orgánů činných v trestním řízení a vyšetřovacích orgánů *	22
31.	Pravomoci orgánů činných v trestním řízení a vyšetřovacích orgánů	23
32.	Převozy hotovosti *	23
33.	Statistika	23
34.	Pokyny a zpětná vazba	24
35.	Sankce	24
G.	Mezinárodní spolupráce	25
36.	Mezinárodní nástroje	25
37.	Vzájemná právní pomoc	25
38.	Vzájemná právní pomoc: zmrazení a konfiskace *	26
39.	Extradice	27
40.	Další formy mezinárodní spolupráce *	27
	Vysvětlivky k doporučením FATF	29
	Vysvětlivka k doporučení 1 (Hodnocení rizik ML/TF a rizikově orientovaný přístup)	29
	Vysvětlivka k doporučení 2 (Vnitrostátní spolupráce a koordinace)	34
	Vysvětlivka k doporučení 3 (Trestný čin praní peněz)	35
	Vysvětlivka k doporučení 4 a 38 (Konfiskace a předběžná opatření)	37
	Vysvětlivka k doporučení 5 (Trestný čin financování terorismu)	38
	Vysvětlivka k doporučení 6 (Cílené finanční sankce týkající se terorismu a jeho financování)	40
	Vysvětlivka k doporučení 7 (Cílené finanční sankce týkající se proliferace)	48
	Vysvětlivka k doporučení 8 (Neziskové organizace)	55
	Vysvětlivka k doporučení 10 (Hlubková kontrola klienta)	61
	Vysvětlivka k doporučení 12 (Politicky exponované osoby)	70
	Vysvětlivka k doporučení 13 (Korespondenční bankovníctví)	71
	Vysvětlivka k doporučení 14 (Služby převodu peněz nebo hodnoty)	72
	Vysvětlivka k Doporučení 15 (Nové technologie)	73
	Vysvětlivka k doporučení 16 (Bezhotovostní převody)	75

Vysvětlivka k doporučení 17 (Převzetí identifikace)	81
Vysvětlivka k doporučení 18 (Vnitřní kontrola a zahraniční pobočky a dceřiné společnosti)	82
Vysvětlivka k doporučení 19 (Rizikové země)	83
Vysvětlivka k doporučení 20 (Oznamení podezřelého obchodu)	84
Vysvětlivka k doporučení 22 a 23 (DNFBP)	85
Vysvětlivka k doporučení 22 (DNFBP – Hlubková kontrola klienta)	86
Vysvětlivka k doporučení 23 (DNFBP – další opatření)	87
Vysvětlivka k doporučení 24 (Transparentnost a skutečný majitel právnických osob)	88
Vysvětlivka k doporučení 25 (Transparentnost a skutečný majitel jiných právních subjektů)	93
Vysvětlivka k doporučení 26 (Regulace a dohled nad finančními institucemi)	96
Vysvětlivka k doporučení 28 (Regulace a dohled nad DNFBP)	98
Vysvětlivka k doporučení 29 (Finanční zpravodajské jednotky)	99
Vysvětlivka k doporučení 30 (Povinnosti orgánů činných v trestním řízení a vyšetřovacích orgánů)	102
Vysvětlivka k doporučení 32 (Převozy hotovosti)	104
Vysvětlivka k doporučení 38 (Vzájemná právní pomoc: zmrazení a konfiskace)	108
Vysvětlivka k doporučení 40 (Další formy mezinárodní spolupráce)	109
Právní základ požadavků na finanční instituce a DNFBP	113
Obecný glosář	115
Přehled zkratk	131
Příloha I: metodické pokyny FATF	132
Příloha II: přehled aktualizací Doporučení FATF	133
Podrobný obsah	136